

整治秦岭违建拍成了专题片 背后大有深意

2019-01-10 07:55:20 来源：微信公号“侠客岛”

https://www.guancha.cn/politics/2019_01_10_486322_s.shtml

文章转自1月10日微信公号“侠客岛”（ID: xiake_island）

为了一部40多分钟的专题片，在世界杯结束半年多之后，岛叔再一次打开了家里的电视，准时守候晚上八点黄金档——

《一抓到底正风纪——秦岭北麓违建别墅整治始末》。



一

去年7月起，“秦岭别墅拆违”就一直是媒体热词。四个月之后，这种热度达到高峰——中办、国办就秦岭别墅事件发出通报，通报的标题中措辞严厉：“陕西省委、西安市委严重违反政治纪律”。

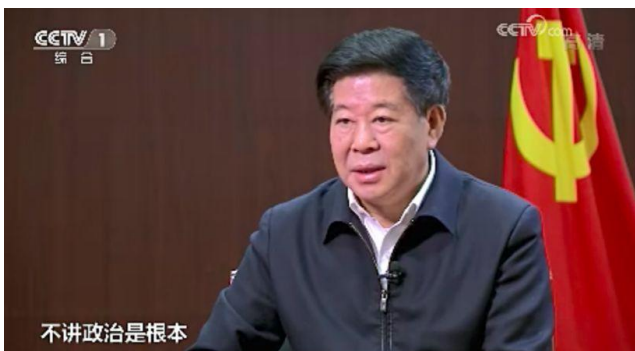
就此事牵出的人事变动，媒体报道或许会给许多关注时政的岛友留下印象——

陕西省委原常委、秘书长钱引安落马；陕西省人大常委会原党组副书记魏民洲落马，后因受贿罪被判无期徒刑；西安市委原副书记、西安市原市长上官吉庆被处以留党察看两年处分，降为副厅级非领导职务……

这么一件大事，其查处、整治始末被拍成了专题电视片，当然值得关注。虽然片子并不算太长，信息量却相当之丰满。

比如，习近平总书记为何在4年时间内、先后6次就这么一件地方上的事情作出批示指示；

陕西省委书记胡和平、西安市委书记王永康面对镜头检讨，“深感自责、内疚、惭愧”，要“知错改错、知耻后勇”；



总书记交办的事情在省市县三级究竟如何层层空转、空喊口号不落实，当事人回忆来龙去脉，落马官员亲承自己应当承担的责任；

中央派出的专项整治工作组领导同志给事件“定性”下判断，“违建别墅是表象，不讲政治是根本”……

没错，表面上是违规建筑，进一步是破坏

生态，深挖一步有权钱交易，再往前一步就是不讲政治、违反政治纪律和政治规矩。明摆着的问题得不到处理，同一问题竟让总书记作出6次批示指示，最终要由最高纪检部门派驻敦促整治，由中纪委副书记、国监委副主任坐阵督察。

一桩经济社会违法案件，变成了一则颇具政治意味的案例样本。解读起来，意味就丰富多了。

二

秦岭违建别墅，说起来是一桩“历史问题”。

之所以这么说，是因为它的时间跨度实在是有点久。根据岛叔的小伙伴“经济ke”调查，20年前，这是一种自发行为，一些城里人赚了钱，到农村买地盖别墅。虽然在农村买宅基地不合法，但是执法不严，慢慢也就多了。

到了2002年前后，就有开发商开始参与别墅建设，成为一种商业开发行为。当时西安市普通商品房一平米800多人民币，一栋别墅就能卖到两三百万。显然，这不是给普通老百姓盖的。

虽然在之后的十几年内，陕西省、西安市多次出台相关条例，要求严控乃至禁止在秦岭开发房地产，但地方政府依然在大力招商，最终演变成以“文旅项目”走手续、实则大肆开发房地产的行为。

用西安市委书记王永康的话说，“通过市、区、县、规划、国土部门一路放水，逐渐把旅游项目演变成房产和别墅项目。”——所以，即便看上去手续证照齐全，这批别墅绝大多数仍是违章建筑。

2014年5月，习近平第一次就秦岭北麓西安段圈地建别墅问题作出批示，要求陕西省委省政府主要负责同志关注此事。

但在陕西省市县三级，这份批示在传达落实的过程中层层空转。

专题片提到，“时任陕西省委主要领导”没有召开省委常委传达学习，也没有进行专题研究，简单批示了事；“时任省政府主要领导”也只是“进行了圈阅”。到了西安市，时任市长也只是在常务会间隙，将属地两名区县领导叫到走廊，简单口头布置

20天后，成立的“秦岭北麓违建整治调查小组”，级别很低，“一位退居二线的市政府咨询员担任组长”；该组长对镜头说，“所有参加我小组的（成员）都是副手”。

换言之，对总书记的批示，陕西三级党委政府重视程度不够，配的资源也不够。这就埋下了4年内该事件拖而不解、禁而不绝的根子。



三

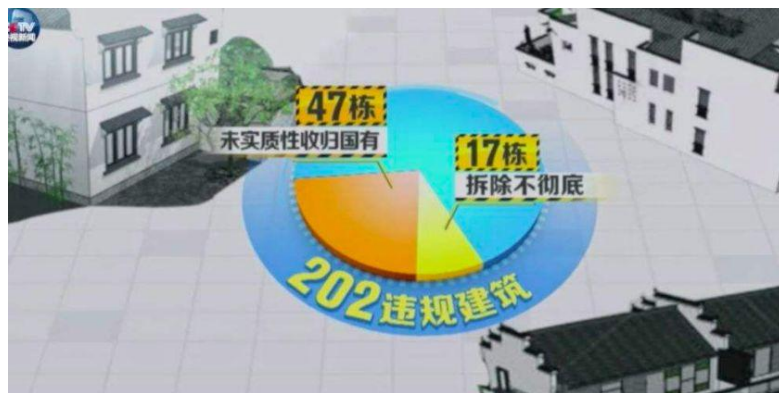
中纪委副书记、国监委副主任徐令义是中央派出的专项整治工作小组组长。在坐镇陕西的时间内，经过调查，他做出了这样一番结论：

“一些领导干部，也没有到过违建别墅的现场搞调查研究，对发生在眼皮底下的严重问题全然不知，有的还弄虚作假，真是形式主义害死人；官僚主义的作风，也到了非改不可的时候。”

这番话句句有所指。

比如，2014年陕西省、西安市第一次布置秦岭别墅拆违整治，西安市摸出的底数是“202栋”，陕西省照单全收将材料报告中央，并且短时间后再次汇报“违建别墅已经整治完毕”。

事后看，这是相当讽刺的——最终整治的违建别墅数量达到1194栋，一直到2018年下旬才拆除、没收、复绿完毕。



一开始接到总书记批示就没当回事儿，没有一把手亲自挂帅、专题研究、专项部署落实，后面的“层层衰减”就更厉害。

于是出现了这样的情况：摸底的数就不清楚，排除了大量违建别墅；两级党委对这个数也没有核查；究竟拆没拆，反正下面报上来的材料说拆了，就报给中央；并且在当地主要党报上高调刊文，“问题已经得到了彻底整治”。

每一个环节里都是弄虚作假、高喊口号，形式主义、官僚主义。

中央专项整治小组副组长陈章永说，“西安市民明明看到在秦岭山脚下，大量的违建别墅正在搞建设；明明看到在电视里、在马路边，大量的别墅广告正在搞促销，而当时西安市委市政府的主要领导在媒体上宣传‘秦岭北麓西安境内违建别墅问题已经得到了彻底整治’”，“严重损害了党委政府的形象和公信力”。



的确，总书记批示交办的事情都能这样弄虚作假、敷衍了事，同时还可以在主流媒体上高调表态，用的词都极其高大上，平时的工作作风可见一斑。



四

“对问题视而不见、搞整改避重就轻、摆功绩夸大其词，省市的做法，使得区县更加胆大妄为，户县、长安区甚至将别墅建设当成年度重点项目大力推进，产生边整治、边违建、禁而不绝的破窗效应。省市的做法，也让一些干部趁机把官

商勾结的盖子捂得严严实实。”

片中这段解说词，道出秦岭违建别墅长期存在、久拖不决的根源。

官场内，“上梁不正下梁歪”，正所谓“破窗效应”、“层层衰减”；更重要的是，这样眼皮子底下的事情大行其道，一些干部与开发商官商勾结、权钱交易，或者心里存着小九九、明哲保身，都是更深层次的根源——“违建别墅群安然盘踞的根源，不仅在巍巍秦岭脚下，更在某些官员的私欲里。”

据经济ke在陕西调查，七八年前，当地改变土地定制的事情经常发生，甚至“疯狂”。

“明明是一块工业用地，80万元一亩拿的，但如果拿地的开发商是关系户，他交一点土地出让金，比如说，如果是200万元，补交120万元，把土地性质变成了住宅用地，然后把地转给大开发商，价格可能就是500万元了。钱赚了，土地性质变了，一亩地利润就是几百万元。”

土地性质变更不是小事，究竟如何一路绿灯？曾经在当地从事房地产开发的商人表示，“土地变性通常涉及到利益输送。过去给领导送现金、黄金，后来一般就送房子了。外头一平方米卖两万，他卖给领导只有3000，还装修好了。”

在西安当地官场人士看来，此番秦岭拆违由中纪委来办，就是动真格了。“不是仅仅拆一个房子，而是要追责、要抓一批人，当初在山坡下，水电网等配套设施是怎么建过去的？”一位参与拆违工作的干部说，“这些别墅项目很多都是五证齐全，怎么办下来的？”

于是，就有了一连串的落马官员。片中出镜的有户县原县长、西安市秦岭办原主任二人，忏悔都一样，“拿了别人的钱，就要给别人办事”。

有利益交换的官员促成违建，有高举轻放走过场的领导客观“掩护”，也有“明哲保身”的官员不愿担责。

受到留党察看和降级处分的原西安市长上官吉庆就说，“这些问题延续这么些年了，背后肯定有这样那样复杂的人际关系。要拆这个别墅，肯定要伤害某些



人的利益。人家都多少年了，这些问题都存在下来了，你能把这个问题能解决到一个什么程度？当然我也觉得这些事情是在我之前的事情，新官怕理旧帐。”



五

“‘世界上怕就怕’认真’二字，共产党就最讲认真。”这是毛泽东1957年访问苏联时的一番话。

1991年，时任福州市委书记的习近平也说过一番话：“我个人有个习惯，就是不说则已，说了就要过问到底，否则说的话就是废话，不如不说。”

不要去浪费别人的时间，浪费自己的脑细胞。既然想到这件事，提出这件事，就要办成这件事，办好这件事。”

前两次批示，习近平的关注点更多还在“此类破坏生态文明的问题”；看到问题久拖不决，习近平第六次的批示耐人寻味：“首先从政治纪律查起，彻底查处整而未治、阳奉阴违、禁而不绝的问题。”

徐令义说，“这次专项整治，的确取得了良好的政治效果、纪法效果和社会效果。最根本的原因，在于习近平总书记的重要批示，产生了强大的政治威力。”“对存在的问题，始终扭住不放、一抓到底，不解决问题、绝不放手。我认为这是习近平总书记鲜明的执政风格，也是全面从严治党之所以成效卓著的最根本的原因。”

如前所述，一桩经济社会案件，暴露出来治党宽松软、形式主义官僚主义的作风顽疾，以及违反政治纪律、政治规矩的根子。如徐令义所言，“政治纪律、政治规矩是具体的，是以人和事构成的。主要是看行动、看效果，而不是光看表态，更不能空喊口号。”

办好中国的事，关键在党。这个党怎么样，决定着小到具体事件、大到国家前途的各种事务。做得怎么样，是认真落实还是阳奉阴违，老百姓都能看得见，如日食月食那样昭然，盖是盖不住的。“认真”二字看似不过迂阔道理，实际操作中体现在每一个细节。

将典型案件通报全党、并拍成专题片放映全国，其间的警示、告诫和决心意义，再明显不过。正如片尾解说词说的那样——

“同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不是空喊口号，而是重在落实、令行禁止，在贯彻执行中央决策部署上不打折扣、不搞变通。实事求是，不图虚名，不务虚功，以钉钉子精神将全面从严治党引向深入。”

挺值得多看几遍。

文 / 公子无忌

秦岭违建别墅整治始末 一抓到底正风纪

2019-01-09 20:35:10 来源：央视新闻客户端

央视新闻客户端1月9日消息，美丽秦岭，违建别墅不断蔓延。中央要求必须整治，地方政府敷衍了事，形式主义走过场，官僚主义不作为。总书记作出六次重要批示指示，扭住不放清顽疾，亲力亲为治乱象，一抓到底正风纪。

2018年7月以来，“秦岭违建别墅拆除”备受社会关注。中央、省、市三级打响秦岭保卫战，秦岭北麓西安段共有1194栋违建别墅被列为查处整治对象。

近年来，习近平总书记对秦岭违建别墅严重破坏生态问题和秦岭生态环境保护先后六次作出重要批示指示。这次拆违整治，中央指派中纪委副书记、国家监委副主任徐令义担任专项整治工作组组长。

徐令义：为什么党中央的明确要求，在一些地方贯彻落实得不认真、不彻底？表态的调门很高，落实的效果差，甚至阳奉阴违？归结起来就是违建别墅它是一个表象，不讲政治是根本。

地方上的违章建筑何以惊动中央？习近平总书记为何四年来就同一问题作出六次重要批示指示？秦岭违建别墅这一沉痾顽疾始终得不到解决的背后，反映了怎样的政治问题？

秦岭是中国南北地理分界线，更是涵养八百里秦川的一道生态屏障，具有调节气候、保持水土、涵养水源、维护生物多样性等诸多功能。

从西安市区开车半个多小时就到了秦岭北麓山脚下，沿途随处可见“保护秦岭，整治违建”的标语，当地人说，在这次整治之前，进山的必经之路上多是别墅楼盘的销售广告。

记者：你们判断这些房子干什么用的？

村民：当时建的时候都知道，是盖的别墅。

记者：也是眼瞅着别墅盖起来了？

村民：盖得密密麻麻，那么一大片，你肯定对这个生态环境还是有影响的。

记者：那个别墅建起以后你们进去看过吗？

村民：进去看过。人家说这一套房要卖一千多万，1700（万）1800（万）。

一段时间以来，秦岭北麓不断出现违规、违法建设的别墅，中央虽然三令五申、地方也出台多项政策法规，要求保护好秦岭生态环境，但是还是有很多人盯上了秦岭的好山好水，试图将“国家公园”变为“私家花园”，严重破坏了生态环境。

2014年3月，秦岭违建别墅破坏生态环境情况再次被媒体曝光。

董军：秦岭北麓违章建筑的问题，反映到政府、反映到上级来的这种问题也是比较多。那个时候只是认识到，它是一种建设上的违规行为，还把它没有上升到整个生态环境保护这样一个高度来认识。

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，更是把生态文明建设放在治国理政的重要战略位置，形成并积极推进“五位一体”总体布局。

2014年5月13日，习近平总书记就秦岭北麓西安段圈地建别墅问题作出重要批示，要求陕西省委省政府主要负责同志关注此事。

刘小燕：（2014年）5月15日，省委办公厅收到中办督察室转来的总书记的重要批示。

时任省委的主要领导批示：由省委督察室会同西安市，尽快查清向中央报送材料。

记者：就这个事，陕西省委有没有在省委的常委会上传达学习？

刘小燕：当时没有，就是当时时任主要领导批示。

接到总书记的重要批示，时任陕西省委主要领导没有在省委常委会上进行传达学习，也没有进行专题研究，只是简单地批示省委督察室会同西安市委尽快查清、向中央报送材料。时任省政府主要领导也只是进行了圈阅。

5月17日，时任陕西省委常委、西安市委书记魏民洲批转时任西安市市长董军阅处。

董军：看到以后，我就在承办的文件单上我又批了一段话，意思要求相关区县按照总书记的要求，全力抓好落实。

5月19日上午，西安市政府按日常工作安排召开了市政府常务会。会议间隙，时任市长董军将长安区、户县等区县领导召集到会议室外的走廊，简单作了口头布置。

董军：现在看来，确实是政治站位不高，而且工作也很不到位。

对中央的工作部署、对总书记的重要批示，陕西省和西安市搞上有政策下有对策，层层空转。这为后来秦岭违建别墅整而未治、禁而不绝埋下了隐患。

陈章永：总书记的第一次重要批示在省市区三级主要领导的层层批示中空转，这也暴露出一个当时的（省市）两级主要领导，对贯彻落实总书记批示，思想上是极不重视的。

在对相关区县领导作了口头布置后，董军在随后召开的市政府常务会上没有传达、学习总书记的重要批示，以至于参会的常务副市长岳华峰直到一个月后才听说此事。

记者：六月份你才知道？

岳华峰：到六月份左右，我作为市政府的班子成员，要参加相应的会议，通过参加会议才听到了怎么调查啊、总书记怎么批的这些事。

记者：市里面的常务会也没有正式提过这个事吗？

岳华峰：我印象（中）常务会没有传达过，也没有给我们安排任务。

记者：没有正式就这个批示本身传达过？

岳华峰：对，或者说没有进行专门研究。

董军：我只是把它作为一个具体的专项的工作来对待，所以没有在常务会上专门来组织学习和传达。

虽然早在2014年5月17日，西安市就接到习近平总书记的重要批示件，但是，直到20多天后的6月10日，才成立“秦岭北麓违建整治调查小组”，由一位退居二线的市政府咨询员担任组长。

乔征：我可以尽我的能力，去干我应该干的工作。但要动用西安的所有政治资源、所有人力资源，也可能我这个职务就达不到能力标准了。因为我是个咨询员，又是退居二线，所有参加我小组的（成员）都是副手。

陈章永：西安市成立这样的工作组，是显而易见完成不了如此艰巨繁重的整治任务的；另外一方面，西安市这样的做法，是违反党内的政治规矩的。对总书记的重要批示，主要领导应该亲力亲为，这是我们党内的一条最基本的政治规矩。但是事实上，省委省政府主要领导也好、西安市委市政府主要领导也好，没有按照这样的规矩和要求来贯彻执行。

调查小组用了一个月的时间对违建别墅进行了清查，并在7月向市里进行了反馈：经过全面清查和各区县党政领导层层签字背书确认，违建别墅底数已彻底查清，共计202栋。

记者：作为当年调查组的组长，市里面在向上级汇报的时候说，经过全面清查已经彻底查清，共计202栋。

乔征：在我们现在工作期间，我们对秦岭北麓（违建别墅）查处，有各区县党政一把手签字，并且通过举报电话的进行反复（核实），拿出来的是这个数据。

记者：我想确认一下，您本人有没有就这个数字，做过一些核查？

董军：没有，没有（对）把它做过系统的、全面的核查。

事实上，秦岭违建别墅的实际数字远远超过 202 栋，早在该数据出炉时，就有上千栋连片违建别墅被遗漏在外。那么，这个 202 栋的数据是怎么查出来的呢？

从上个世纪末开始，秦岭因丰富的自然和人文历史资源吸引了很多投资项目，这些项目占地少则几十亩、多则上千亩。

到了 2003 年，陕西省禁止任何人在秦岭北麓从事房地产开发、修建商品房和私人别墅，但在西安市委市政府保留的一些文化旅游项目中，还是被开了口子。

王永康：特别是 2014 年之前，市委市政府都决定保留了一批所谓的旅游项目。但是通过市、区、县、规划、国土部门一路放水，逐渐把旅游项目演变成为房产和别墅项目。

显然，这些连片别墅即使用各种方式办全了手续、办齐了证照，但根子上仍是违章建筑。这次清查，西安市却将这些连片别墅都排除在外了。

陈章永：这个标准的制定，我们认为还是不严肃、还是不恰当，那不严肃不恰当的依据在哪里呢？就没有做到全覆盖，没有按照他们刚开始提出来的拉网式地调查。

记者：当时不管怎么说，也很高调地做了一些调查。

陈章永：这 202 栋违建别墅大多数是农民自建的违建别墅。比如这其中有 20 栋，就是由国土部门已经作出行政处罚的农民自建的自建房，所以说这 202 栋违建别墅，事实上就是一个拼凑而成的结果。

拿着这样一个清查结果，2014 年 7 月，西安市委向陕西省委汇报：秦岭违建别墅完全查清，共有 202 栋。省委对此照单全收。202 栋的数据沿用了四年，直到 2018 年 7 月中央派出工作组专项整治前。

记者：省委是否做了进一步的核查？

刘小燕：这个从现在看应该还是没有，后来的实际情况证明不是只有这 202 栋，远远大于这个，所以如果核查的话，肯定就不会出现这个问题。

区县报市里、市里报省里、省里报中央，陕西省委报告里写的“省委省政府高度重视”，只是表面文章。

记者：所以说实际上，（省委）是把西安市委市政府的报告内容基本上作为相同的内容直接呈报？

刘小燕：上报给中央的材料应该要认真地核实，但是实际上没有核实，是在西安市报的材料的基础上完成的，是省委的报告，但是是西安市的内容，这个是在存在严重的官僚主义。

虽然陕西省在 2014 年 8 月向党中央报告说，秦岭违建别墅的数量已经查清。但是，习近平总书记在当年的 10 月 13 日，又作出重要批示，要求“务必高度重视，以坚决的态度予以整治，以实际行动遏止此类破坏生态文明的问题蔓延扩散”。

对于生态文明建设这一中央重大决策部署，对总书记带有严厉批评的重要批示，陕西省委、西安市委仍然没有引起真正重视。时任陕西省委主要负责同志在省委常委会上，仅提了原则性要求，要求西安市认真落实。

在西安市，时任西安市委书记魏民洲将原先的调查组升格为调查处置组，点名市委常委、常务副市长岳华峰担任组长。

岳华峰：（魏民洲他）说请岳华峰，你作为常务副市长，你来当这个组长。

记者：你说没有事前跟你商量，所以你很意外吗？

岳华峰：我很意外。我当时就给他谈了我的看法，我说这是总书记亲自批示的事，是一个重大的政治任务，我觉得应该由他来当组长。

记者：你明确跟他本人说了吗？

岳华峰：我明确跟他本人说了。因为市委书记是作为市委主要领导同志、是一把手，为什么我们现在布置一些重要工作，经常要求一把手亲自抓？一把手挂帅？这是非常重要的一个原因。你一把手不挂帅，大家就觉得这个工作，没那么重要。

记者：当时由岳华峰来做处置小组的组长，这是怎么考虑的？这个人事安排？

魏民洲：我当时考虑拆建这个事情，（是）经济方面的、违建的，你政府必须站到前面去。我觉得岳华峰责任心也可以，就是这样来考虑。

魏民洲，时任陕西省常委、西安市委书记，2018年11月因犯受贿罪被判处无期徒刑。

魏民洲：还是当时没有认识到生态环境保护的重要性，就是认识的高度没有到。那就是降格了、降级了、层层衰减了。

在清查阶段，大量违建别墅被排除在外；到了整治阶段，西安市依然把整治范围机械地框定在前期确定的202栋之内。在这期间，魏民洲频频出现在西安媒体上。

魏民洲：11月3日把没收的、整改的全部弄完，手续办完。

2014年11月14日，西安市委向陕西省委报告称：202栋违建已全部处置到位，其中拆除145栋，没收57栋，比原计划提前17天。

记者：毕竟后来查出是存在虚假整治的，对“202栋全部整治到位”这样一个提法本身，有没有做一些相关的检查、核实？

魏民洲：也派过督察组去督察过，但是并没有把202栋都走完。

清查不实，整治不实，监督检查也不实。虽然陕西省领导批示要求省环保厅等部门成立督察组予以严格督办，但最后仅由省环保厅一名副厅长带队，用一天时间看了四个违建点。

记者：整个调查、督察过程当中去现场督察有几天时间？

李敬喜：一天，去了三个县四个点。

记者：都没有提到核实这个数字的问题？

李敬喜：没有。（领导）是叫你去督察督办，我给自己找这些事干啥？就是看他们拆还是没拆、落实了还是没落实。

记者：其实核查组的目的本身就是为了查实这些数字？

李敬喜：总共202栋，后面写的是结果啥，这些都有。但是我们要看的这几个点，这几个点，违规违法建筑就是拆了，好像感觉都是真实的了。

虽然只是针对202栋违建别墅进行的整治，虽然整治得并不彻底，但这并不影响当时的西安市主要领导在《陕西日报》联合发表署名文章，宣称“以积极作为、勇于担当的态度，彻底查清了违法建筑底数，违法建筑整治工作全部完成”。

陈章永：你西安市民明明看到在秦岭山脚下，大量的违建别墅正在搞建设；明明看到在电视里、在马路边，大量的别墅广告正在搞促销，而当时西安市委市政府的主要领导在媒体上宣传“秦岭北麓西安境内违建别墅问题已经得到了彻底整治”，显然这样虚假的宣传报道，是严重损害了党委政府和领导干部在人民群众中的形象，而且我认为是严重地影响了党委政府在人民群众中的公信力。

整治弄虚作假，督察走马观花，材料不加辨别——陕西省委在接到西安市报送材料的当天，就以省委名义向中央报告称：“202 栋违建别墅已得到彻底处置”。

乔征：至于后头给中央汇报彻底整治完了，这些话都不实，绝对不实。

刘小燕：整个这个过程，注重了作批示、上报材料、实际抓落实不到位，这个可以说是典型的形式主义，所以这个教训非常深刻。

陈章永：就（是）没有把工作做扎实、没有把措施落到底。你的监督检查是怎么来开展的？有没有到现场对下一级提供的这些数据？你有没有点对点地去做抽查核实？

中央专项整治工作组发现，在 2014 年号称整治完毕的 202 栋违建别墅中，实际上只进行了部分处置：号称全部拆除的别墅中有 17 栋拆除不彻底；号称没收的 47 栋一直未履行任何实质性收归国有手续，只是在门上贴了封条。

陈章永：陕西省委在贯彻落实总书记的第二次重要批示过程当中，给人的印象是：会议有传达，领导有批示、工作有督察、结果有报告。但通过深入调查，我们发现：这些传达、督察、报告当中，存在着严重的形式主义和官僚主义的问题。

形式主义和官僚主义所到之处，虽然会议一场接着一场开，文件一份接着一份传，却是表态多、行动少、说一套做一套。

记者：看他们整个过程的时候你还会发现：有一些高级干部批示他也做了，也开会加以布置了，好像该做的也都做了，但是会发现，问题没有得到彻底全面解决。

谢春涛：我觉得这就反映出我们一些领导干部的工作作风有严重问题，有形式主义、官僚主义的问题。我们有一些领导布置了，下面也反馈了，在他看来好了就可以交差了，把这个报告转上去就完了。

徐令义：一些领导干部，也没有到过违建别墅的现场搞调查研究，对发生在眼皮底下的严重问题全然不知，有的还弄虚作假，真是形式主义害死人；官僚主义的作风，也到了非改不可的时候。

陕西省和西安市对秦岭违建别墅始终不查实情、不出实招、不办实事、不求实效，却热衷于造声势出风头。针对这样的问题，从 2015 年 2 月到 2018 年 4 月，习近平总书记又作过三次重要批示指示。其中，2016 年 2 月，在对祁连山自然保护区和木里矿区生态环境综合整治作重要批示中，就专门提到秦岭北麓西安境内圈地建别墅问题，并且强调“对此类问题，就要扭住不放、一抓到底，不彻底解决、绝不放手”。

谢春涛：一个问题反复批示，说明（总书记）他抓住不放、扭住不放，一定要有一个好的结果。

不过，陕西省委并没有全面理解总书记“扭住不放、一抓到底”的重要批示指示精神。

从 2015 年 2 月到 2018 年 7 月的近三年半时间里，陕西省委共召开 151 次常委会、50 次专题会，省政府共召开 73 次常务会，没有一次专门研究怎样做到“不彻底解决、绝不放手”。

刘小燕：实际上，对违建别墅这个问题，没有把它作为一项专项重点的工作去落实。

记者：具体安排和落实？

刘小燕：这个是有安排，但是这个没有做到总书记（说的）“扭住不放、一抓到底”，我想还是基于错误地认为秦岭北麓 202 栋违建别墅，已经清理整治任务完成了。

记者：实际上有关祁连山批示的时候，提到秦岭北麓违建别墅是第四次了，这个时候，看到这样的批示，您自己当时有没有这样的想法，就是说亲自到违建别墅的现场去看一下？然后了解一下，到底它的现状是怎么样的、整治情况效果怎么样？

上官吉庆：当时我们认为违规建别墅问题经过 2014 年的集中专项整治，基本上取得了阶段性的成果。

上官吉庆，2016 年 2 月至 2018 年 11 月任西安市市长，2018 年 11 月 5 号辞去西安市市长职务，受到留党察看两年处分，降为副厅级非领导职务。

上官吉庆：在贯彻总书记 2016 年这个批示的时候，仅仅是从巩固成果这个角度去看待这项工作的，没有重新地全面地来审视一下。

对问题视而不见、搞整改避重就轻、摆功绩夸大其词，省市的做法，使得区县更加胆大妄为，户县、长安区甚至将别墅建设当成年度重点项目大力推进，产生边整治、边违建、禁而不绝的破窗效应。省市的做法，也让一些干部趁机把官商勾结的盖子捂得严严实实。

徐令义：违建别墅能大行其道，一些领导干部和管理部门的干部与开发商官商勾结、权钱交易是重要的原因。

显然，这些违建别墅群安然盘踞的根源，不仅在巍巍秦岭脚下，更在某些官员的私欲里。

张永潮：你收了人家的钱就要给人家办事，嘴就不好开了。因此这就导致了心里明白、事情比较难执行下去，最后自己执行的时候，就打了折扣。

张永潮，时任户县县长。2018 年 11 月，因涉嫌严重违纪违法，陕西省纪委监委对其立案审查。

记者：受到请托以后给他们办事？

张永潮：把权力和开发商的利益一旦结合，就把该给人民办事、执行党的路线方针政策的大事情，就撂到一边了。就以自己的那种私利，和自己的那种私欲膨胀，这个就占了上风了。

张永潮承认：陕西省和西安市对违建别墅清查整治走过场让他在当时侥幸过关。

记者：实际上后来你知道有很多小尾巴留下来了，你觉得心里踏实了吗？

张永潮：这些东西都很清楚，市上都没有追究这个事。刚好我在这里也有问题，我的问题也很严重，那不处理最好，这是我当时的心理活动。

和红星：这就是拿了人家的钱了，有的时候再去查处，好像心里面有这种，你已经走上犯罪的道路了，也就没有再去下决心、再去做这件事情去了。

和红星，时任西安市秦岭办主任。2018 年 11 月，因涉嫌严重违纪违法，陕西省纪委监委对其立案审查。

记者：就是违建别墅后来再增加、整而未治，你觉得在这里面，你是一个什么样的角色、起了一个什么样的作用？

和红星：我忏悔。在这里边，没有尽到我自己的责任，确定感受到自己在这里边，一个是没有管好，二是收人家的钱以后也放松了。所以我感到我自己有不可推卸的责任。

中央工作组发现，2014 年对 202 栋违建别墅整治之后，秦岭北麓仍然不断出现违规新建别墅达六百余栋之多，像群贤别业、达观天下、草堂山居、山水草堂等别墅项目，甚至成为西安房地产的高端代表。

陈章永：从我们这次调查来看，更重要的存在的问题，是管党治党方面存在宽松软。大量的违建别墅，也成了是一些干部腐败的重灾区，这也是违建别墅清查不彻底、整而未治、禁而不绝的一个重要原因。

上千栋违建别墅就分布在西安市郊环山路一带，对于发生在眼皮子底下的违建，西安市委市政府为什么也没有予以关注呢？

上官吉庆：怕这些问题延续这么些年了，背后肯定有这样那样复杂的人际关系，要拆这个别墅，肯定要伤害某些人的利益等等。人家都多少年了，这些问题都存在下来了，你能把这个问题能解决到一个什么程度？当然我也有一个活思想，觉得这些事情是在我之前的事情，多少有一点新官怕理旧帐。

陈章永：就是新官不理旧帐，认为这个事，前任已经做了，而且已经有了结论，就算是已经过了。所以说，说到底还是一个政绩观的问题。对于这个群众反映强烈的、矛盾比较集中的、问题比较突出的问题、事情，不愿担当、不敢担责。

既然秦岭中仍然存在大量的违建别墅，就会有端倪不时冒出来。2016 年 12 月，胡和平在暗访时发现，秦岭翠华山湖景酒店存在违规建设问题。

胡和平：这个建筑（规划）一千多平米，但实际上他们后来建设的远不止一千平米，大概已经建到一万左右了。

记者：那一次您暗访时发现的问题，算不算一个有可能发现这个顽疾的切入口？

胡和平：从这个情况应该能意识到：这么大体量的违建的酒店都在那，热火朝天地在那干，那么其它的问题也是存在的。但是我自己没有像总书记要求的那样“扭住不放 一抓到底”，紧紧地把这事情盯住。

党的十八届三中全会指出，要推动形成人与自然和谐发展的新格局。为了蓝天、碧水、净土，习近平总书记多次对一些地方出现的破坏生态环境事件作出批示，要求不彻底解决绝不松手。

比如：陕西延安削山造城、千岛湖饮用水保护区违规填湖、青海木里煤田超采破坏植被、新疆卡拉麦里保护区“缩水”给煤矿让路、内蒙古阿拉善盟腾格里工业园区的环境污染、湖南洞庭湖私人围堰等。

谢春涛：我们看最近几年来，总书记亲自就一些地方生态环境遭到破坏，就多次批示了。他强调要用最严格的制度、最严格的法律，来抓生态文明的保护。所以我们看在这个问题上他态度一贯、他态度坚决，而且亲力亲为。

事实证明，正是由于习近平总书记对于秦岭违建别墅问题的扭住不放、亲力亲为，才开启了 2018 年 7 月对秦岭违建别墅彻底整治。

2018 年 7 月，习近平总书记对秦岭违建别墅再作批示：“首先从政治纪律查起，彻底查处整而未治、阳奉阴违、禁而不绝的问题”，这是总书记针对这个问题的第六次重要批示指示。

徐令义：总书记要求从政治纪律查起，抓住了问题的要害。违建别墅的发生和演变，最重要的原因在于：有关党组织的政治建设缺失缺位、软弱无力，有关领导干部对政治纪律缺乏敬畏，政治规矩、意识淡薄。

《中国共产党章程》第 39 条规定：“党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，党组织必须严格执行和维护党的纪律，共产党员必须自觉接受党的纪律的约束”。

习近平：严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律。党的纪律是多方面的，但政治纪律是最重要的、最根本的、最关键的纪律。遵守党的政治纪律，是遵守党的全部纪律的重要基础，是维护党的团结统一的根本保证。

习近平总书记还特别指出：各级领导干部特别是高级干部必须在守纪律、讲规矩上作表率，必须把纪律和规矩放在前面。

徐令义：政治纪律、政治规矩是具体的，是以人和事构成的。主要是看行动、看效果，而不是光看表态，更不能空喊口号。

谢春涛：习近平总书记为什么反复强调政治纪律、政治规矩？其实就是要解决一个令行禁止的问题，中央就必须有权威，我们必须坚决维护习近平总书记在中央、在全党的核心地位，必须坚决维护党中央的权威和集中统一领导。中央作出的决策，就必须得到有效执行。

2018 年 7 月下旬，中央专门派出专项整治工作组入驻陕西，与当地省、市、区三级政府联合开展针对秦岭违建别墅的整治行动。

胡和平：我们确实也深感自责、内疚、惭愧。通过这件事情，我们确实确实感受到：讲政治、遵守政治纪律、政治规矩，是非常具体的、是实实在在的。那么通过这件事，我们要深刻反思，我们也痛定思痛、痛下决心，知错改错、知耻后勇。



2018 年 7 月 31 日起，一场雷厉风行的专项整治行动在秦岭北麓西安境内展开：违法建设别墅查清一栋拆一栋，然后复绿复耕。



记者：现在我看好像是变了一个公园是不是？

村民：现在把这一块，转变成和谐公园了，从路上往北边一看，这个视线也开阔，感觉也没有那么压抑。

记者：您后来也去过吗？

村民：去了，现在栽上树了，栽上草了，全部栽树栽草了，现在绿水青山多好啊。



清查1194栋违建别墅；其中依法拆除1185栋、依法没收9栋；网上流传甚广的支亮别墅（实为陈路）全面拆除复绿；依法收回国有土地4557亩、退还集体土地3257亩；实现了从全面拆除到全面复绿；一些党员干部因违纪违法被立案调查。

徐令义：这次专项整治，的确取得了良好的政治效果、纪法效果和社会效果。最根本的原因，在于习近平总书记的重要批示，产生了强大的政治威力。



2018年11月，习近平总书记主持召开中央政治局常务委员会会议，强调要加强党的政治建设，严明党的政治纪律，克服形式主义、官僚主义、反对空谈、倡导实干，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争。

徐令义：总书记始终坚持问题导向，敢于担当负责。不仅这次的专项整治是这样，党的十八大以来都是这样。不管是查处腐败问题，还是纠正“四风”，总书记都是以顽强的意志品质和历史政治担当，对存在的问题，始终扭住不放、一抓到底，不解决问题、绝不放手。我认为这是习近平总书记鲜明的执政风格，也是全面从严治党之所以成效显著的最根本的原因。



治国必先治党，治党务必从严。2018年12月25日至26日召开的中央政治局民主生活会强调：全党要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚决同破坏政治纪律和政治规矩的行为作斗争。

胡和平：维护习近平总书记的核心地位，维护党中央的权威和集中统一领导，是党内的

最高政治原则。



王永康：要用我们的实际行动，坚决反对不敬畏、不在乎、装样子、喊口号的问题。



同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不是空喊口号，而是重在落实、令行禁止，在贯彻执行中央决策部署上不打折扣、不搞变通。

实事求是，不图虚名，不务虚功，以钉钉子精神将全面从严治党引向深入。找准方向，用足力度，全党才能形成更加强健的有机整体，才能带领全国人民风雨兼程、披荆斩棘，实现伟大梦想。