

古巴通过修宪草案 领导人卡内尔：向中国越南等取经



徐蕾

2018-12-24 22:34:37 来源：观察者网

https://www.guancha.cn/internation/2018_12_24_484442.shtml

【编译/观察者网 徐蕾】

在中国庆祝改革开放 40 周年的伟大时刻，地球的另一边，古巴也在积极摸索发展道路。

据路透社当地时间 23 日报道，周六（22 日），古巴全国人民政权代表大会批准了新宪法草案，这一修正案承认了冷战结束以来古巴社会经济的新变化。

据古巴第一大报《格拉玛报》消息，古巴国务委员会主席兼部长会议主席迪亚斯-卡内尔在当天大会的讲话中，还表示古巴的发展可以借鉴中国、越南、老挝等国的经验。



图源：古巴《格拉玛报》

新宪法草案曾在今年 7 月 22 日由古巴人民政权代表大会批准，但之后又有改动更新，据悉，上周六的会议批准将会是明年 2 月对此进行公投前最后一步。

新草案有 229 条，将取代冷战时期的宪法（1976 年宪法）。这份文件扩大了公民权利和义务，并承认多种所有制形式，使过去十年蓬勃发展的私营企业合法化，并承认外国投资的重要性。

古巴的国家最高权力机关是全国人民政权代表大会，享有修宪和立法权。

1976 年，古巴取消总统制后设立国务委员会，在全国人民政权代表大会休会期间行使立法等国家权力。宪法规定，国务委员会主席是国家元首、政府首脑和武装部队总司令。



© 视觉中国

古巴民众提数百意见，草案进行微调

7月公布修宪草案以来，古巴政府已进行了3个月的公众意见征询，接到数百项改动建议。而本次宪法也吸纳了不少意见。

据路透社消息，变化之一就是，最初的草案禁止“财产积累”（accumulation of property），但修改后，此版草案并没有明言禁止，只是规定国家必须对其进行监督。

法新社称，劳尔·卡斯特罗虽然开放了小型私营部门，但他在2016年也明确表示“财产集中是不被允许的”（the concentration of property will not be allowed）。

路透社还提到，22日的最新草案还重新确立了“向共产主义前进”的目标，在最初的一稿草案中，该表述曾被删除。

根据目前古巴宪法第五条：“古巴共产党——工人阶级和有组织的马克思列宁主义先锋队——是社会主义和国家的最高领导力量，它组织和指导大家共同努力，以求达到建设社会主义和向共产主义未来推进的崇高目的。”

据英国广播公司(BBC)7月26日报道，当时的草案删除了“向共产主义前进”（to advance towards communist society），保留了“建设社会主义”的目标（the construction of socialism）。这一改动在古巴国内引起不小的争议。

古巴媒体“当地消息”（isla local）12月21日援引古巴国家电视台消息，这个改动没有获得民众的接受，数千人表示非常担忧。

另一项引人注意的改动是，最新一版草案中，删除了原本准备加入的促进同性恋婚姻合法化的语言。据《卫报》消息，初版草案曾将婚姻是关于“男性与女性”的表述改为“两个人……”。但古巴政府于18日表示，将从草案中删除促进同性恋婚姻合法化的语言。

这项支持同性婚姻的提议在数月的新宪法公开会议上遭到不少人的抗议。

今年7月，古巴对原始草案进行了一次为期3个月的全国社区会议公众咨询，市民们提出了数百项改动建议。明年2月24日将举行公投。宪法草案必须通过全民投票，才能生效。

卡内尔：可以利用中国经验

据古巴共产党中央机关报《格拉玛报》（Granma）当地时间22日报道，卡内尔当天在大会发表讲话，他呼吁加强党的领导，主张领导人采取更积极主动、更明智和更全面的态度，并有系统地、精确地执行该党的经济和社会政策指导方针。

他说：“是时候了，应该在外国投资、合资企业等非国家部门的支持下，按照优先次序促进国家企业的发展，并使其与外国投资、企业和非国家经济部门的发展相适应。”

卡内尔还呼吁捍卫国内生产，指出要有效率地生产。他还提到了对资源的更好控制，并表示可以利用诸如中国、越南和老挝等国的经验。



迪亚斯-卡内尔 图源：新华社

“古巴政府改变了很多”

古巴现行的宪法是在 1976 年 2 月颁布实施的，其中历经了 1992 年、2002 年两次修改。关于修宪问题，在古巴政党和立法机构中多次提到。

据第一财经消息，2018 年 4 月 19 日，迪亚兹·卡内尔接替劳尔·卡斯特罗成为古巴新一任国务委员会主席，兼任新一届部长会议的主席，并将在 2021 年接任古巴共产党中央委员会第一书记。卡内尔当选后不久，便宣布开启修宪进程。

实际上，劳尔·卡斯特罗在 2011 年正式继位后，古巴国内市场就逐渐对私营个体户打开，新政策使古巴经济开始逐渐接纳市场经济的元素。数十万古巴人由此加入个体经营者行列，开起了餐厅和美容院。

因此，卡内尔上台后推动的宪法修订，实际上只是将过去几年的改革措施付诸条文，在旧有宪法中添入市场经济的元素。

对于古巴的新草案，BBC 在 7 月 26 日曾分析称，“市场”和“私有制”都是西方资本主义的关键要素，长期以来，古巴统治者一直把西方资本主义戏称为滋生不平等的腐败根源。这次，古巴的变化反映了该国现实的经验。

纽约市立大学柏鲁克分校（Baruch College）的拉丁美洲研究及社会学系教授泰德·亨肯（Ted Henken）表示：“基本上在过去两年，古巴政府改变了很多。”

此次修宪从宪法层面重申中央计划经济和国有企业仍然是整体经济的支柱。与此同时，古巴个体经济和外国投资者也将首度得到宪法的承认与保护。这将对古巴公民、在古巴的外籍人士的经济生活给予基本保障，有助于古巴经济的稳定与发展。

观察人士认为，修宪使古巴朝着中国和越南等国目前实行的“社会主义市场经济”的方向发展，但仍有很大差距。

目前，经济问题是古巴面临的一个棘手问题。

据路透社报道，古巴经济计划部长希尔 21 日表示，该国经济在 2019 年增长 1.2%，低于政府预期。

希尔说，今年农业、旅游业等行业表现不佳，很大程度上是由去年 9 月的“艾尔玛”飓风和今年的降雨造成了，预计明年会出现反弹。

他表示，尽管该国出口收入下降，而且紧缩措施还在继续，但预计 2019 年的经济增长率将达到 1.5%。（2017 年为 1.8%）

不过，据法新社消息，古巴的债务居高不下，希尔说：“2019 年，我们的信贷将少于我们计划偿还的债务。明年我们将无法偿还一定数额的债务，这将影响经济的表现。”

中国与古巴一直是好朋友、好兄弟，中方曾表态，中方将坚定支持古巴捍卫国家主权，走符合本国国情的社会主义道路。中国同古巴开展合作，秉持正确的义利观，能支持的，我们一定会支持。我们要在推进社会主义建设、改革发展等方面相互学习借鉴。

不放弃国籍，就可加盟美国职业棒球大联盟

除了修宪，古巴还在加强其他方面的开放程度。据新华社报道，经过三年商谈，古巴棒球联盟与美国职业棒球大联盟（MLB）19 日签署协议，允许古巴棒球运动员在不放弃古巴国籍的前提下加盟美国职业棒球大联盟旗下所有球队。

根据双方协议，自 2019 年起，古巴棒球联盟中所有年满 25 岁并在当地赛事中效力 6 年及以上的古巴球员，都可与美国职业棒球大联盟加盟球队商谈并签约。**古巴棒球联盟将向签约球队收取合约 25% 的转会费，但不收取合约中支付给球员的工资费用。**

古巴棒球联盟主席伊基尼奥·贝莱斯在当天举行的新闻发布会上表示，该协议将使古巴新一代棒球运动员在世界上最好的棒球联赛中展现自己的才华。

此前，由于美国政府相关政策限制，古巴棒球运动员如想与美国职业棒球大联盟旗下任何球队签约，必须放弃古巴国籍或移民第三国，由此滋生出人口贩卖等问题，部分古巴球员为赴美国铤而走险。

古巴棒球联盟当天发表声明称，该协议生效后，古巴棒球运动员将无须再与祖国“切断任何形式的联系”，且“在不受歧视并在平等条件下”为美国职业棒球大联盟效力。