

# 台学者解读习近平讲话：大陆已在研拟具体统一步骤



徐蕾

2019-01-02 19:46:20 字号：A- A A+来源：观察者网

[https://www.guancha.cn/politics/2019\\_01\\_02\\_485455.shtml](https://www.guancha.cn/politics/2019_01_02_485455.shtml)

## 【观察者网综合报道】

“海峡两岸分隔已届70年……祖国必须统一，也必然统一。”

新年第二天（1月2日），国家主席习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上发表讲话，指出“台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而终结”，明确“中国人不打中国人”，愿意以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景。但同时“我们不承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选项，针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动，绝非针对台湾同胞”。

学者、商人、外媒今天都将目光聚焦在两岸统一。台湾学者认为“大陆已经在研拟具体统一步骤”，也很直接表明完全不接受蔡当局论述。台商则更关注两岸经济交流。

上海国际问题研究院副院长、台湾问题专家严安林在第一时间接受了观察者网专访，他认为习总书记在这样一个场合阐述这样的政策，非常难得，也是非常重要的一个机遇。所提出的五点意见，可以看作是未来大陆方面推动两岸关系和平发展的具体路径和方案，包括怎么推进和平统一进程的重要政策主张。

## 台湾学者：大陆已在研拟具体统一步骤

台湾“中央社”1月2日第一时间在头版刊登台湾“国立政治大学”东亚研究所所长王信贤的分析报道。王信贤表示，今天的讲话代表大陆已经在研拟具体统一步骤。习近平讲话中提出的五点试图具体化统一步骤，可以视为大陆推进统一的纲领性文件。

习近平今天表示，“两岸中国人、海内外中华儿女理应共担民族大义、顺应历史大势，共同推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。”他提出了5点：

第一，携手推动民族复兴，实现和平统一目标。

第二，探索“两制”台湾方案，丰富和平统一实践。

第三，坚持一个中国原则，维护和平统一前景。

第四，深化两岸融合发展，夯实和平统一基础。

第五，实现同胞心灵契合，增进和平统一认同。

王信贤表示，讲话强调坚决挫败“两个中国”、“一中一台”、“台湾独立”，并以“海峡两岸同属一个中国，共同努力谋求国家统一”作为“九二共识”内涵，代表支持“九二共识”就必须“谋求国家统一”，而且不容“两个中国”。

他认为，大陆方面也直接表明，完全不接受台湾地区领导人蔡英文去年8月起不断强调的“中华民国台湾”论述。无论台湾是什么政党执政，大陆都将直接从台湾民众出手，推进统一。

### 台商：重申“和平统一”将有利于安抚台湾民心

据台湾《联合报》消息，上海国福龙凤食品有限公司董事长叶惠德是首批到祖国大陆投资发展的台商之一，他现任全国台湾同胞投资企业联合会常务副会长兼发言人。叶惠德认为，重申“和平统一”将有利于安抚台湾民心。

他说，台湾民众的心也是肉做的，相信只要大陆能持之以恒，假以时日，终究能金石为开。

叶说，当前对两岸最好的选择应该就是“政治放一边，经济摆中间”，积极推动两岸经济进一步的融合发展。只要大陆能按习近平在谈话中所提出的五点倡议持续推进，未来终将能够获得多数台湾民众的认同。



叶惠德 图源：《联合报》

### 两岸是否真有可能协商对话？学者：路都是走出来的

社会科学院台湾研究所所长周志怀，今天出席《告台湾同胞书》40周年纪念会。据台湾《联合报》消息，周志怀会后接受台湾媒体采访，他表示，今天的讲话中，他印象最深刻的就是透露出的国家统一观，核心在于实现民族复兴。

他进一步说明，上世纪80年代，美国哥伦比亚广播公司记者华莱士采访邓小平，问为什么要实现国家统一，当时邓小平说道，“首先是民族感情的问题”；到了1992年中共十四大，提到的是“实现国家统一是中华民族共同利益所在”，从过去谈民族感情，上升到民族利益；这次习近平谈“民族复兴”，“从民族感情到民族利益到民族复兴，这是一个跃升”，这次讲话集中反映了习近平的国家统一观的核心，就是实现中华民族伟大复兴。

对于习近平提出探索两制新方案，周志怀表示，一国两制提出后，取得非常大的成功，不过该如何在台湾实现？他认为习近平所称可以进行民主协商，他觉得这是非常必要的，台湾各政党都可以一块来谈这问题。

记者追问，一国两制的方案，两岸是否真有可能协商对话？他说，世界上的路都是走出来的，1979年发表告台湾同胞书，2008年实现全面直接三通，1995年江泽民提出欢迎台湾领导人以适当身份方式到大陆走走看看，大陆领导人也愿意受邀至台湾参访，“当时大家都想说两岸领导人真有可能见面吗？不过，到了2015年习马会实现了”。

他表示，路在脚下，靠两岸同胞共同探索，在这基础上，找出大陆跟台湾都能接受的方案，最后才能实现和平统一，而和平统一最符合两岸人民利益。

另一方面，他说，习近平今天提出经济社会融合发展以及心灵契合，这是习近平对台工作的理论创见。他表示，如果要在新时代推动两岸和平发展，推进祖国和平统一，首先要实现经济和社会的融合发展，在心灵契合的基础上，增加两岸、国家的认同，在这种情况下，对于实现国家统一的目标，就会更有信心。



周志怀会后接受台湾媒体采访 图源：《联合报》 记者/许依晨

的确，今时不同往日。40年的时间，给了大陆更多的底气和信心。

东森新闻网1日援引台湾中国文化大学教授庞建国的话称，1979年大陆发表《告台湾同胞书》时，台湾经济蒸蒸日上，远远地走在前面，一些人抱着“看笑话”的态度，认为大陆凭什么提统一条件，但“40年河东，40年河西”，如今大陆已然成为世界第二大经济体，台湾应该严肃面对《告台湾同胞书》提出的“和平统一”等概念，“时间的筹码不在台湾这边”。

庞建国说，蔡英文在新年谈话中提到要“努力调整过去过度依赖中国(大陆)的经贸战略”，试图以“新南向”取代大陆市场，“这是不可能做到的”，大陆已经有底气通过单方面惠台政策，发挥经济社会融合的力道。

### 外媒：中国大陆不允许外来势力干涉两岸事务

除了海峡两岸，此次讲话还受到了一些国外媒体的关注。

美联社、彭博社将报道重心放在了“统一”二字上。彭博社认为此次讲话建议中国大陆和台湾进行“深入的民主协商”，努力实现统一，这是迄今最明确的迹象，表明大陆希望在一定时间内解决两岸70年的争端。

路透社则注意到了这句话：“‘台独’只会给台湾带来深重祸害，坚决反对‘台独’分裂，共同追求和平统一的光明前景。”

美国新闻网站CNBC强调称，中国大陆不允许外来势力干涉两岸事务。习近平在讲话中提到：“台湾问题是中国的内政，事关中国核心利益和中国人民民族感情，不容任何外来干涉。”

BBC 中文网重点报道了习近平有关两岸经济的论述。习近平今天提到，“我们要积极推进两岸经济合作制度化，打造两岸共同市场，为发展增动力，为合作添活力，壮大中华民族经济……”

报道称，台湾“九合一选举”后，众多政治人物反复强调扩大陆客货陆资投资台湾市场，并提出“两岸一家亲”的诉求。此番讲话或许正可以与这些诉求相对应。

### 专家：民主协商“包括台湾地区，也是包括民进党的”

今天，观察者网采访了上海国际问题研究院副院长、台湾问题专家严安林，他表示，“习总书记借这样一个场合，全面系统地阐述了未来我们对台的大政方针。在这样一个场合阐述这样的政策，非常难得，也是非常重要的一个机遇。”

在被问及“两制”的台湾方案包括哪些应有之意时，严安林说：

实际上习总书记提出的五点意见，可以看作是未来大陆方面推动两岸关系和平发展的具体路径和方案，包括怎么推进和平统一进程的重要政策主张，其实都包含在这个五点意见里了。他表示：

其中第二点谈到要探索“两制”的台湾方案，丰富和平统一实践，这里面的内容非常多。比如首先强调两岸“制度不同，不是统一的障碍，更不是分裂的借口”。实际上是要清醒地告诉大家，要回归“一国两制”的初心，“一国两制”的重点就是要充分考虑台湾的现实情况，我觉得这是非常重要的一点。

第二点，习总书记讲到，“一国两制”在台湾的具体实现形式会充分考虑台湾现实情况，会充分吸收两岸各界意见和建议。强调“两制”的台湾方案不是大陆一家说了算的，台湾方面在其中也扮演一半的角色，也尊重他们的意见，由两岸同胞共同来创造“两制”的台湾方案。

……

另外，在这个“两制”的台湾方案里，习总书记也提出了路径的问题，而且是另起一段特别强调，希望进行民主协商，推动两岸关系和平发展达成制度性安排。这里面我觉得有很大一个用意，这个政党应该是包括台湾地区的，也是包括民进党的，我们也希望民进党也派代表来参加民主协商。

而且需要注意的是，这个民主协商只是就推动两岸关系和平发展来达成制度性安排。是就目前发展阶段而言的。首先第一步是民主协商两岸关系和平发展的程序安排，后面没有讲和平统一，当然最终第二步还是要走向和平统一。

关于武统与和统的关系，严安林说：“习总书记讲的不放弃使用武力，主要是针对外部势力干涉和极少数‘台独’分裂分子及其分裂活动，不是针对台湾同胞的，不是为了统一启动的，是‘台独’分裂活动危害到国家主权统一时，我们才会用自己的方式保留这个权利。所以我们的对台政策始终是和平统一政策，我们并不是武力统一，保留使用武力是为了让中国的主权领土完整。”

专访严安林：

## 纪念《告台湾同胞书》40周年，两岸是否形成了统一时间窗口？

•  严安林 上海市台湾研究会会长、上海国际问题研究院副院长

2019-01-02 17:47:55 来源：观察者网

[https://www.guancha.cn/yananlin/2019\\_01\\_02\\_485441\\_s.shtml](https://www.guancha.cn/yananlin/2019_01_02_485441_s.shtml)

【1月2日，习近平主席在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话，全面系统地阐述了未来对台工作的大政方针，从民族复兴的高度指明了未来两岸和平统一的方向。

从讲话中我们可以读出哪些关键信息？“两制的台湾方案”应该怎样理解？大陆的对台政策将有哪些战略性的变化？台湾当局和美国的一系列动作是否会影响统一进程？观察者网第一时间采访了与会台湾问题专家、上海台湾研究会会长、上海国际问题研究院副院长严安林。】

（采访/观察者网 小婷）

观察者网：今年是《告台湾同胞书》发表40周年，1月2日在人民大会堂举行了纪念大会，中共中央总书记、国家主席习近平也出席了这次会议。为什么今年的纪念大会规格如此之高，和当下两岸局势有没有关系？

严安林：这次纪念大会和两岸局势当然有关系。首先我们必须看到，告台湾同胞书发表40年来，两岸关系的发展。在第二个两岸关系时间点上，习总书记借这样一个场合，全面系统地阐述了未来我们对台的大政方针。在这样一个场合阐述这样的政策，非常难得，也是非常重要的一个机遇。

这次纪念大会，现场差不多有800多人与会，由中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持，习总书记发表讲话，为什么规格这么高？很大的一个考量就是当前两岸关系处于一个比较充满风险和挑战的时机，未来两岸关系应该怎么走？总书记的讲话实际上是一个重要指引，也是我们对台工作的行动指南。

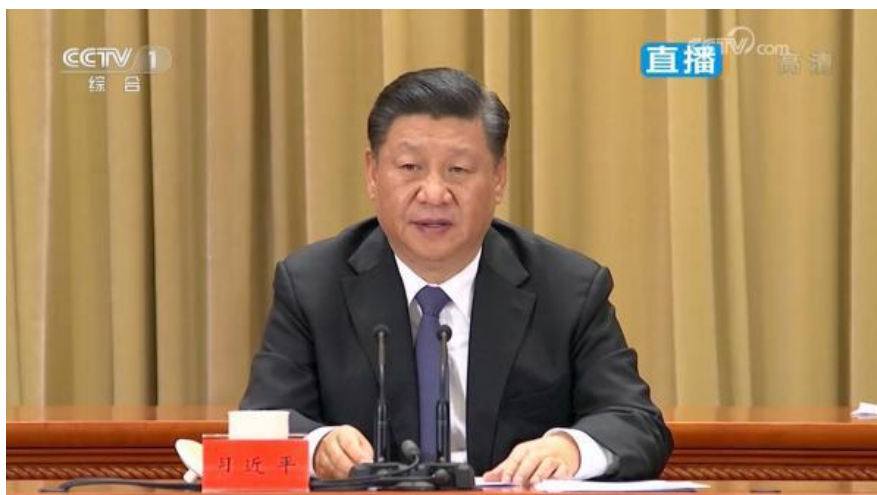
观察者网：您在现场听了习总书记讲话之后，最大的感受是什么？

严安林：我的第一个感受是习总书记的讲话非常全面和系统，有历史纵深感。首先是从五个方面回顾了海峡两岸分隔70年来的发展演变，主要包括两岸接触的格局状态、两岸的交流合作、“和平统一、一国两制”的大政方针等等，最后也提出了推动两岸关系和平发展、推进祖国统一进程的五点主张，可以说非常全面。

第二，我觉得习总书记的讲话给人的感觉是非常自信，非常有底气。

第三，习总书记的讲话非常有高度，站在中华民族伟大复兴的高度来谈对台工作，甚至在具体的政策安排里还谈到台湾同胞有什么样的位置。台湾同胞是绝对不能缺席的，在中华民族伟大复兴中也有台湾同胞的位置，甚至还包括港澳海外侨胞，在讲话中都谈到了。

全面系统、有自信、有高度，这也是为什么我们普遍将习总书记的讲话看作是未来对台工作的纲领性讲话，这个定位应该是没有问题的。



**观察者网：**40年前的《告台湾同胞书》发表后，两岸再没有实质性军事冲突。您怎么看告台湾同胞书在两岸关系发展中的历史作用？

**严安林：**其实40年前发表《告台湾同胞书》，就标志着我们原来的对台政策由武力解放调整为和平统一，是一个重大的政策调整和政策宣传的转折点。

也因为这样一份《告台湾同胞书》，这40年来大陆方面牢牢把握着和平发展、和平统一的基调。两岸关系尽管在有些阶段充满了风险和挑战，但是总体上在大陆方面坚持和平统一的基调下，这40年的和平坦率来讲也是得不来不易的。

习总书记的讲话，也是告诉我们未来应该怎么办？我们未来还是要和平统一，并不是要用别的方式来统一，还是高举和平统一的旗帜，这一点是非常清楚的。

**观察者网：**习总书记在讲话中提到要探索“两制”的台湾方案。您认为这个“两制”的台湾方案，都包括哪些应有之意？

**严安林：**实际上习总书记提出的五点意见，可以看作是未来大陆方面推动两岸关系和平发展的具体路径和方案，包括怎么推进和平统一进程的重要政策主张，其实都包含在这个五点意见里了。

其中第二点谈到要探索“两制”的台湾方案，丰富和平统一实践，这里面的内容非常多。比如首先强调两岸“制度不同，不是统一的障碍，更不是分裂的借口”。实际上是要清醒地告诉大家，要回归“一国两制”的初心，“一国两制”的重点就是要充分考虑台湾的现实情况，我觉得这是非常重要的一点。

第二点，习总书记讲到，“一国两制”在台湾的具体实现形式会充分考虑台湾现实情况，会充分吸收两岸各界意见和建议。强调“两制”的台湾方案不是大陆一家说了算的，台湾方面在其中也扮演一半的角色，也尊重他们的意见，由两岸同胞共同来创造“两制”的台湾方案。

尤其是我觉得还要强调一下，习总书记提到“在确保国家主权、安全、发展利益的前提下，和平统一后，台湾同胞的社会制度和生活方式等将得到充分尊重，台湾同胞的私人财产、宗教信仰、合法权益将得到充分保障。”这一点讲的非常清楚。

尤其是强调“和平统一，是平等协商、共议统一”，这一点我们以前也讲过，也是我们汪道涵会长在世时一直倡导的两岸的和平统一，不是大陆统一台湾，是两岸平等协商、共议统一，双方的地位是平等的。我觉得这里面包含的意义也非常多，未来可能还要继续用时间来探索。

另外，在这个“两制”的台湾方案里，习总书记也提出了路径的问题，而且是另起一段特别强调，希望进行民主协商，推动两岸关系和平发展达成制度性安排。这里面我觉得有很大一个用意，这个政党应该是包括台湾地区的，也是包括民进党的，我们也希望民进党也派代表来参加民主协商。

而且需要注意的是，这个民主协商只是就推动两岸关系和平发展来达成制度性安排。是就目前发展阶段而言的。首先第一步是民主协商两岸关系和平发展的程序安排，后面没有讲和平统一，当然最终第二步还是要走向和平统一。

**观察者网：**尽管高层交流基本处于停滞状态，但从去年开始，大陆还是采取了很多措施来争取台湾同胞的支持，包括出台惠台 31 条、发放台湾居民身份证。再加上军机绕台、与所谓的台湾邦交国建交，您怎么看大陆实行的这一系列政策对台海局势的影响？大陆在台湾问题上，有哪些战略和策略上的改变？

**严安林：**不管是十九大以来我们对台湾的一些做法，还是习总书记的讲话，其实都体现了我们确实是两手准备。一手是坚决打击“台独”，坚决反对“台独”分裂活动，包括你讲的军机绕台等等，我们对“台独”分子的分裂活动是不留任何空间的。但是另一方面，我们也为和平统一创造广阔的空间，让台湾同胞在两岸关系和平发展、和平统一中享受到好处，也就是“惠台”。

习总书记在讲话中也提到要“深化两岸融合发展”，“中国人要帮中国人”。拉近同胞之间的心灵契合，通过中华文化增进和平统一的认同，这一点也是非常到位的。

在谈到深化融合发展时，习总书记提到要积极推进两岸经济合作制度化，壮大中华民族经济，而且讲的非常具体，包括提到“四通”：提升经贸合作畅通、基础设施联通、能源资源互通、行业标准共通，可以率先实现金门、马祖同福建沿海地区通水、通电、通气、通桥。这是以前讲话中没有的，不仅有高度，而且很接地气，和老百姓的切身利益相关。



**观察者网：**其实我们能够感受到，特别是蔡英文上台之后，网络上“武统”的声音有所上升。纪念大会上，习近平主席再次强调了“和平统一”，您怎么看武统与和统的关系？

**严安林：**习总书记讲的不放弃使用武力，主要是针对外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动，不是针对台湾同胞的，不是为了统一启动的，是“台独”分裂活动危害到国家主权统一时，我们才会用自己的方式保留这个权利。所以我们的对台政策始终是和平统一政策，我们并不是武力统一，保留使用武力是为了让中国的主权领土完整。

当然我们反“台独”的意志是非常坚定。据我不完全统计，习总书记的讲话从头到尾，大概有15次掌声，当谈到针对“台独”分子的，我们要维护中国的主权完整、实现统一等地方的鼓掌，如果我没记错的话大概有五六次，其实在现场我们是感同身受。

**观察者网：**习近平主席在讲话中也提到“台湾问题总不能一代一代传下去”。您认为随着大陆综合实力的提升，现在是不是到了解决台湾问题的历史窗口期？

**严安林：**这句话应该是习总书记在谈到探索“两制”的台湾方案时提到的，“两岸长期存在的政治分歧问题是影响两岸关系行稳致远的总根子，总不能一代一代传下去”。所以我们现在希望能够探讨怎么解决两岸之间的政治分歧，这个和统一是有关系，但不等于就是统一。目前两岸之间存在的政治分歧，确实影响到两岸统一，是希望解决这个问题。

但这个问题解决了，是不是统一就实现了？也不是。这个跟统一不完全一样，所以我的解读是，总书记说不能一代代传下去，好像明天我们就要探讨解决统一问题了。当然总书记讲到的，如果说我们能够就“两制”的台湾方案作出一个探索，用双方能接受的方式进行统一的话，我相信是有利的，但是这两者之间不能完全划等号。

所以我不认为好像统一的时间窗口就在今年或者明年。我觉得总体上总书记整个讲话的基调，还是强调如何推动目前正在进行的两岸关系和平发展，其中就包含统一的进程，并且通过他提出的这些方案，把统一进程进行推进下去。至于具体什么时候统一，我觉得我们还是要看条件，看双方怎么共同努力，达到什么样的结果。

我们现在已经走在统一的路上，但统一是一个过程，不是说现在开始统一，明天就统一了，一些基础性的工作还是要继续做。我们推进和平发展，也就是在推进统一进程。虽然外界也一直在呼吁“统一时间表”，但这是一个水到渠成的过程。习总书记提出了很多方案，就体现了统一的进程，最终目标也是祖国必须统一。

**观察者网：**您刚刚去台北参加双城论坛，从您了解的情况来看，台湾政府和民众对两岸交流的意愿如何？双城论坛这种模式，是否适合在更大范围内推广？包括最近韩国瑜也说，高雄要学习深圳，希望双方之间能有更多的交流。

**严安林：**不管我在台北市还是台湾其他城市，在和一些智库学者的交流中，他们对两岸交流的积极性是比较高的。因为原来国民党只有六个县市执政，加上两个无党籍的也就是八个县市，这次“九合一选举”之后，达到了15个县市，很多人都抱有很大的期待，也抱有非常好的愿望，这一点我感觉比较深。

至于双城论坛这种模式是不是适合在更大范围推广，我相信台北和上海的双城交流在两岸交流中可以起到一个引领和示范作用，对于高雄跟大陆的相关城市开展交流，也可以有很多有



益的启示，这是毫无疑问的。但是我觉得也不见得完全能够照搬照抄，各个地方的情况都不太一样。

而且涉及到如果不是国民党执政的地方政府，比如现在民进党执政的台南市和桃园市，有没有可能仿照上海跟台北的双城交流？我觉得是不可能的，民进党有自己的“台独”包袱，这种情况下不可能援引台北柯文哲讲的“两岸一家亲”，我觉得这一点还是要有一个清醒的头脑，交流是要有基础的。



双城论坛

**观察者网：**蔡英文昨天在元旦讲话中提到，用“四个必须”和“三道防护网”管制两岸交流，继续不提“九二共识”。在民进党当政的情况下，该如何继续推进两岸交流，包括继续推进两岸统一进程？

**严安林：**两岸交流确实是民之所愿，是老百姓的期待，这一点毫无疑问，但是我们客观上也要看到，民进党方面，包括蔡英文的元旦讲话，实际上不是鼓励两岸交流，而是阻碍两岸交流，是给两岸交流制造障碍的。等于是告诉国民党当选的15个县市长，你要想交流，必须听台湾当局、听陆委会的，如果不这样的话是没法交流的，是给两岸交流泼冷水。

所以对于这一点，我们必须要有清醒的认识，未来两岸交流尽管还会往前走，但是不是会出现我们大多数人所期待的大交流热潮，近期我个人是不太看好。尤其在未来一年多里面，也就是2020年之前，两岸交流可能还只是维持在一定规模内，很难有一个突破性的、飞跃式的进展。

但是从长远来看，蔡英文阻碍两岸交流是不得人心的，也不可能是永远有效的。

尤其是民进党2020年还想在台湾地区继续“执政”的话，必须对老百姓希望两岸交流的事情有所回应。如果你还是继续采取目前这样一种政策，一味地阻碍两岸交流，那么我相信2020年民进党肯定会输。

实际上蔡英文已经为自己过去两年多的两岸政策付出了代价，而且肯定是要付出代价的。两岸交流是人心所向，符合两岸人民的利益，是挡不住的，所以蔡英文也不敢说不要交流，而是附加了那么多条件，但实际上是在阻碍交流。所以从长远来看，我对两岸交流是乐观，但是近期内我持审慎乐观的态度。

观察者网：2018 年的最后一天，特朗普签署了包括所谓“亚洲再保证倡议法”（ARIA）在内的 13 项法案，再次插手中国台湾问题。眼下中美出现贸易摩擦，两国关系趋紧，您怎么看未来美国因素在两岸关系上的作用？

严安林：今年是中美建交 40 周年，40 年来中美关系不断演变，也在不断影响着两岸关系。但是从长远来看，美国在两岸关系中能够发挥的作用，总体还是有限。不管是美国国会通过这样或者那样的法案，来破坏两岸关系的和平发展，但总体上我是比较自信的。

美国还会打台湾牌，它打台湾牌的目的无非就是希望通过台湾来向中国施压，谋取自身的利益。但是仔细想想，就是一张牌而已，包括美国方面也越来越认识到台湾问题是中国的核心，尤其“一个中国”是中美关系发展的政治基础，所以我相信它会继续打台湾牌，但是我也敢判定，它在台湾问题上不会走太远。

所以为什么特朗普一开始想拿“一个中国”来作为交易，后来发现中国不会和他交易，因为这是中国的核心，我们不会在原则问题上和美国政府做交易，我相信特朗普政府它打台湾牌也有一定限度。

如果民进党继续寄予特朗普不断打台湾牌，想从中牟利的话，最后得利的肯定不会是台湾。

特朗普前段时间在推特上讲得很清楚，你让我提升跟你台湾的关系，那我能得到什么？特朗普是个商人总统，他首先想到是我能得到什么，为了华盛顿和他自己的利益，他会干的，但他不会为台湾地区、为“台独”分子两肋插刀。而且随着美国实力的下降，它自身的能力好像也有限，不是想怎么样就怎么样。