

特朗普签署钢铝关税背后的较量



陈力简 美国戴顿大学工商管理学院信息系统、运作和决策科学系助理教授

http://www.guancha.cn/Chenlijian/2018_03_11_449702_s.shtml

2018-03-11 08:41:07 来源：观察者网

【文/观察者网专栏作者 陈力简】

2018 年是美国中期选举年，特朗普上任第一年已经领教了民主党在国会的顽强抵抗，在很多立法方面遭遇了强大的阻力。在集中全力通过税务改革以后，由于担心继续通过新法案会对中期选举产生不确定性，所以共和党控制下的国会通过立法的动力不足。而通过中期选举来巩固众议院，拿下参议院超级多数，有利于特朗普在将来顺利通过诸如移民改革和教育改革法案等硬骨头。同时，为了俘获人心，践行自己另一项竞选承诺，特朗普便将 2018 年工作重点转移到基本不需要国会参与的重新谈判美国对外贸易条款。

钢铝关税实锤落地

3 月 1 日，特朗普政府宣布计划对钢铁和铝分别征收 25% 和 10% 进口关税。紧接着 3 月 8 日特朗普在白宫举行了与钢铝行业高管和工人的见面会，并在会上正式签署了命令，将于 15 天后对美国进口的钢铁和铝分别征收 25% 和 10% 的关税。



条款真的耐人寻味：墨西哥和加拿大被暂时排除在关税政策之外。条件是，如果三国能重谈北美自由贸易协定，那加拿大和墨西哥就会被永久排除在钢铁和铝征税对象名单之外。对于欧洲和亚洲的盟国，特朗普明确表态，在未来的十五天，要对这些国家从军事价值和美国盟友的角度进行评估，主要看这些国家是不是对美国海外驻军提供了应有的资金资助。换句话说，听话的可以免于制裁，听不听话的判别标准是看你贡献了多少真金白银。

揭开特朗普强硬贸易立场大幕的是一项重要但不起眼的人事任命。2月25日，原来遭遇冷落的白宫总统经贸助理内瓦罗（Peter Navarro）被提升成白宫总统经贸顾问。这项任命有两层含义，第一是内瓦罗是美国经济民族主义的代表人物，著书立说呼吁美国调整经贸政策，尤其是对中国采取强硬的贸易立场。第二就是内瓦罗担任助理的时候，顶头上司是白宫首席经济顾问库恩（Cohn）。在这项任命以前，特朗普政府经贸方面的主要决策者是库恩和财政部长马努钦。任命之后，内瓦罗直接向总统汇报，和库恩平起平坐。

这项任命以前，库恩对特朗普有很大影响力，库恩也曾在通过税务改革中立下了汗马功劳。可是，作为民主党人的库恩，坚决反对经济民族主义的贸易政策。可是，这项人事任命以后，内瓦罗迅速和持同样经济民族主义立场的商务部长罗斯形成了联盟，库恩的影响迅速消退，所以外界从25日就开始猜测特朗普政府将有大大动作。

特朗普声称该决定的法律依据是美国贸易232条款。该条款允许政府对危及国家安全的产品对本国工业提供保护。在公布这项决定以前，特朗普曾经在白宫召开了国会和钢铁以及铝生产厂家高管见面会。在会议上，很多钢铁生产商强烈谴责中国廉价钢铁对美国市场的倾销行为。如果看海关记录，针对中国的谴责很不合理，因为在美国全部钢铁需求中，美国国产钢铁占80%，而从中国进口的还不足2%，甚至低于美国从马来西亚的钢铁进口量。

美方还指出中国各级政府通过税务优惠、出口退税以及免费优惠等方式提供钢铁生产商各种补贴以获得钢铁产品的价格优势。同时中国厂商通过一些原本不生产多少钢铁的国家（例如马来西亚）来转移运输中国产钢铁，由此进入美国的自然不计算在中国名下。

特朗普的支持者与反对者

特朗普宣布征收关税后，各方的反应也真是出人意料。第一个让人惊奇的反应来自民主党。很多铁锈带的民主党人对特朗普的政策表示强烈支持。

在参议院，超过十个民主党参议员宣布强烈支持特朗普的决定，并敦促特朗普政府立刻实施。也难怪，这些来自铁锈带的民主党人必须坚定捍卫本地工人的权利。美国钢铁生产商和钢铁工会强烈支持特朗普这一决定，也是同样的道理。

第二个让人惊奇的反应来自共和党。在税改中为特朗普攻城掠地的议长莱恩、参议院多数党领袖麦康纳，以及共和党国会立法委员会主席布兰迪纷纷表态要求特朗普收回成命。超过十个共和党参议员要求国会通过法案来限制总统在经贸方面的决策权。这究竟是为什么呢？其实道理很简单，因为这些人的选区利益将会遭到损失。

这些共和党参议员之所以持反对意见，跟国际方面的反应有直接的关联。因为美国一旦征收关税，欧洲和加拿大的钢铁铝业将会受到重大打击，作为反制措施，欧洲和加拿大纷纷出台反制措施，主要针对美国产威士忌、牛仔裤和摩托车。而参议院多数党领袖麦康纳来自盛产威士忌的肯塔基州，众议院立法委员会主席布兰迪来自牛仔裤产地德克萨斯州，众议院议长莱恩和参议院情报委员会主席约翰逊来自哈雷豪华摩托生产商所在的威斯康星州。



这些反制措施貌似强大，其实主要是通过共和党内势力来和特朗普政府讨价还价。它们都没有兴趣也没有勇气将其升级为全面的对美贸易战。

特朗普的决心以及库恩的垮台

库恩作为白宫首席经济顾问，在特朗普宣布征收关税以来一直积极奔走，联合各方力量力劝特朗普收回成命。可是，随着决定的正式公布，特朗普的态度没有丝毫的软化，并声称美国打赢贸易战毫无压力。



库恩发现，自己一夜之间从总统的功臣变成了无足轻重的边缘人，于是宣布辞职。

特朗普在库恩宣布辞职以后，立刻在推特上表示，无数人想要库恩这份工作，走好不送。



对墨西哥和加拿大，特朗普表示，如果不能在重新谈判中达成协议，对这两个国家一样制裁。

库恩的黯然离开说明白宫里反对经济民族主义经贸政策的势力全面垮台。今后特朗普政策将会更加倾向于内瓦罗和罗斯。

贸易战的代价值多少？

媒体和特朗普的批评者一夜之间开始口诛笔伐。声称这项政策将会造成商品价格上涨，针对这种说法，商务部长罗斯在福克斯和哥伦比亚广播公司向大众喊话。不要相信夸大关税副作用的说法。罗斯还用一桶鸡汤和一瓶啤酒举例，他说就算大家预计的价格上涨成为现实，一桶鸡汤价格上涨只有一美分，一瓶啤酒价格上涨只有一美分。这样的上涨对于消费者来说几乎不会被察觉。即便是钢铁用量大的汽车，每辆车的价格上涨也不会超过两百美元，完全在可承受范围之内。相反，这项政策将会创造很多与钢铁工业相关的就业岗位，这个政策很划算。



令人大跌眼镜的是，当特朗普政府正式出台钢铁和铝的关税以后。欧洲盟友并没有像以前声称的那样公布对美国的制裁。欧盟虽然不欢迎特朗普这一政策，但是欧盟表示，担心廉价钢铁和铝在美国市场受阻以后会转进欧洲市场，明确表示，要在欧洲也出台针对钢铁和铝的关税政策。这样看来，特朗普对于美国能轻松打胜贸易战的判断也不是十分准确，因为这里根本就没有贸易战。最起码欧洲现在不仅没有制裁美国，反而紧随特朗普推出了类似政策。

特朗普的让步

共和党内部的反对或多或少引起了特朗普的注意，因为这些人将会是立法方面的主要同盟军。得罪同盟的事情得不偿失。同样，针对欧洲和加拿大游说团的狂轰滥炸也是出乎意料。共和党内对特朗普的支持在税改以后达到一个高峰，目前没人会挑头反对特朗普权威。这样就形成了一个双方都有顾忌的局面，特朗普于是亮出了高姿态，主动宣布和共和党议员达成妥协。

经过讨价还价，特朗普在3月8日签署的具体征收方案中，对加拿大和墨西哥给予了临时豁免权，是否延长取决于北美自由贸易协议的协商情况。

但是，到目前为止，没有一个人为中国说话。所有议员在给欧洲盟友说好话的同时，都强烈要求特朗普政府对中国采取铁腕政策，彻底打击中国在中美贸易方面的“欺诈”行为。难道他们不怕中国的贸易制裁吗？

答案是不怕。因为中国目前出台的反制措施主要是针对美国的玉米和大豆。这样的反制在罗斯眼中轻如鸿毛。罗斯在接受电视采访的时候说，中国人不买美国大豆和玉米等农产品，他们就要去乌克兰和东南亚找替代品，这样会全面提高中国的贸易和生活成本。美国大豆和玉米在世界上供不应求。原来闹得沸沸扬扬的美国牛肉进口也是雷声大雨点小，这些或许让美国决策者得出中国市场无足轻重的结论。

本文系观察者网独家稿件，文章内容纯属作者个人观点，不代表平台观点，未经授权，不得转载，否则将追究法律责任。关注观察者网微信 [guanchacn](#)，每日阅读趣味文章。