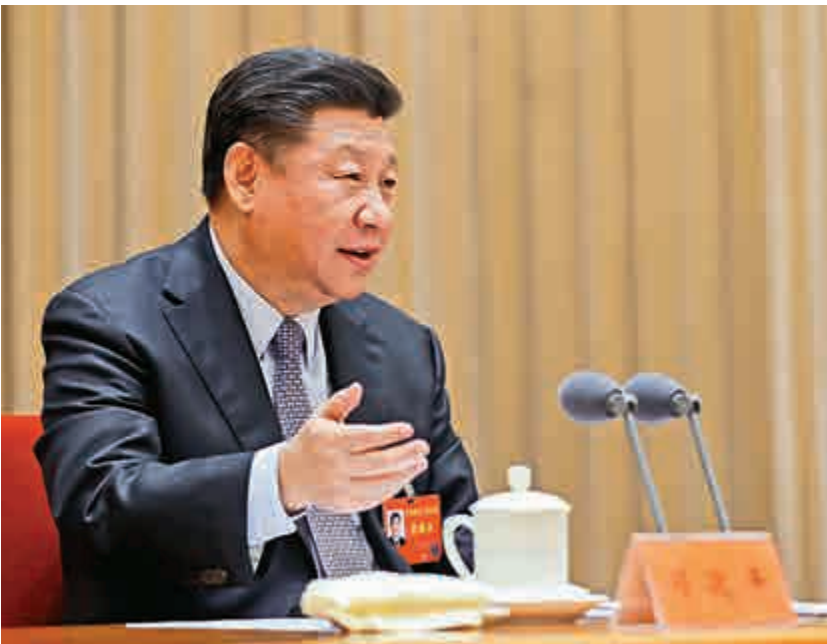


# 中央農村工作會議聚焦「三農」 確立「三步走」目標

## 中國2050年實現鄉村全面振興

▲習近平在中央農村工作會議上發表重要講話

新華社



【大公報訊】據新華社報道：中央農村工作會議12月28日至29日在北京舉行。會議研究實施鄉村振興戰略的重要政策，部署2018年和今後一個時期的農業農村工作。會議表示，堅持把解決好「三農」問題作為全黨工作重中之重，建立健全城鄉融合發展體制機制和政策體系，會議亦訂立了實施鄉村振興戰略的「三步走」目標，到了2050年鄉村全面振興，農業強、農村美、農民富全面實現。

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平在會上發表重要講話，總結黨的十八大以來我國「三農」事業的歷史性成就和變革，深刻闡述實施鄉村振興戰略的重大問題，對貫徹落實提出明確要求。

### 農業強不強決定小康成色

會議指出，農業農村農民問題是關係國計民生的根本性問題。農業強不強、農村美不美、農民富不富，決定着我國全面小康社會的成色和社會主義現代化的質量。如期實現第一個百年奮鬥目標並向第二個百年奮鬥目標邁進，最艱巨最繁重的任務在農村，最廣泛最深厚的基礎在農村，最大的潛力和後勁也在農村。實施鄉村振興戰略，是解決人民日益增長的美好生活需要和不平衡不充分的發展之間矛盾的必然要求，是實現「兩個一百年」奮鬥目標的必然要求。

### 讓農民成為有吸引力職業

會議指出，堅持把解決好「三農」問題作為全黨工作重中之重，堅持農業農村優先發展，按照產業興旺、生態宜居、鄉風文明、治理有效、生活富裕的總要求，建立健全城鄉融合發展體制機制和政策體系，統籌推進農村經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、生態文明建設和黨的建設，加快推進鄉村治理體系和治理能力的現代化，加快推進農業農村現代化，走中國特色社會主義鄉村振興道路，讓農業成為有奔頭的產業，讓農民成為有吸引力的職業，讓農村成為安居樂業的美麗家園。

會議明確實施鄉村振興戰略的目標任務是，到2020年，鄉村振興取得重要進展，制度框架和政策體系基本形成；到2035年，鄉村振興取得決定性進展，農業農村現代化基本實現；到2050年，鄉村全面振興，農業強、農村美、農民富全面實現。

會議強調，走中國特色社會主義鄉村振興道路，一是必須重塑城鄉關係，走城鄉融合發展之路。要堅持以工補農、以城帶鄉，把公共基礎設施建設的重點放在農

村，優先發展農村教育事業，促進農村勞動力轉移就業和農民增收，加強農村社會保障體系建設，推進健康鄉村建設，持續改善農农村人居环境，逐步建立健全全民覆蓋、普惠共享、城鄉一體的基本公共服務體系，讓符合條件的農業轉移人口在城市落戶定居，加快形成工農互促、城鄉互補、全面融合、共同繁榮的新型工農城鄉關係。

### 由農業大國轉向農業強國

二是必須鞏固和完善農村基本經營制度，走共同富裕之路。要堅持農村土地集體所有，堅持家庭經營基礎性地位，堅持穩定土地承包關係，壯大集體經濟，建立符合市場經濟要求的集體經濟運行機制，確保集體資產保值增值，確保農民受益。

三是必須深化農業供給側結構性改革，走質量興農之路。堅持質量興農、綠色興農，實施質量興農戰略，加快推進農業由增產導向轉向提質導向，夯實農業生產能力基礎，確保國家糧食安全，構建農村一二三產業融合發展體系，推進「互聯網+現代農業」加快構建現代農業產業體系、生產體系、經營體系，不斷提高農業創新力、競爭力 and 全要素生產率，加快實現由農業大國向農業強國轉變。

此外會議強調必須堅持人與自然和諧共生，走鄉村綠色發展之路；必須傳承發展提升農耕文明，走鄉村文化興盛之路；必須創新鄉村治理體系，走鄉村善治之路；必須打好精準脫貧攻堅戰，走中國特色減貧之路。



▲河北省張家口市宣化區發展特色種植業，無公害農產品直供京津 資料圖片

### 鄉村振興道路七要點

- 1 必須重塑城鄉關係，走城鄉融合發展之路
- 2 必須鞏固和完善農村基本經營制度，走共同富裕之路
- 3 必須深化農業供給側結構性改革，走質量興農之路
- 4 必須堅持人與自然和諧共生，走鄉村綠色發展之路
- 5 必須傳承發展提升農耕文明，走鄉村文化興盛之路
- 6 必須創新鄉村治理體系，走鄉村善治之路
- 7 必須打好精準脫貧攻堅戰，走中國特色減貧之路

▲杭州市潛川鎮發展的鄉村旅遊花園 資料圖片

記者張帥整理



▲28日至29日中央農村工作會議在北京舉行。會前，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平等親切會見受邀列席全國農業農村工作會議的全國農業勞動模範和先進工作者代表 新華社

### 鄉村振興戰略「三步走」



### 新時代「三農」工作八要求

- 1 加強和改善黨對農村工作的領導，為「三農」發展提供堅強政治保障
- 2 堅持重中之重的戰略地位，切實把農業農村優先發展落到實處
- 3 堅持把推進農業供給側結構性改革作為主線，加快推進農業農村現代化
- 4 堅持立足國內保障自給的方針，牢牢把握國家糧食安全主動權
- 5 堅持不斷深化農村改革，激發農村發展新活力
- 6 堅持綠色生態導向，推動農業農村可持續發展
- 7 堅持保障和改善民生，讓廣大農民有更多的獲得感
- 8 堅持遵循鄉村發展規律，扎實推進美麗宜居鄉村建設

### 強化人才支撐 鼓勵投身鄉村建設

【大公報訊】據新華社報道：中央農村工作會議12月28日至29日在北京舉行。會議強調，實施鄉村振興戰略，必須大力推進體制機制創新，強化鄉村振興與制度性供給。要以完善產權制度和要素市場化配置為重點，激活主體、激活要素、激活市場，着力增強改革的系統性、整體性、協同性。落實農村土地承包關係穩定並長久不變政策，銜接落實好第二輪土地承包到期後再延長30年的政策，完善承包地「三權分置」制度，完善農民閒置宅基地和閒置農房政策，深入推進農村集體產權制度改革，深化農產品收儲制度和價格形成機制改革。深入推進農業農村「放管服」改革，破除一切束縛農民手腳的不合理限制和歧視。

會議表示，要匯聚全社會力量，強化鄉村振興人才支撐。全面建立職業農民制度，加強農村專業人才隊伍建設，發揮科研人才支撐作用，鼓勵引導工商資本參與農村振興，鼓勵社會各界人士投身鄉村建設。要開拓投資渠道，強化鄉村振興投入保障。建立健全實施鄉村振興戰略財政投入保障制度，公共財政更大力度向「三農」傾斜；改進耕地佔補平衡管理辦法；健全適合農業農村特點的農村金融體系，強化金融服務方式創新，提升金融服務鄉村振興能力和水平。

### 專家：滿足新消費需求成振興關鍵

【大公報訊】記者張帥北京報道：商務部國際貿易經濟合作研究院研究員、經濟學家梅新育對大公報指出，今年的中央農村工作會議提出農村工作在不同階段的目標任務，為未來農村工作描繪出了具體的「路線圖」。相比以往，今年的一大看點是強調完善承包地「三權分置」制度，這將為盤活農村土地資產創造條件。他同時強調，實現鄉村振興的關鍵，在於要在鄉村努力發展出適應市場的商品和服務。

中央農村工作會議提出，將落實農村土地承包關係穩定並長久不變政策，銜接落實好第二輪土地承包到期後再延長30

的政策，完善承包地「三權分置」制度。梅新育表示，完善農村土地所有權、承包權、經營權「三權分置」制度，為盤活農村土地資產創造條件，因為那些平時不能耕種經營的土地，如果使用權不能租出去，土地就會閒置甚至荒廢，這樣也就無從談起鄉村振興。

### 完善「三權分置」盤活土地

梅新育舉例解釋，對於農村土地30年的承包使用權，實際中農民可能並不以種地作為主要收入來源，他可能會去城裏打工，因此這就需要保留土地的承包權，

萬一遇到經濟不景氣失業的時候，還有一條退路。而完善「三權分置」制度，可以讓30年的土地承包權租給有規模經營的人去經營，就避免了土地資源荒廢。

「把土地盤活，農村宅基地可以經營農家樂等服務，我就有在鄉下租個房子的想法。」對於實現鄉村振興的關鍵，梅新育認為，適應新時代，鄉村振興必須發展出能夠適應市場的商品和服務，滿足新消費需求，這樣才能吸引新投資，給鄉村增加人氣和活力。他也強調，鄉村只有發展有市場的特色產業，金融服務才有針對的對象，助力鄉村振興才「有的放矢」。

### 今年貧困人口減逾1000萬

【大公報訊】據中新社報道：中國全國扶貧開發工作會議27日至29日在北京召開。會議介紹，2017年以來，中國脫貧攻堅繼續保持良好的態勢，年度減貧任務將超額完成，貧困人口將再減少1000萬人以上。

### 電商扶貧帶動274萬戶增收

與此同時，2017年中國產業扶貧新業態發展迅速，電商扶貧帶動274萬貧困戶增收，光伏扶貧直接惠及80萬貧困戶，旅遊扶貧覆蓋2.3萬貧困村。完成340萬貧困人口搬遷建設任務。健康扶貧救治421萬大病和慢性貧困患者，貧困人口醫療費用

實際報銷比例提高到80%以上。對600多萬貧困人口危房進行改造。中央和省級財政專項扶貧資金突破1400億元人民幣。

會議指，各省區市要依據向中央簽署的《脫貧攻堅責任書》，確定2018年度貧困人口脫貧和貧困縣摘帽計劃，調整完善脫貧滾動規劃。國務院扶貧辦將繼續與各省簽訂年度減貧責任書，跟蹤任務完成情況。強化對「三區三州」等深度貧困地區的精準支持，強化對貧困老年人、殘疾人、重病患者等群體的精準幫扶。

會議介紹，中央決定從2018年至2020年持續在全國範圍內開展扶貧領域腐敗和作風問題專項治理。國務院扶貧開發領導

小組明確，將2018年作為脫貧攻堅工作風建設年，集中力量解決扶貧領域作風突出問題。



▲新疆烏魯木齊齊溝區的牧民領取優質種公羊，幫助改良肉羊品種 資料圖片