

美印“2+2”高层会谈在即，这些问题将让对话变复杂

 王恺雯

2018-09-05 13:18:16 来源：观察者网

https://www.guancha.cn/international/2018_09_05_470878_s.shtml

【文/观察者网 王恺雯】首届美国印度“2+2”高层对话将于9月6日在新德里举行，在美国国务卿蓬佩奥和国防部长马蒂斯启程前往印度之际，美国与印度的贸易冲突、在购买伊朗石油及俄罗斯武器上施压印度，种种矛盾萦绕在两国上空，为本次对话增添不确定因素。

“印度和美国的关系一直存在刺激性因素，但很少有事情能像特朗普嘲笑莫迪的英语口语那样让新德里感到困惑，”《纽约时报》在3日的报道中如是说。



美国国务卿蓬佩奥和国防部长马蒂斯 图自路透社

美印“2+2”高层对话的举办堪称一波三折。2017年6月，印度总理莫迪在访美期间与美国总统特朗普会谈时宣布，两国同意将在外交和国防高级官员层面建立“2+2”对话新机制。

后来，**这场双边对话多次跳票**。今年3月，时任美国务卿蒂勒森被特朗普解职，当时的新国务卿人选蓬佩奥又尚未得到国会确认，原定于4月举行的对话不得不延期；6月27日晚间，蓬佩奥致电印度外长斯瓦拉杰，声称因“不可避免的原因”，要推迟原定于7月6日在华盛顿举行的“2+2”对话。

《纽约时报》称，很多印度人认为，最近一次对话的取消是在特朗普的坚持下进行的。

回顾近期两国间的过招，就会发现这种说法并非空穴来风。

首先是**印度向俄罗斯购买S-400防空导弹系统**的问题。印度早在2016年就与俄罗斯达成了政府间采购协议，但美国在2017年8月生效的《以制裁反击美国敌人法案》却规定，可对从俄罗斯购买军事装备的任何国家进行次级制裁。由此，印度的采购计划一度陷入僵局。



S-400 远程防空导弹系统 @视觉中国

在贸易问题上，印度面对特朗普政府的关税大棒，也在6月21日 **正式加入对美反击阵营**。印度财政部当天发布通知，为报复美国向印度加征钢铝关税，印度决定对农产品和钢铁制品等29种美国进口产品提高关税。

此外，美国对伊朗的制裁也波及到印度。自今年5月美国退出伊核协议后，美国重启对伊朗的经济制裁，还希望盟友在11月初以前彻底停止从伊朗采购石油。美国国务卿蓬佩奥称，华盛顿对伊朗石油领域的制裁将从11月4日起生效，此后来自该国的石油供应将被视为违反制裁。

种种原因，都让外界怀疑9月6日的“2+2”对话能否取得深入进展。

《纽约时报》援引《印度教徒报》外交事务编辑海达尔（Suhasini Haidar）的观点，称“普遍的想法是，**莫迪不确定他是否能与特朗普做生意**”，“印度刚接受了一种观点，即特朗普不会像前任美国总统那样善待印度。”

另一边，美国国务院一名高级官员也透露，**蓬佩奥非常希望维护并增进与印度的关系，但在特朗普轻率的举动面前，他面临着挑战。**

报道称，几十年来，美国一直希望印度能在经济和军事上形成一股力量，以对抗中国的复兴。还将印度的崛起视为自己的一种胜利，以至于前几任美国总统大多“忽视”了印度的贸易保护主义，甚至能接受印度从俄罗斯购买军备的想法。

但在特朗普的领导下，事情就没那么容易。且美国国务院处理印度事务的关键职位仍然空缺，这也增加了不确定性。

“蓬佩奥和马蒂斯必须安抚印度人，但也不能忽视特朗普的担忧，”《纽约时报》评论道。

美印欲加强双边军事合作关系

不过，矛盾归矛盾，美印间的共同利益仍然存在。



2017年6月26日，特朗普在白宫会见莫迪 图自路透社

前印度外交大臣、驻美大使曼辛格（Lalit Mansingh）称，中国现在被印度视为“最大的威胁”：“如果你把中国视为威胁，你就该看到谁能帮助我们抵御中国，那就是美国。”

路透社4日指出，过去十年，美国和印度增强了防务关系，部分原因是双方担心中国日益强大。

报道称，美国将在“2+2”对话时和印度讨论出售无人机和交换卫星情报的事宜，美国希望能与印度签署《通讯兼容与安全协议》（COMCASA）。

据中国国防科技信息网介绍，该协议旨在为美国向印度出口通讯安全设备提供法律框架，有利于提高双方军队间与使用美国原始系统获取数据链接的他国军队的互操作性。

之前两国在通讯系统和与别国共享数据加密途径等问题尚未达成一致。特别是，印度国防部对俄制武器装备与该协议中兼容性要求存在顾虑。6月，美印双方就该协议进行磋商，最终达成了双方均可接受的版本。

路透社还援引印度军方人士的话称，美印间还在就《地理空间情报基本交流合作协议》（BECA）进行谈判，该协议将使双方能够共享用于导航和导弹瞄准的先进卫星数据。

此外，在本次“2+2”对话前，印度已经两度推迟对美商品加征报复性关税，最近一次是将原定于8月4日生效的报复性关税计划推迟至9月18日。外界认为，这与对话也有关系，双方将在就贸易在内的一系列问题进行磋商。

美国智库大西洋理事会（Atlantic Council）南亚中心主任戈帕拉斯瓦米（Bharath Gopalaswamy）认为，美国和印度间有着很高的外交和经济利益，但迫在眉睫的僵局可能破坏维持多年的善意，因此，两国必须在即将举行的“2+2”对话中达成妥协。