

张维为：“两会”就是中国独特的民主模式



张维为 复旦大学特聘教授，中国研究院院长，春秋发展战略研究院研究员

2019-03-05 22:25:22 来源：观察者网

https://www.guancha.cn/ZhangWeiWei/2019_03_06_492448_s.shtml

2019年，国内生产总值增长6%-6.5%。

制造业等行业现行16%的增值税税率降至13%。

降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%。

.....

这是3月5日，李克强总理在政府工作报告中给出的最新承诺。这些数字，体现了怎样的发展思路，又将如何指导下一步政府工作？在动荡的全球局势下，中国的发展又能为世界带来哪些新的启发？

观察者网专访复旦大学中国研究院院长张维为，解读2019年政府工作报告。



3月5日，第十三届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕。

国务院总理李克强作政府工作报告。新华社记者 庞兴雷摄

观察者网：您对今年李克强总理政府工作报告的总体印象？

张维为：这个报告非常务实，“干货”很多。中国经济结构优化是特别令人高兴的事，我们经济增长中，高技术产业、装备制造业增速明显高于一般工业，我们服务业对整个经济增长的贡献率已经接近60%，这些都说明我们经济结构调整的努力收到了效果。

另外，报告中还有不少细节耐人回味。比方说，在谈到去年国内生产总值增长 6.6% 的时候，专门加了一句，中国的经济增速“与用电、货运等实物量指标相匹配”，这大概是为了回应一些人对中国经济增长数字的质疑。实际上从我自己常年的观察来看，中国宏观经济规模被低估的情况远远多于被高估的情况，所以中国的崛起很有定力。

观察者网：今年政府工作报告将 2019 年国内生产总值增长划定在 6%-6.5%，这是一个比较大的区间，也是一个比较低的预期。您怎么看这个数值？

张维为：把经济速度放在 6-6.5% 之间是实事求是的。一是中国经济规模已经很大，经济总量突破了 90 万亿，也就是 13.6 万亿美元，稳居世界第二位，这意味着中国经济去年一年的增量就等于一个澳大利亚。

二是今年外部经济环境还有恶化的可能，全球资产价格可能会有大的波动，美国债务危机也可能恶化，贸易保护主义和单边主义还在抬头，对此我们要有底线思维。

三是我们要在保持必要增速的同时，努力调整结构，提升经济质量，实现新旧动能的转换，中国正在下一盘经济质量全面提升的大棋好棋，相信它最终会给国人和世界带来惊喜。

最后，从我们自己的宏观目标来说，到 2020 年实现全面小康，今后两年要保持 6.2% 的增长率，所以今年的目标也符合全面小康宏观目标的要求。

观察者网：今年的政府报告接近两万字，其中提到“改革”一词多达 105 次。在这个发展阶段，我们在推进“改革”的过程中，应该坚持什么样的发展方向？

张维为：这次政府报告中提到了今年要推动的十项任务，你仔细看每一项任务的完成都需要通过改革来推动。比方说，大力发展职业教育，解决高级技工不足的问题，这就需要改革教育体制。比方说，取消全国高速公路省界收费站，就涉及到现行公路收费体制的改革，现在的体制是过去“分段建设，逐步成网”模式下形成的。

再比如，整个政府的“放管服”改革，这是重中之重的改革，现在办许多事情的手续还是太繁琐，交易成本太高。同样，现在我们拥抱新工业革命，如何打破数据封锁，如何保护个人数据安全等，都需要改革我们现有的许多制度。

改革的方向就是习近平主席一直强调的“以人民为中心”。坦率地说，今天世界各国都需要改革，比方说，美国每年枪伤死亡人数达 3 万，但几十年过去了，都无法进行相关的改革，因为他那个体制僵化了，体制被既得利益集团绑架了。改革需要代表人民整体利益的政治力量来推动，才能冲破各种既得利益的阻挠，所以中国模式今天也是世界上改革能力最强的模式。

观察者网：谈到中国模式，您觉得“两会”是否也是中国模式的一部分？它会产生什么样的国际影响？

张维为：“两会”已经是中国独特民主模式的一道风景线。今天这个世界真是乱的厉害，美国的政治恶斗在加剧，吵的是特朗普总统是否“通俄”，是否要废除特朗普宣布的“紧急状态”，是否要弹劾总统，特朗普今年的经济增长指标也没有完成。

英国议会也没有闲着，各方争论不休，有的想再搞一次公投，有的称不反对“无协议脱欧”，更多的想先延期再说，但延期脱欧的手续也很复杂，英国经济也因脱欧事宜陷入长期的不稳定。

中国在这样一个国际背景下进入了“两会”季，中国总理在这样对背景下做了一个如此务实、清晰、透彻的政府工作报告，这给这个充满不确定的世界带来了弥足珍贵的确定性。

中国“两会”民主也很有特色。这次在北京，我和一些政协委员聊天，有一件小事给我留下了深刻的印象：这就是政协委员手机上有资政建言的 APP，这个 APP 的正式名称叫政协委员的“移动履职平台”，上面有要闻动态、有议政专题、有群组交流等功能。汪洋主席也在这个群里，也参加群里的讨论。

比方说，一个题目可能是“生态文明建设中存在的问题和建议”，在这个议题下，政协委员可以在任何时候，通过文字、语音、图片、视频等，发表自己的看法和建议，更重要的是，全国政协办公厅对大家的意见和建议还要进行整理，把各种好的建议，包括许多富有创意的建议，上报给中央领导和各个相关的政府部门。应该说在采用互联网新技术手段了解民意，咨政建言，实现网络民主方面，中国走到了世界最前沿。



张维为教授做客 CGTN 聊 2019 全国两会

观察者网：今年您在东方卫视有档节目《这就是中国》，目前已经播出了 8 期，致力于解读中国模式。在您看来，建国 70 周年，从政治制度和经济模式来看，中国实现稳步崛起的根本性原因在哪里？

张维为：这个节目播出后，广受欢迎，特别是受到年轻人的欢迎，节目在 B 站的口碑分达 9.7，我们也深受鼓舞，我们要努力把节目做得更好。中国崛起到今天这个地步，什么问题都无法回避了，我们要直面西方话语的挑战，我们要解构西方话语，要建构中国话语，而且这应该成为一个生机勃勃的事业，我们的节目就是这种努力的一部分。

至于中国稳步崛起的原因，我想就是中国找到了一条成功之路，我管它叫中国模式。它还在不断完善之中，但就现在这个水平也可以和西方模式竞争。

中国模式有几个特点，比方说，政治上，它有一个代表人民整体利益的政治力量，它能够通过选贤任能产生领导人；经济上，它是混合经济，既发挥市场的



作用，也发挥政府的作用，虽然两者有时候会有矛盾，但总体上是高度互补，相得益彰；在社会领域，它强调社会与政府的良性互动。中国模式的规划能力、整合能力、改革能力现在看来都明显高于西方模式，所以“中国的发展没有过不去的坎”。