

G20 十年再出发，需凝聚新的共识

•  **杨清清** 中国人民大学重阳金融研究院院长助理、全球治理研究中心主任助理

2018-11-30 08:13:47 来源：观察者网

https://www.guancha.cn/yangqingqing/2018_11_30_481604.shtml

【文/观察者网专栏作者 杨清清】

11月30日至12月1日，二十国集团（G20）领导人将齐聚阿根廷首都布宜诺斯艾利斯。G20作为国际经济合作的主要论坛，今年是其领导人峰会机制启动10周年，在这10年中，G20始终秉持同舟共济的伙伴精神，在应对国际金融危机、推动世界经济复苏方面成绩显著，成为世界经济的稳定器、全球经济治理的推进器。

G20在促进经济全球化进程中发挥了重要作用，但现在又面临着新的考验。以“为公平与可持续发展凝聚共识”为主题的2018年G20布宜诺斯艾利斯峰会，能否凝聚共识，继续发挥好引领作用，为世界经济指明方向，全球拭目以待。

应对全球挑战，期待积极成果

每年G20领导人峰会都会发布联合公报，表明G20各成员国对当前世界经济形势的研判与对策，并为实现强劲、可持续、平衡和包容增长的世界经济凝聚共识，共同行动。但当前全球发展深层次矛盾突出，经济增速面临下行风险和压力，风险和不确定性加大，随之而来的是相关各方明显分歧加深，有时甚至伴随激烈的辩论和争执。G20自创立以来因应对全球性急迫挑战而形成的团结协作、同舟共济精神，正在面临巨大挑战。



2017年德国汉堡G20峰会（图源：路透社）

个别议题形成共识的难度大。目前倍受关注的贸易、气候变化的分歧是公报拟草的主要焦点，也会直接影响到后续世贸组织（WTO）改革，以及紧随其后12月3-14日波兰第24届联合国气候变化大会（COP24）等进程。单边主义、保护主义频发，全球贸易冲突加剧，多边贸易体制受到冲击；美国退出巴黎协议后，全球应对气候变化的分歧加大；结构性增长疲软，金融

部门脆弱性上升，自我改革进程缓慢。同时，随着技术变革带来诸多挑战、地缘政治紧张加剧，G20 领导人能否在这些焦点问题上达成共识，目前来看难度和挑战都很大。

峰会联合公报面临复杂变数。G20 联合公报是基于各成员达成共识基础上产生的，任何分歧和反对都会直接影响最终结果。之前阿根廷 G20 工商领导人峰会即 B20 议题工作组会议首次出现重大分歧，各方未能就准备提交给 G20 峰会的建议性文件达成一致，导致中方不得不公开表态发出不同声音，并且被迫决定不派团组参加 B20 峰会。今年若个别国家采取将经济民族主义意识形态上升为国家战略，无视多边协定约束，挑起全球性贸易摩擦，那么这届 G20 峰会公报很有可能打折扣，或者用词“中庸”勉强通过，或直接打破惯例，未达成联合公报不欢而散。

其他因素有可能干扰峰会焦点。在多边协调面临被稀释的风险时，双边或小集团的次级对话平台的关注度就会被放大，中美、美俄双边会晤、美日韩三国首脑会议、七国集团（G7）、金砖峰会（BRICS）、中等强国合作体（MIKTA）等，都会不同程度分散 G20 焦点，对峰会成果造成影响。拉美地区的政局变动，阿根廷国内经济形势和政治气氛，与西方主要发达国家的谈判协调能力有限，也或多或少对峰会成果有影响。另外，意外事件如近日的乌克兰局势、卡舒吉事件后的土耳其与沙特关系、“通俄门”调查和美俄关系、朝核问题、印太战略、南海问题等若突然发酵，则有可能带偏 G20 主题成为会议焦点。

完善全球经济治理，提供中国正能量

“我们要坚持走开放发展、互利共赢之路，共同做大世界经济的蛋糕。作为世界主要经济体，我们应该也能够发挥领导作用，支持多边贸易体制，按照共同制定的规则办事，通过协商为应对共同挑战找到共赢的解决方案。”习近平主席这些话，不仅是承诺，更是中国实实在在的行动。自 2016 年 G20 杭州峰会以来，中国方案、中国贡献、中国担当，受到全球越来越多的关注和期待。



当地时间 2018 年 11 月 29 日，阿根廷布宜诺斯艾利斯，“特朗普猪宝宝”现身。11 月 30 日至 12 月 1 日，二十国集团（G20）领导人第十三次峰会将在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯举行。（@视觉中国）

坚持多边主义，完善全球治理建设。中国将始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。中国与 G20 成员一道秉持共商共建共享的全球治理观，人类命运共同体的责任感和担当精神，加强团结合作，应对共同挑战。在相互尊重基础上，平等协商解决问题，坦诚对话化解争端。以合作共赢为目标，构建新型国际关系，建设开放型世界经济。以改革为

导向，完善全球治理建设。提高发展中国家在全球治理中的代表性和发言权，平衡反映大多数国家的意愿和利益。对新机制持包容开放态度，支持所有完善多边体系、促进共同发展的努力。

秉持协商沟通，在大国对话中取得积极进展。备受瞩目的中美元首会晤，不仅是解决双边经贸摩擦问题，也承担着促进全球发展的重要责任，这也是此次 G20 峰会的重要看点。近期中美展现出双方开展建设性对话的积极姿态，如果能够在峰会期间达成基本共识，努力构建更具有包容性、对全球经济增长起到积极引领作用的制度和秩序，必将对世界经济的稳定和新的增长态势产生深远影响。当然，特朗普政府的矛盾善变特性、中美之间的结构性矛盾以及长期的竞争态势不会突然转折，中美竞合将是常态，对此我们也必须保持清醒头脑和战略定力，作好预案。

深化务实合作，推动中国与世界互利共赢。国务院副总理刘鹤在刚结束的第八届中欧论坛汉堡峰会上表示，中欧都是自由贸易规则和多边体制的坚定维护者，双方有巨大的共同利益，要相互理解包容，深化合作，携手应对挑战，实现世界持久和平和普遍繁荣。习近平主席此次访问欧洲和拉美，为地区合作与发展注入新活力和新动力。9 月中非合作论坛北京峰会让广大非洲国家迎来发展新机遇。10 月安倍访华，中日关系重回正轨，经济合作新周期值得期待。另外，2019 年日本是 G20 轮值主席国，其议程设置与中国和世界发展又密切相关。在世界经济面临诸多风险加剧的不利条件下，深化务实合作，推动中国与世界互利共赢，对促进世界经济发展具有重要的现实意义。

发挥中国正能量，团结最大范围内的国际多数。中国可延续杭州峰会各项成果机制，为 G20 布宜诺斯艾利斯峰会提供切实可行的支持和帮助，在有关 WTO 改革、维护既有秩序、捍卫多边体制、推动联动发展等重大问题上，争取更广泛的国际理解和支持，推动峰会成果能基本体现广大新兴经济体的共同立场，防范美国和个别西方发达国家对世界经济的冲击。同时，继续深化国内改革，扩大对外开放进程，提振中国发展速度和实力，给全球以更多信心和正能量。借助 G20 的多边协商平台，在特朗普领导下的美国不再愿意肩负更多全球领导责任的背景下，强调合作共赢，在局部领域发挥更大的领导作用，发挥“中国 +”机制，团结更多可团结的力量，引领全球治理新格局。

携手引领世界经济在正确轨道上发展，既是 G20 成立的初心所在，也是 G20 的重要任务。经历 10 年发展历程的 G20 也需要自我革新，与时俱进，适应国际经济格局的新变化，真正成为既适应时代发展潮流，又符合时代进步需要的全球治理公共产品。唯有同舟共济、协商共治，才能使 G20 成为战胜单边主义和保护主义、推进世界各国联动发展的互利合作平台。