

中美元首坐下来谈，给出了这样一个信号



金灿荣 中国人民大学国际关系学院教授，美国问题专家

2018-12-05 07:25:31 来源：观察者网

https://www.guancha.cn/JinCanRong/2018_12_05_482120_s.shtml

【采访/ 观察者网 吴立群】

近期，“习特会”引发各界关注。通过对话与协商，中美双方形成了如下共识：

自2019年1月1日起，价值两千亿美元的产品关税保持在10%，暂时不增加到25%。中美双方需要在90天内完成谈判，如果到期无法达成协议的话，10%的关税仍将升至25%。

中国同意将从美国购买大量农业品、能源、工业品和其他产品，以降低中美两国之间的贸易不平衡状态，购买产品的具体数量尚未决定。

另外，中美双方还表示将就结构性改革展开谈判，涉及领域包括强制技术转让、知识产权保护、非关税壁垒、网络攻击和网络盗窃、服务业和农业。

对于上述协议内容，我们该如何理解？观察者网特邀美国问题专家、中国人民大学国际关系学院教授金灿荣为您带来最新解读。

观察者网：这次中美会谈，是在G20会议期间达成的，您觉得为什么会将会谈选择在这样一个场合进行？

金灿荣：因为今年双方能碰面的机会就不多。本来特朗普先生应该来我们亚洲参加APEC和东亚峰会，后来因为他政府内部的原因就不来了，所以两国首脑要见面当下就只有这一个场合比较合适。

另外，现在双方进行直接的双边互访条件还不成熟，只好找多边场合。某种意义上讲，年内进行会晤，G20还就是唯一的机会，当然双方就会抓住它。



观察者网：其实许多人在会前没有想到是这么积极的结果，毕竟G20会前美国的动作很多，包括特朗普接受华尔街日报专访，提到将继续提高对中国的关税，会议期间美、墨、加还签署了新的贸易协定。特朗普选择坐下来谈，可能的原因有哪些？

金灿荣：特朗普是个商人，他以前在商业上做得很成功，为此还出了一本书叫《交易的艺术》。在这本书里面，他就公开讲过，谈判的一大诀窍是让对方摸不清你的底牌。这么一个情况就决定了他会有意识地在谈判前放一些风，讲一些很奇怪的讯号，这次会谈之前我们就看到美国方面发出了很矛盾的信号。特朗普总统本人就是这样，讯号有时候

很积极，有时候挺消极。他的助手，经济委员会主任莱特希泽也是这样。这就导致一个结果，就是在元首谈判以前，其实大家都不敢预测，但最后出来的结果比我们想象的好一点。

观察者网：除了您说的策略上的考量之外，来自美国豆农的压力、来自华尔街的压力，包括选举带来压力是否也是不容忽视的因素呢？

金灿荣：从动机上来说，他是真的想谈判。因为他现在的压力在某种意义上讲比我们还大，这个压力就包括你刚才列举的那些。他曾经说过他要给豆农 120 亿美元的补助，但现在这钱他落实不下来。另外现在乌克兰那边有危机，对他有点牵制。还有从各种迹象看，他很有可能会和欧洲、日本打汽车贸易战。凡此种种，他都希望在中美关系上获得缓和。

观察者网：这次中美两国首脑就贸易问题达成的会谈成果基本可以总结为三点：关税暂时不加了，预留 90 天的缓冲期，中国加大对美国的进口。您怎么看这些成果？

金灿荣：我觉得是双赢。美国那里得到了三个实惠：一个是我们中国决定要买一些美国的农产品，现在密西西比河沿岸堆满了大豆，他们很着急。我们中国出手买就解了他燃眉之急。第二个，收购恩智浦的事情可以协商。第三个，美国毒品泛滥的现象比较厉害，毒品的原料是芬太尼。美国认为很多芬太尼是从中国进口的，要中国控制一下，那中国就表示对美方通报的贩卖芬太尼类物质的线索，执法机关也都在积极核查。有了这些收获，特朗普就可以满意地回去了。我们用这三条实惠换回了什么呢？就是那个 90 天的谈判期。

再一个，就是这次美国的要求里面删掉了一条——要中国放弃“中国制造 2025”。这个东西是我们的“三八线”，你越过它就不行了。在中美贸易摩擦的背景之下，双方元首还能够心平气和地坐下来谈，这就给出了一个讯号：双方不会进入全面新冷战。之前，彭斯在哈德逊研究所有个讲话，西方媒体认为它是新冷战宣言。要知道在特朗普团队内部，像彭斯、莱特希泽这一部分人还真想跟中国搞全面的新冷战。这对两国，甚至全世界都不好。中美元首会晤，我觉得就发出一个很好的信号。

观察者网：是否可以这样理解，这次会谈结果对于中美两国长期竞争的格局来说，有着特别的意义？

金灿荣：是的，我觉得是一种双赢。

观察者网：那您觉得缓冲期的设置主要起到什么作用？90 天的缓冲期，如果没有达成协议，贸易战将继续升级，那岂不是又回到了原点？

金灿荣：是这样，如果一直往下打，越打越紧张，对两国而言都不是好事。现在缓一缓，总归是好事。在 90 天的缓冲期里，双方就有一个谈判解决问题的窗口。但这个机会能不能抓住，谁也不能肯定。这 90 天能不能谈成？我觉得取决于美国方面能否放弃那些不合理的要求。其实美国现在对我们要求大致三类：第一，要中国多买他们东西，控制贸易逆差。第二，开放市场，保护知识产权，这和我们国内深化改革也有一定的契合之处。第三，比较麻烦，他要我们放弃“中国制造 2025”，就是不许我们产业升级。这个在中国看来就非常霸道了。还有，他要我们改变经济制度。他说我们搞国家资本主义，他自己搞的叫自由资本主义。他其实承认

我们的经济体制效率比他高，但是，他又非要说我们是不公平竞争。这个对中国来讲也是不可接受的。在中国看来不存在不公平的问题，因为美国的国家干预一点不少于中国。比如说特朗普许诺给农民 120 亿的补助，再比如通用要关闭美国国内的几个厂，特朗普就威胁说你要关闭，我就把你的补贴都给取消了。美国政府根本就没有袖手旁观，他一直在补贴。

虽然美国没有国营企业，但是美国私营企业都是存在了上百年的，特别厉害，他说要跟中国私营企业平等竞争，其实相当于让一个 30 岁的人去打一个三个月的小宝宝。他说那叫公平竞争，我觉得这种“双重标准”很伤人。

他这三部分要求，我们中国对前两种都是可以答应的。要我们多买东西，中国答应了。要知道，这个对于一般国家来说很难的。而中国靠着庞大的市场和购买力就可以做到。要开放市场，加强知识产权保护，搁在别的国家也挺难的。你想要让法国、韩国、日本开放农产品市场，农民们肯定要闹。所以，从国际标准来讲都是不容易的，但中国都答应了。可是第三个是中国的底线，要我们放弃产业升级，要改变我们国家经济制度，这个太过分了。美国如果坚持他这些无理要求，那么 90 天后的谈判必然失败。所以 90 天结果如何，我认为不取决于中国，更多取决于美国。



观察者网：现在舆论有两种声音，一种认为美国认怂了，提出休战，也有人认为说中国做出了退让，加大了对美进口。依据您刚才的分析，这两种声音其实都是片面的。

金灿荣：我刚才分析就是双赢。美国这次得到了实在的收获，第一就是我们会买农产品，第二我们考虑批准恩智浦，第三我们会控制芬太尼对美出口。第二个问题基本已经解决了，剩下两个不算太大的妥

协让步。比如农产品，本来我们就是要买的，结果贸易战一打，那我们就暂时不买了。至于说芬太尼，中国的提纯技术挺好的，减少出口的话，我们国内也会消耗。我们有技术性让步，但不算是很大的让步。

至于我们获得的东西，我觉得意义挺大的，美国不提“中国制造 2025”了，这就是很了不起的一个进步。还有新冷战暂时不会打了，这也很关键。还有就是我刚才说的，我们获得了谈判缓冲期。

观察者网：这次 G20，中国提出的四项主张，核心关键词依旧是“多边贸易”、“全球发展”，您怎么看在全球化退潮的情况下，中国提出的这些主张？

金灿荣：美国是世界大国，影响特别大。原来美国是自由贸易的旗手，现在美国成了阻碍自由贸易的一个障碍。在美国带动之下，很多西方发达国家也开始有一种封闭倾向。他们开始强调所谓的公平贸易，这也让现在的全球化确实面临了一点波折，甚至可以说挫折。但是面对

这个情况更需要保持清醒，反对贸易保护主义，贸易保护主义发展下去，没有赢家，大家都倒霉。所以，越是在这个时候，越是需要有人站出来维护自由贸易秩序。

中国现在是世界第一大货物贸易国，第二大服务贸易国。我们是全球化的受益者，从自己利益出发，也得去维护全球化。坚持多边主义，反对保护主义，高举自由贸易大旗是我们利益所在。而且，现在的时机要求我们表明立场。我看大部分国家对习主席讲话还是比较赞成的，特别是联合国等国际机构。

观察者网：这次 G20 本来有两个看点，除了“习特会”，还有一个是普京和特朗普的会晤，但因为乌克兰亚速海事件被取消，其实两个人上次在一战百年纪念日的时候也是见又不见的，最终还是没见成。您认为现在美俄之间关系难以缓解，原因有哪些？

金灿荣：还是有一些客观上的矛盾。比如说，美国在欧洲的利益跟俄国存在冲突。美国很多战略界人士认为要把乌克兰纳入到北约，这样就切断了俄罗斯进入欧洲的市场渠道，可以永久把俄罗斯赶出欧洲。布热津斯基在他 1995 年写的《大棋局》里面就说：“如果俄罗斯失去了乌克兰，那么他就不再是一个欧洲国家，他就不再对欧洲事务有影响。”

那对俄罗斯来讲是绝对不能允许的。俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯在人种学上都叫东斯拉夫人，有时候大家把它叫东斯拉夫三兄弟。他们认同一个祖先，就是奥列格。奥列格是个诺曼人，但是他把东斯拉夫给团结起来，在基辅成立了一个奥列格王朝，就叫基辅罗斯公国。对俄国人来讲，乌克兰是民族发源地，只要动乌克兰就好比是挖我祖坟。

另外中东还有一些小矛盾。美国想把中东反美组织全干掉，但俄罗斯力保叙利亚。这是一方面。

另外一面，在美国主流精英看来，俄罗斯是一批克格勃管理的国家，特别反感普京集团。那么特朗普有点意外，特朗普这个人特别欣赏普京，在他的团队里，班农等一批人都明确讲过美国外交要联俄制华。但战略界不同意，而且他们普遍觉得普京集团干预了 2016 美国大选。也正因此，联俄制华，现在看起来做不到。