

美国退出伊核协议，其他五国会怎么办？



王丁楠 青年学人，游学德国、埃及、伊朗

http://www.guancha.cn/WangDingZuo/2018_05_10_456357.shtml

2018-05-10 10:58:57 来源：观察者网

【文/观察者网专栏作者 王丁楠】

特朗普宣布美国退出伊核问题全面协议，基本意味着这一文件已经名存实亡。尽管欧盟表示将继续遵守约定，但欧洲既无决心、也没有气力去阻止美国重启制裁。作为伊核问题六方中的其余两国，中俄虽有能力和帮助伊朗反制美国，但挺身而出的意愿尚不明确。本文旨在展望特朗普政府毁约后，除美国外的其他五国将如何调整对伊政策。

对于伊核问题，国际社会此前对欧盟游说美国抱有幻想。如今，这些期待正一一破灭。面对特朗普威胁毁约，英法德三国采取了“绥靖+拖延”的策略：其一，同意依照美方立场修改现有协议，进而把美国引入新一轮谈判；与此同时，配合美国打击叙利亚；其三，说服欧盟在一定程度上追加对伊制裁。三国政府希望通过这些举措与华盛顿相向而行，以避免特朗普将伊核协议全盘推翻。



5月8日，特朗普在白宫讲话，宣布退出伊核协议（CNN视频截图）

但英法德的努力是徒劳的。特朗普不但宣布退约，还对和伊朗做生意的欧洲企业下了通牒，威胁对它们实施单边制裁。美国和伊朗之间的经贸往来微乎其微，要想最大限度对伊施压，说服欧洲很重要。欧洲跨国企业和金融机构是很怕美国报复的。

它们同美国及海湾阿拉伯国家有大笔业务往来，不愿为了营商环境不佳、投资回报也不明朗的伊朗与美国结怨。更何况美国掐着几乎所有欧洲企业的金融命脉，导致经营者一着不慎便可在国际市场上一败涂地，甚至被美国全球追捕。

尽管华盛顿没有明确什么时候追加能源、金融、交通制裁，但这么模糊着，让伊朗经济半死不活，已足以令欧洲企业望而却步。国际危机组织今年1月对60余家跨国企业的伊朗业务负责人采访显示：79%的受访者在过去两年内决定暂缓开展对伊业务。57%的企业家表示，项目停滞的首要原因是担心来自美国的惩罚。

除非动用“看得见的手”力挺欧洲与伊朗发展经贸关系，否则欧盟基本不可能抵挡住美国的压力。抛开 28 个成员国缺乏与美国叫阵的共识暂且不论，英法德这三个主要经济体无论哪家都没有足够意愿为伊朗讨还公道。



当地时间 2018 年 5 月 9 日，伊朗德黑兰，伊朗民众在前美国大使馆总部外示威，抗议美国退出伊核协议（@视觉中国）

如今，英国正竭力巩固英美同盟。特朗普得罪不得，在脱欧谈判久拖未决的情况下更是如此。德国基于历史原因，与以色列有特殊关系，惧怕后者游说华盛顿打击德国出口。这几年，国内右翼和反犹势力兴起已经让德以关系倍加敏感，很难想象柏林会为了伊朗与以色列针锋相对。

此外，与德国相比，法国和英国在海湾阿拉伯国家拥有丰厚的经济利益，尽管两国都不愿放弃伊朗市场，但为了保住大头，在关键时刻必须得迎合盟友，对伊作出强硬姿态。毕竟，沙特、美国和以色列为了抹去奥巴马的中东政策、遏制伊朗海外影响力扩张，这个“纠偏”的决心是极其强烈的。此外，沙、美、以三国政府目前都面临内部压力，或多或少都需要把伊朗放在聚光灯下，用外敌转移国内视线。

既然指望不上政府，欧洲企业很可能被迫在伊朗重演所谓的拖延游戏（holding game），即吊着伊朗人的胃口，把经贸项目旷日持久地谈下去，就是不签约，不采取实质行动。

与此相对，伊朗也大概会软硬兼施，一面向欧洲释放善意，推出优惠政策留住欧企（伊朗实在太需要投资了，没有钱，一切都无从说起），一面加大力度吸引亚洲投资者，主要是中印日韩，向欧洲商人施压，催促他们尽快行动，否则威胁将其赶出伊朗市场。

类似地，伊朗对核协议的态度也大体是如此，一方面通过鲁哈尼政府向欧盟表示将继续遵守核协议，打悲情牌分化美欧；另一方面，借助保守派放话，敦促欧盟和中俄采取行动制衡美国，否则将重启核计划。

相对欧盟而言，中国和俄罗斯并不把伊朗视为安全威胁，也更有能力帮助伊朗抵抗美国打压。两国政府都拥有不受西方制裁干扰的特殊渠道用于维系、发展对伊经贸关系。

但与此同时，中俄在伊朗的侧重点又是不同的。不准确地讲，俄罗斯重安全，通过在军事和地区战略上支持伊朗，与美国针锋相对。中国的对伊政策则着眼于加强经贸合作和巩固周边稳定，与美国在中东的利益有分有合。



OPEC 秘书长巴尔金都在被问及美国若退出伊朗核协议的后果时称，OPEC 将继续努力稳定油市
(CNN 视频截图)

美国退出伊核协议，将加重伊朗的经济和外交困境，加大伊朗对俄罗斯的安全依赖，这对莫斯科进一步增强对中东事务影响力、与地区冲突各方保持合作而言并不全是坏事。尤其是在叙利亚，俄罗斯已经为内战做了大量投入和牺牲，现在正值战事收官、利益分配的关键期，俄伊之间除合作外，竞争性也日益凸显。伊朗的困境或有助于俄罗斯扩展在叙利亚的收益。

此外，特朗普毁约，伊核问题再度成为国际社会焦点，也为莫斯科增加了跟美国讨价还价的筹码。



5月8日，CNN的专栏作者 Matt Egan 认为，特朗普退出伊核协议给了中国一张好牌

美国退约也为中国送来一张伊朗牌。在伊核问题六国中，中国是真正有能力用经济手段帮助伊朗渡过难关的。但这张牌究竟什么时候出、该怎么打，中国其实面临着一些和欧洲相似的问题。比如，如何在中东、特别是海湾阿拉伯国家和伊朗之间保持平衡，最大限度拓展海外利益；如何帮助我国跨国企业在保住伊朗市场的同时，规避美国制裁风险；当然还有更重要的，即如何利用伊核问题稳定中美关系，拓展外交空间。

本文系观察者网独家稿件，文章内容纯属作者个人观点，不代表平台观点，未经授权，不得转载，否则将追究法律责任。关注观察者网微信 guanchacn，每日阅读趣味文章。