

五角大楼发布国防工业报告 声称中国“系统性破坏”美国防基础



王世纯 高武德势力一般惺惺相惜

2018-10-06 12:20:08 来源：观察者网

https://www.guancha.cn/military-affairs/2018_10_06_474451_s.shtml

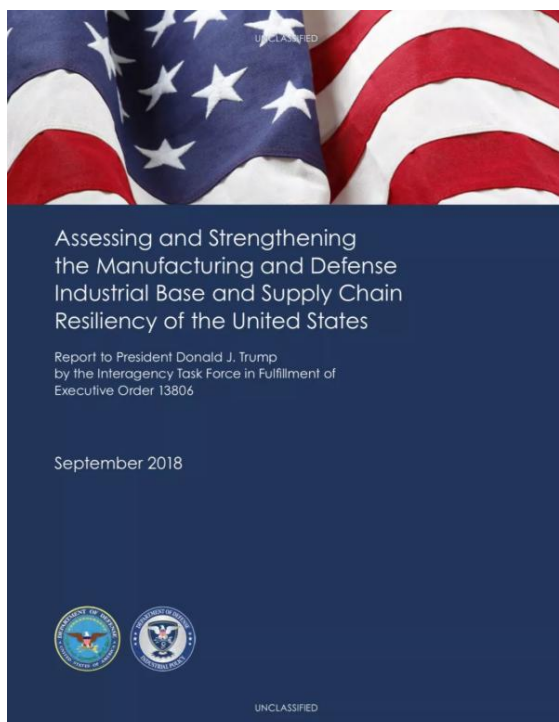
【文/观察者王世纯】中国人欢度国庆长假，但美国那边各种大新闻不断。昨夜，五角大楼十分“应景”地发布了一篇渲染中国威胁美国防工业的报告。

据防务新闻网 10 月 5 日报道，这份报告称美国国防工业有“巨大漏洞”，有 280 多项产品的供应链严重依赖外国，尤其是中国的进口零部件和稀土。报告渲染中国利用“不公平工业政策”，“系统性地破坏”了美国制造业，影响了美国国防工业基础。所以，需要通过政府补贴和立法限制中国产品等做法，复兴美国国防工业。

制造业下滑，赖中国

据“美国海军研究协会”网站 10 月 6 日报道，5 日五角大楼发布名为“评估与加强美国制造业及美国国防工业基础与供应链弹性”的报告。该报告是特朗普在 2017 年听取著名的对华鹰派，纳瓦罗建议后要求撰写的，长达 146 页，其中“中国”一词就提到了 232 次，而“俄罗斯”一词仅只出现了 1 次。

报告渲染了国防工业目前严重依赖“中国原材料和零件”的严峻形势，同时也提供了应对这些挑战的“解决方案”。



评估与加强美国制造业及美国国防工业基础与供应链弹性封面 图源：五角大楼

据防务新闻报道，在美国至关重要的国防供应链中，有 280 个供应链拥有“薄弱环节”。报告将国防供应链从上游到下游分为 10 个不同的“层级”。在美国国防供应链中，对外国的依赖在各个层级“无处不在”，尤其是在零部件或原材料制造的“下游层级”中，**美国严重依赖来自中国的稀土和零部件。**

之所以说这些层级是“薄弱环节”，报告称是因为他们往往“来源单一”，具有“不可替代性”。在有些情况下，在激光、雷达、声纳、夜视系统、导弹制导和喷气发动机所需的稀土材料方面，**中国成为了这些原材料唯一生产国。**



报告称，哪怕是至关重要的 F-35，也深受供应链的影响 图源：防务新闻

此外，报告还将美国国防制造业下滑的原因怪罪到中国的头上，报告称，报告称，影响美国国防工业基础的主要因素是“竞争对手国家的产业政策”。尽管美国制造业因各种原因下滑，**但中国“利用非法手段主导产业的全球市场”才是“主因”。**

报告称，这些手段包括间谍活动、逃避出口管制、市场准入限制、补贴和倾销等。报告举例称，涉及用于军事的太阳能电视、燃料电池和飞机液晶显示屏等方面，美国使用了大量来自中国的产品和原材料，**这影响了包括 F-35 战机在内的重要军工产品制造。**即使美国企业能够供应同样的原件，他们往往也处于“破产边缘”。美国的机床、陶瓷、复合材料、印刷电路板和半导体等的生产加工也深受来自中国的“威胁”。

在结论部分，报告这样总结称：

中国最成功地针对了我们的国防制造业……只有最坚定的自由市场经济学家才会告诉你，美国应该忽略掉来自中国的威胁。

不过，报告也并非一味指责中国，五角大楼也分析了制造业下滑的内因：美国财政削减和财政不确定性，导致了美国政府的支出造成了不稳定，使得小公司拿不到政府订单而远离国防工业；美国制造业规模和产能的下降，导致整个供应链无法自给自足；美国政府陈旧的商业惯例会导致合同延迟，阻碍创新；**美国理工科（STEM）教育能力下降，导致美国人才和劳动力不足。**



报告称，美国极度缺乏理工科技工 图为美国国防工业的一名焊工 图源：防务新闻

从限购到补贴

除了指出美国国防工业目前遇到“问题”，报告也给出了所谓的“解决方案”，好让美国的国防工业“自给自足”。据报道，这些方案大多数作为机密附件，只供给国会议员和政府军队人员观看，但是从报告给出的建议中，我们可以“管中窥豹”。

报告认为，利用采购限制，限制从中国进口原材料和零部件，可以有效加强美国制造商的供应源。同时可以通过国会立法等手段，有效保护制造商免受外国制造商“敌对行为”的影响，从而保护国内国防工业制造商。

除了立法限制中国零件和原材料进口以外，美国人认为打铁还需要自身硬，美国需要提升自己的制造业能力和竞争力才能弥补供应链所谓的漏洞。

报告明确要求，特朗普政府需要确立一个明确，长期且统一的国防工业政策。在此之前，五角大楼仅仅保留了一个工业政策办公室，防务新闻网称，该办公室的资源和实力相当有限。同时，在报告的结论中，报告要求美国投资美国劳工部将努力加强在理工科上的投入，并采取激励措施，如减税和学费减免以鼓励更多的美国人学习数理化，以缓解目前劳工不足。



阿拉巴马州的美国坦克工厂 图源：防务新闻

对于制造业问题，报告认为，主要靠**财政补贴**才能挽救。报告称，激励国内制造业方面，报告要求政府评估美国目前宏观的制造业基础，并由**政府拨款**，“直接投资供应链薄弱环节”，报告要求，扩大政府支出，保证来源的多样性；同时，补贴并扶持新的供应商，做到“供应来源多样化”；最后，评估分析老工业基地，投资这些基地让他们复兴。

但是大规模的政府支出离不开国会的支持，在报告的最后，**报告呼吁国会迅速通过“国防生产法案 III”**，该法案将允许政府扩大针对制造业的拨款。

防务新闻援引美国国防部负责工业政策的助理部长埃里克·切文宁(Eric Chewning)的话表示，财政补贴不是五角大楼考虑的唯一工具，而是其他选择失效后的最后手段。他这样说道：

“因为无形的手，我们的制造业被削弱了，不断的被某些国家意志转移出美国……现在我们必须为至关重要的国防工业作出干预！”



美国国防部负责工业政策的助理部长埃里克·切文宁在接受防务新闻的采访 图源：防务新闻

由于事关重大，报告要求美国能源部，美国劳工部和美国国防部，在 180 天内回应本报告，并着手解决相应问题。

对美国社会的反华动员？

环球时报 10 月 6 日发布了有关五角大楼国防工业报告的社论指出，毫无疑问，五角大楼的这份报告将进一步加剧中美之间的互疑和紧张气氛，强化美国社会对中国“战略对手”的认识，成为由一些美国政治精英主导的试图切割中美关系运动的一部分，美国一些精英围绕恶化中美关系向美国社会的又一次动员。

评论认为，华盛顿近来采取了一系列被广泛认为在全面恶化中美关系的行动。由于华盛顿对中美关系的转弯很急，显得冲动甚至有点疯狂，很多人怀疑这当中有**美国中期选举短期利益的推动**。

针对美国近期包括彭斯演讲在内一系列对华的无端指责。我外交部 5 日迅速做出回应，发言人华春莹指出，此番演讲纯属捕风捉影、混淆是非、无中生有。中方对此坚决反对。中国的对美政策是一贯、明确的。我们致力于同美方一道努力，实现不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢。我们敦促美方纠正错误，停止对中方的无端指责和诋毁，停止损害中方利益和中美关系，以实际行动维护中美关系健康稳定发展。



资料图：华春莹 图源：外交部网站