

变化中的朝鲜，如何持续向前走

——中国学者调研团实地考察与思考



王俊生 中国社科院亚太与全球战略研究院副研究员

12-09-2018 15:58

<https://user.guancha.cn/main/content?id=38734&page=0>

8月初，应朝鲜金日成综合大学的邀请，我们与复旦大学、华侨大学、华中师范大学的同事一行八人组成中国学者调研团，以复旦大学朝鲜韩国研究中心主任郑继永为团长，赴朝鲜进行了为期八天的学术交流与实地调研。我们与朝鲜金日成综合大学国际关系学系和历史学系等的学者，就迅速变化的朝鲜半岛时局以及双方关心的问题进行深入交流，并考察了金日成综合大学、朝鲜革命历史博物馆、三大革命展示馆、科学技术殿堂、光复地区商业中心等，了解了朝鲜对科学技术的重视、朝鲜革命的发展过程，以及朝鲜经济和民众生活状况，并前往板门店朝方一侧的“板门阁”“统一阁”等地参观，与驻板门店朝鲜人民军军人就近期中朝关系和半岛局势等问题进行交流。调研团还走访了中国驻朝鲜大使馆、中国在朝志愿军烈士纪念设施保护管理工作组等。通过座谈和走访，目睹了朝鲜近年来发生的巨大变化，切身感受到了与外界宣传不同的真实的朝鲜，但同时也发现朝鲜也面临一些不确定性，深感在这历史发展的重要的十字路口，各方应准确认识变化中的朝鲜，相向而行，促使朝鲜持续向前走。

经济与日常生活展现出的新活力

今年初以来朝鲜半岛局势发生了重大变化，其中朝鲜在内政外交上的变化尤为引人注目。在内政上，今年4月20日召开的朝党七届三次全会提出将党的工作重心转移到发展经济和提高人民生活水平上来。在与我们的交流中，朝鲜方面反复强调劳动党的这次工作重心调整并非一时之策，而是**战略性的调整**。参访的朝鲜相关单位都表示将严格贯彻执行劳动党的这一决议，朝鲜学者指出了在**经济建设领域的相关具体指标**，平壤街头也随处可见要严格执行决议的标语。可见朝鲜方面对于国家未来经济发展有很高的期待。



考察团参观平壤科学技术殿堂

我们在参访过程中也发现朝鲜经济与日常生活展现出的新的活力。比如，与之前均由手绘的标语相比，街头竟出现了用LED显示屏打出来的滚动标语，走在平壤的街道上，也能感受的到这微妙的科技进步，而这些现代化的痕迹也都带着朝鲜的特征。大小商店里展示的平板电视从品牌到型号种类繁多，播放着主体思想塔的火焰在夜色中徐徐燃烧的景象和斗志昂扬的革命歌曲，各式各样的手机APP更是让人眼花缭乱。十字路口红绿灯使用频率的

提升，也为交警减轻了许多负担。行人的着装更加时尚，女士们无袖的连衣裙也不时出现在街头，裙子的长度也游走在膝盖上下，这在以前是不允许的。平壤市内的公共交通也较以前有所改进，除了公交车、有轨电车、地铁、出租车之外，2018年初还新增了许多条新的公共交通线路，站点大都在近年新建的一些娱乐设施、地标性建筑等附近，通常这些地点都相距较远。据悉，这是在统计了市民常去的地点后确定的几条线路，由专门的公交车辆负责运营的。

在平壤街头以及朝鲜其他地区，水果摊之类的小贩随处可见，市场也显示出难得的活跃气氛。光复地区商业中心的商品本地化了不少，从日常生活用品到副食品等等，与以前中国商品几乎占据80%货架的情况相比，目前朝鲜本国产品占比更大，进口商品零星穿插在本国商品中间。从普通的饭店到高档餐厅，大学生、情侣、同事聚餐、家庭聚会也十分常见，平板电脑点菜、电磁烧烤、蒸汽海鲜也已不稀奇。自今年4.27朝韩峰会时金正恩把平壤著名的玉流馆冷面带给文在寅以来，这家冷面的火爆程度迟迟不减，饭店门口的小型停车场几乎保持着走一辆才能进一辆的频率，等待用餐的顾客也从二楼排到一楼。除此之外，广告也悄悄地出现在了朝鲜人民的生活当中，包括酒类、服饰类等等。多年前全朝鲜只有一则汽车平面广告，几年前出现过一则大同江啤酒的视频广告，而如今，各式各样的平面广告张贴在饭店、商店里。

如何将国家战略意志转化为具体政策

在金日成综合大学的访问，使我们体会到朝鲜学者对于**知识和教育的认真与重视**，也充分感受朝鲜对于教育工作者的珍视。例如国家向教师无偿分配拎包可住的住宅，面积达240坪。一个如此重视科学与教育工作的国家，不可小觑。平壤科学技术殿堂每天都有固定班车通达平壤各区，来此参观学习的人络绎不绝，近几年的科学技术展览等也都在此举办。花6000元朝币（相对于人民币5.3元）办一张年卡，可阅读各个领域的基础资料，专业资料则需另付费用。不得不说的是科技馆里还真是藏龙卧虎，连身边的小朋友都能说一口十分流利的汉语。

从朝鲜的国内经济发展来看，虽然人们期待很高，但因为过去几年发展核武器受制于联合国安理会的高强度制裁，**重工业和轻工业领域的基础均十分薄弱**，在经济领域的一些进展也多为引进了一些国外稍微先进的生产线而已，**自主研发还十分薄弱**。实际上，由于受到制裁，别说上马新的重大项目，即使一些需要更换的老旧的零部件也难以进口。同时，尽管国家战略重心已经转移到经济建设与改善人民生活上，并明确提出了“**朝鲜式**”的**经济发展模式**，但是这种模式究竟是什么却还不得而知。朝鲜如果不能把国家战略意志转化为可操作性的具体政策，就难以使得国家上下形成合力，并转化为具体的生产力。同时，和中国、越南等社会主义国家一样，在经济重大调整的起步阶段，如何处理逐渐开放的市场、各要素多元化互动与加强体制安全、意识形态安全、国家治理能力等之间的关系，也是朝鲜正在摸索的。如果处理不好，就会伤害到刚刚萌发的活跃的市场意识与市场环境，迟滞经济发展。

朝鲜教授对朝鲜研发核武器的解释

在困扰朝鲜与国际社会关系的核导问题上，朝鲜一改过去几年“一路狂奔”的态势，今年以来，金正恩委员长在多个场合明确提出了“**朝鲜半岛无核化**”的目标。这也是新加坡美朝首脑会晤

达成的四点共识中的重要一条。在朝党七届三次全会上，朝鲜也正式宣布将从4月21日开始不再进行任何核试验和洲际弹道导弹发射。在我们本次的学术参访过程中，朝鲜方面反复表示**朝鲜半岛无核化是金日成主席与金正日委员长的遗训，也是金正恩同志努力的目标**。在半岛无核化这个问题上取得进展后，朝鲜今年以来的外交也十分活跃。金正恩三访中国、两见文在寅、一会特朗普，朝鲜与国际社会的其他高层互访更是十分活跃。中国外交部长王毅、中联部部长宋涛等先后访问朝鲜。栗战书委员长也于近期访问了朝鲜。美国国务卿蓬佩奥迄今已经三次访问朝鲜。朝鲜劳动党中央委员会副委员长金英哲访问美国，则是18年来朝鲜最高级别的官员访问美国。



平壤光复地区商业中心内景

可以说，在各方的共同努力下，今年以来的朝鲜半岛局势发生了近年来难得的良好局面，无论是朝鲜国内局势还是朝鲜半岛局势都焕然一新，呈现出良性循环态势。各方所希望的半岛和平与稳定的目标取得了重大的阶段性进展，朝鲜半岛无核化也有了良好开端。但尽管如此，从我们的参访来看，朝鲜在内政外交上还面临诸多不确定因素。这显然不仅仅是朝鲜本国的事情，也是该地区各国之间互动的结果。从未来发展来看，也需要相关国家相向而行，共同推动朝鲜以及半岛局势持续向前走，避免再走回头路。

在无核化问题上，朝鲜与美国的分歧更是巨大，稍有不慎，局势甚至存在反复的可能性。在与金日成综合大学教授们举行学术研讨时，他们解释了朝鲜研发核武器的原因有：美国从1950

年朝鲜战争开始就对朝鲜进行核威胁，朝鲜需要自卫；朝鲜过去在赤手空拳的情况下多年呼吁半岛无核化，美国不仅不听，反而把大量核武器运到半岛，因此朝鲜发展核武器是为了促使美国实现半岛无核化。相反，冷战结束以来，美国始终把朝鲜发展核武器的动因归咎于其穷兵黩武，甚至在人权等领域对朝鲜横加指责，丝毫没有意识到自己的责任。

基于对于朝核问题的产生根源的不同理解，朝美两国政策的分歧也很大。朝鲜坚持“分阶段、同步走”，要求在无核化的每一步进展上都要得到美国的回报，主张在美国解除对朝安全威胁之前不会放弃核武器。这也是为什么朝鲜最近力推先签署朝鲜半岛终战宣言、制订朝鲜半岛和平机制，然后再讨论朝鲜半岛无核化的基本背景。而美国迷信对朝鲜制裁，认为对于朝鲜错误的行为只能采取惩罚的措施，对于朝鲜合理的关切，美国更是选择性忽视。美国还非常迷信制裁的效果，今年初以来朝鲜宣布将致力于朝鲜半岛无核化和选择对话解决，美国认为这正是其极限施压的效果，并没有充分认识到朝鲜主动改善局势的努力。同时，面对朝鲜近几年在核导方面的快速发展，美国认为朝鲜再稍微假以时日，对美国全境具备核打击的能力就会由“潜在的”变成“实质性的”，因此希望尽快看到无核化的实质性进展，并表示在此之前不仅不会放

松，还有可能加大对朝鲜的制裁与高强度施压，不会考虑对朝鲜进行回报，包括不会与朝鲜就半岛终战宣言与和平机制进行讨论。

在朝美围绕核问题争执不下、难以取得实质性进展的背景下，国际社会与朝鲜的关系也难以取得较大进展。任何国家都难以突破安理会的对朝制裁决议，这也包括中国在内。今年年以来两国都高度重视双边关系，从朝鲜电视上正在播放的《毛岸英》原声带电视剧，也可以充分感受得到中朝关系的亲密度。两国在文化与艺术领域交流频繁并取得了很大成绩，中国也希望加大与朝鲜的经济合作，但中朝关系发展的瓶颈显而易见。如果要扩大中朝经济合作，就必须首先对安理会对朝鲜制裁做相应调整，这又取决于朝核问题的解决前景。

综上所述，朝鲜内政外交可谓处于重要的十字路口，朝鲜半岛局势也相应处于重要的十字路口，各国应该多做一些有利于局势继续往前推进的事情，少做一些可能会使局势走回头路的事情。**中国在 2015 年就提出“双轨并进路线”，即半岛无核化与停战协定转变为和平机制应该并行推进。**半岛无核化与停和机制转换看似是两个独立的问题，实际上是两个互相联系的问题，其妥善处理必然会对彼此产生积极的效果。

考验着朝鲜劳动党的意志与决心

朝鲜革命历史博物馆位于平壤的中心地带，万寿台金日成金正恩铜像的背后。博物馆里按照时期与主题共分为 14 个馆，均是对各个革命历史时期的刻画与描绘。去参观的当天，也有许多当地大学生和其他单位组织前来参观。朝鲜人的参观活动大多以团体为单位，统一组织，统一行动，基本未见零散游客。博物馆里的装修比较讲究，讲解员也自豪满满。相比之下，三大革命展示馆内的陈设就显得老旧了许多。**三大革命是指思想革命、技术革命、文化革命**，展示馆内的重工业馆、轻工业馆等，展示了朝鲜的工业发展史。

对于朝鲜而言，应该看到在中国和越南等社会主义国家，一方面共产党牢固掌握着执政地位，社会主义制度得到巩固，另一方面又在经济建设上取得了巨大成绩，可以说在这方面具有丰富的经验值得朝鲜借鉴。毫无疑问，在全球化与信息化时代，经济要想实现快速发展就需要遵循一定的客观规律，需要更多的市场因素和制度保障，这就需要党和政府给予其一定的放权，精心的去培育与呵护，这也考验着朝鲜劳动党的意志与决心。

包括中国在内的国际社会则需考虑两个问题。**其一**，如何在半岛无核化取得进展的道路上，相应给予朝鲜一定的回报。联合国安理会围绕朝鲜发展核武器已经通过了十个制裁决议，既然朝鲜已显示出不再在这个路上走下去的迹象，那么安理会需要什么样的程序来减缓制裁，鼓励朝鲜继续往无核化的方向上走下去也是需要认真研究的问题。当然，在这个过程中从制度上也应做出相应安排，从而可以坚决打消朝鲜可能抱有的“只要持之以恒，国际社会最终会接受其为核武国家”的错觉；

其二，对朝鲜的制裁中涉及到军民两用部分的，既然朝鲜正在践行不再进行新的核导试验的承诺，就应将纯粹民用的部分区分开来并逐步对其放开。当然，为了防止朝鲜将民用部门挪为军用部分，国际社会也需要建立严格的追踪与管理机制。

（作者王俊生为中国社科院亚太与全球战略研究院副研究员、中国周边战略研究室主任，牛笑为上海大学高等教育研究所助理研究员、上海市朝鲜半岛研究会秘书。本文刊登在《世界知识》杂志 2018 年第 18 期）