



► 中共中央政治局常委、中央紀委書記趙樂際（前右）看望出席全國政協十三屆一次會議委員並參加討論。他希望港澳地區全國政協委員認真履職盡責，積極議政建言，充分發揮作用

中新社

全面準確理解和貫徹落實「一國兩制」

——趙樂際在全國政協十三屆一次會議港澳聯組討論時的講話

各位委員，同志們：

很高興參加全國政協港澳委員聯組會議，與大家共商國是。今年是全面貫徹中共十九大精神的開局之年，是改革開放40周年，是決勝全面建成小康社會實施「十三五」規劃承上啓下的關鍵一年。今年全國「兩會」議題多、任務重，意義十分重大。昨天下午，俞正聲主席作了很好的報告，是一份沉甸甸的成績單。在座港澳委員，有連任的，有新委員。首先，我對榮任新一屆全國政協委員的港澳朋友們表示祝賀！希望大家認真履職盡責，積極議政建言，充分發揮政協委員的作用。剛才，我認真傾聽了12位委員的發言，大家提出的意見建議很有見地。有關部門要認真研究，積極採納。

借此機會，我圍繞堅持和貫徹「一國兩制」方針問題，談一些意見和看法，同大家交流。

一 「一國兩制」是中國的一個偉大創舉，是保持港澳長期繁榮穩定的基本方針

30多年前，鄧小平同志着眼於開闢中國特色社會主義道路，推進祖國和平統一大業，立足國情實際，以超凡的勇氣和膽略提出了「一國兩制」偉大構想。1997年香港回歸祖國，1999年澳門回歸祖國，「一國兩制」實踐取得舉世公認的成功。雖然經歷了亞洲金融危機、非典疫情、國際金融危機的衝擊，但港澳地區始終保持良好發展態勢。中共十八大以來，在中央政府和祖國內地的大力支持下，香港、澳門地區發展動力更加強勁，發展空間更加廣闊。2017年，香港實現地區生產總值超過2.66萬億元，人均36萬港元，在發達經濟體中位居前列，作為世界重要金融貿易、航運中心的地位更加鞏固；澳門經濟持續快速發展，居於世界富裕城市前列。事實證明，「一國兩制」是解決歷史遺留的香港、澳門問題的最佳方案。也是香港、澳門回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度。這是包括港澳同胞在內的全體中國人民的共識，也獲得了國際社會的廣泛認同和高度讚譽，是為國際社會解決歷史遺留類似問題提供的「中國方案」。

當前，中國特色社會主義進入新時代，「一國兩制」實踐正在向縱深推進。習近平主席在中共十九大報告中，將「堅持「一國兩制」和推進祖國統一」作為新時代堅持和發展中國特色社會主義基本方略

之一，強調「保持香港，澳門長期繁榮穩定，實現祖國完全統一，是實現中華民族偉大復興的必然要求」。我們要主動適應新時代要求，與時俱進，扎實工作，在「一國兩制」的實踐中積極探索，不斷完善相關制度和體制機制，進一步開創新局面，取得新成果。在這個過程中，要始終堅持兩點：一是堅定不移，「一國兩制」不會變、不動搖；二是全面準確，確保「一國兩制」在港澳的實踐不走樣、不變形，始終沿着正確方向前進。希望各位委員充分認識肩負的歷史責任，在「一國兩制」事業發展中廣泛凝聚共識，凝聚人心，凝聚智慧，凝聚力量。

二 全面準確理解和貫徹落實「一國兩制」方針

「一國兩制」實踐20多年來，我們探索了很多經驗，形成了不少規律性認識，其中重要的是把握好這樣幾點。

一要把把握好「一國」和「兩制」的關係。「一國兩制」是一個完整的概念，「一國」是實行「兩制」的前提和基礎，「兩制」從屬和派生於「一國」，並統一於「一國」，習近平主席強調，「一國」是根，根深才能葉茂，「一國」是本，本固才能枝榮。我們要認識到，國家主體堅持實行社會主義制度，是港澳實行資本主義制度，保持繁榮穩定的前提和保障；香港、澳門依照基本法實行「港人治港」，「澳人治澳」，高度自治，必須充分尊重國家主體實行的社會主義制度，包括國家實行的政治體制。要牢固樹立「一國」意識，堅守「一國」原則，任何危害國家主體安全挑戰中央權力和特別行政區基本法權威，利用港澳對內地進行滲透破壞的活動，都是對我們底線的觸碰，都是絕不允許的。同時，國家不在港澳實行社會主義的制度和政策，保障特別行政區依法享有的行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權，中央不干涉特區的內部事務。要把堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異有機結合起來，做到堅守「一國」之本，善用「兩制」之利，實現「兩制」和諧相處，相互促進，把實行社會主義制度的內地發展好，也把實行資本主義制度的香港、澳門建設好。

二要嚴格依照憲法和基本法辦事，憲法是國家根本法，是全國各族人民共同意志的體現，是特別行政區制度的法律淵源。基本法是根据憲法制定的基本法律，規

定了在特別行政區實行的制度和政策，是「一國兩制」方針的法律化、制度化，為「一國兩制」在特別行政區的實踐提供了憲制性法律保障。憲法和基本法共同構成了特別行政區的憲制基礎。推進「一國兩制」實踐，必須維護憲法的權威，必須維護基本法的權威，嚴格依照憲法和基本法辦事，完善與基本法實施相關的制度和機制，遵循憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，履行好維護國家主權、安全、發展利益的憲制責任。

三要把維護中央對香港、澳門特別行政區全面管治權和保障特別行政區高度自治權有機結合起來。1997年我國恢復對香港行使主權，是恢復包括對香港全面管治權在內的完整主權。憲法第三十一條規定：「國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。」也就是說，中央全面管治權和特別行政區高度自治權是「源」和「流」的關係，兩者不能割裂，更不能對立。在落實「一國兩制」的過程中，我們要正確認識香港特別行政區、澳門特別行政區的法律地位和權力來源，充分認識到香港特別行政區、澳門特別行政區享有的高度自治權不是完全自治，也不是分權，而是中央授予的地方事務管理權，同時中央對高度自治權的行使具有監督的權力，絕不允許以「高度自治」為名排斥、對抗和侵蝕中央全面管治權，更不能危害國家主權、安全和發展利益。對這個問題，大家身處其中，都有深切的體會，希望各位委員能夠深刻理解，自覺堅持。在事關中華民族根本利益、事關國家長治久安、事關香港澳門長期繁榮穩定的重大問題上，我們每個中國人都要維護法律、堅持原則、敢於發聲，絕不能讓任何歪理邪說佔有市場。

三 發揮「一國兩制」優勢，積極推動港澳融入國家發展大局

香港、澳門發展同內地發展緊緊相連，密不可分。祖國好，香港好，祖國好，澳門好。國家經濟的持續健康發展、高質量發展為港澳發展提供了難得機遇不竭動力，廣闊空間，支撐港澳抵禦風浪，戰勝挑戰贏得先機。中共十九大對支持香港、澳門融入國家發展大局作出了新的戰略部署，為進一步發揮「一國兩制」優勢，保持港澳長期繁榮穩定指明了方向。要按照中共十九大部署，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點

講話金句

- 希望各位委員充分認識肩負的歷史責任，在「一國兩制」事業發展中廣泛凝聚共識，凝聚人心，凝聚智慧，凝聚力量。
- 希望各位委員能夠深刻理解，自覺堅持。在事關中華民族根本利益、事關國家長治久安、事關香港澳門長期繁榮穩定的重大問題上，我們每個中國人都要維護法律、堅持原則、敢於發聲，絕不能讓任何歪理邪說佔有市場。
- 中央將一如既往地支持特別行政區政府和行政長官依法施政，積極作為，團結帶領港澳各界人士齊心協力謀發展、促和諧，推動港澳在融入國家發展大局中更好地保障改善民生，有序推進民主，維護社會穩定。

大公報整理

全面推進內地同香港、澳門互利合作，制定完善便利香港、澳門居民在內地發展的政策措施。中央將一如既往地支持特別行政區政府和行政長官依法施政，積極作為，團結帶領港澳各界人士齊心協力謀發展、促和諧，推動港澳在融入國家發展大局中更好地保障改善民生，有序推進民主，維護社會穩定。

香港、澳門同胞與祖國人民一樣，是中華民族偉大復興歷史責任的共擔者，是國家繁榮富強偉大榮光的共享者。實現中華民族偉大復興，需要包括港澳同胞在內的全體中華兒女戮力同心，共同奮鬥。長期以來，香港、澳門積極參與國家改革開放和現代化建設，在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能不斷提升，作出了特殊而重要的貢獻。目前，香港、澳門發展均呈現穩中向好的可喜態勢。香港經濟自由度和競爭力繼續在國際上名列前茅。第

五屆特區政府依法施政，聚焦發展經濟、改善民生，推出一系列政策舉措，加強同各界人士溝通，促進社會和諧穩定，實現了良好開局。澳門行政長官帶領特區政府依法施政，積極推進穩經濟，惠民生工作，落實首個五年發展規劃推進「一中心一平台」建設，經濟快速發展，成效好於預期。同時也要看到港澳依然面臨不少困難和問題，尤其是經濟社會長期積累的一些深層次矛盾和問題並沒有得到根本解決，與內地交流合作也遇到一些新情況新問題。解決前進中問題的有效途徑，就是香港、澳門加快融入國家發展大局，圍繞國家所需，港澳所長，深化與內地的互利合作，更好發揮港澳地區的有利發展條件和獨特競爭優勢，不斷拓寬港澳與內地共同發展空間。

四 港澳委員在推進「一國兩制」實踐中要認真履行職責、充分發揮作用

港澳委員是港澳社會各界的代表人士，也是愛國愛港愛澳的重要力量，在港澳事務和國家事務中發揮着重要作用。新一屆港澳地區全國政協委員要繼承和發揚愛國愛港愛澳的光榮傳統，發揮雙重積極作用，在新時代加快推動港澳融入國家大局，維護港澳長期繁榮穩定和參與國家建設等方面作出更大的貢獻。一要帶頭學習宣傳貫徹憲法、基本法和「一國兩制」方針，帶頭支持特別行政區政府和行政長官依法施政，當好民眾和政府之間的橋樑紐帶。在涉及維護國家主權、安全、發展利益方面的原則性問題上，港澳委員必須旗幟鮮明，立場堅定，發揮好導向作用。二要積極宣傳中共十九大精神，宣傳過去五年黨和國家事業發展取得的歷史性成就、發生的歷史性變革，宣傳黨和國家大政方針，宣傳和弘揚中華民族優秀傳統文化，宣傳港澳地區繁榮發展取得的成績，進一步凝聚港澳社會共識。三要着眼國家發展全局，圍繞統籌推進「五位一體」總體布局和協調推進「四個全面」戰略布局，實施國家重大戰略，打好「三大攻堅戰」。實現高質量發展和建設現代化經濟體系，保障改善民生等獻計出力，多建睿智謀事之言，多獻務實管用之策。四要着眼發展壯大愛國愛港愛澳力量，團結引導港澳同胞增強國家意識和愛國精神，重視做好青少年工作，使愛國愛港、愛國愛澳光榮傳統薪火相傳，使「一國兩制」方針深入人心，「一國兩制」事業後繼有人。

（標題為本報所加）