

税务总局：8000 万人免缴个税，6500 万人减税 70%以上

2019-03-12 08:02:09 来源：中国网

https://www.guancha.cn/politics/2019_03_12_493204_s.shtml

3月12日，十三届全国人大二次会议今日上午9时将举行第三次全体会议，听取最高人民法院院长周强关于最高人民法院工作的报告，听取最高人民检察院检察长张军关于最高人民检察院工作的报告；全体会议后，召开主席团第二次会议。下午举行代表团全体会议，审议外商投资法草案修改稿和“两高”工作报告。

会议开始前，2019 全国两会第四场“部长通道”于人民大会堂开启，多位部长将接受中外媒体集体采访，回应热点问题。



以下为文字实录：

主持人：

今天的部长通道现在开始。下面有请第一位部长，国家林业和草原局张建龙局长。



国家林业和草原局局长张建龙

贵州广播电视台记者：

这些年，我们贵州在国土绿化方面受益很大，今天是植树节，请允许我向您和广大林业工作者致以敬意。国土绿化行动实施以来，很多地方都在开展植树行动，但是我们发现在朋

友圈里很多人对这些年的造林成效有疑问，说“植树不见树，造林难成林”。您对这一说法有什么看法？

国家林业和草原局局长 张建龙：

谢谢这位记者的提问。今天是植树节，非常高兴能够在这里回答记者朋友们的提问。借此机会，我想对包括记者在内的社会各界对我国绿化事业的关心和参与表示衷心感谢。

关于你提到的“植树不见树、造林难成林”，这个问题在个别地方是存在的，原因是多方面的。简单说就是在不该种树的地方种了树，应该好好、认认真真去种而没有做到；应该种灌木的地方种了乔木，没有科学造林。另外，造了林一定要管护。我们常说“三分造、七分管”，你管不好，也成不了林。所以，这个问题也是我们国家林业和草原局重点关注并要下决心解决的问题。

我可以非常肯定地说，这些年来，特别是近年来，国土绿化取得了非常显著的成绩。我们有大量数据，我们九次连清，最新数字在本月底前要公布，我现在具体数字不便透露。但是数字也是枯燥的，通过大家的切身感受，无论是探亲访友还是旅游，还是在周边生活，大家能够感觉到这几年的变化，就是绿化造林、植树造林面积增加了，这是社会公认的。不仅国内公认，在国际上也得到了赞誉。我们的人工造林 11.8 亿亩，在全世界是人工造林最多的国家。有的说占到了世界人工造林的 50%，也有的说占到三分之一。不管怎么说，我们的人工造林是世界最多的。

在有关组织极力倡导下，去年世界人工林大会在中国召开。我们的荒漠化防治也是走在世界前列的。2017 年，联合国防治荒漠化公约组织在中国库布其召开大会，充分肯定了中国的防沙治沙工作。美国航空航天局公布了一组研究数字，说世界绿色的增加四分之一来自于中国，并且植树造林占到了 42%，这也给了很高评价。所以现在总体上看，我们的造林绿化成果是很大的。当然，我们仍然是一个缺林少绿的国家，我们的生态仍然非常脆弱，需要大家共同努力，进一步提升我们的绿化水平，提质增效，实施质量提升工程，把我们的森林质量提升起来。

光明日报记者：

局长您好。去年以来，秦岭北麓违建别墅一事成为舆论热点，这也涉及到自然保护区和保护地遭到破坏问题。新一轮党和国家机构改革组建了国家林业和草原局，统筹管理国家公园、自然保护区、风景名胜区等各类保护地之后，是否有助于减少类似问题？其次，目前国家公园体制试点工作进展如何？谢谢。

张建龙：

这次机构改革组建林业和草原局，加挂国家公园管理局的牌子，就是想在体制机制上解决“九龙治水”的问题。多头管理，说起来是大家管、多部门管，实际上是没有主体，谁也不管或者管理不到位。组建我们这个局，统一管理起来，就是从体制机制上保证责任明确，加大保护力度。

刚才讲到国家公园体制试点，这是从 2015 年开始的，中央深改委审批了 5 个：三江源、东北虎豹、祁连山、大熊猫和海南热带雨林，加上原来试点的 5 个，现在是 10 个，涉及到 12 个省区、20 多万平方公里。国家公园试点也是要解决各类保护地交叉重叠、界限不清等问题。

从理论上讲，这是生态文明体制改革的重要内容，也是习近平生态文明思想的重要实践。通过这几年的实践，在这几方面取得了一些成效：

第一，基本完成了顶层设计。中央出台了《建立国家公园体制总体方案》，审议通过了《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系指导意见》。我们也起草了保护国家公园的布局 and 标准，应该说在顶层设计方面有了遵循。

刚才讲到国家公园体制试点，这是从 2015 年开始的，中央深改委审批了 5 个：三江源、东北虎豹、祁连山、大熊猫和海南热带雨林，加上原来试点的 5 个，现在是 10 个，涉及到 12 个省区、20 多万平方公里。国家公园试点也是要解决各类保护地交叉重叠、界限不清等问题。从理论上讲，这是生态文明体制改革的重要内容，也是习近平生态文明思想的重要实践。通过这几年的实践，在这几方面取得了一些成效：

第一，基本完成了顶层设计。中央出台了《建立国家公园体制总体方案》，审议通过了《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系指导意见》。我们也起草了保护国家公园的布局 and 标准，应该说在顶层设计方面有了遵循。

第二，初步组建了机构。国家层面上，我们在林草局的基础上加挂了国家公园管理局的牌子。有关省，比如青海省、甘肃省、陕西省、四川省、海南省相关机构也要挂牌。尽管不够完善，但是初步建立起了管理机构。

第三，进一步加大了国家公园的保护和修复。通过监管执法，建立监督监测体系，使过去在保护区，现在在国家公园范围内一些非法的、不合理的工程项目，逐步开始退出。甘肃的祁连山就是一个典型，现在把 100 多个不合理、违法的矿停止了，并逐步退出。

第四，强化了管理。在 10 个国家公园里聘任了 5 万多名管护员，管护力度增加，并且每个国家公园都要建立专项规划，还要健全制度建设以及出台相关法律。

最后，逐步改善了当地民生，这一点非常重要。建国家公园，要做到生态美、百姓富。我们通过生态效益的补偿和项目支持，使国家公园里的百姓能够就地就业，并且能够享受一定的补贴。这一点，三江源国家公园是一个非常好的范例，我们一共聘任了将近 18000 名管护员，每人每个月 1800 元，解决几十万人的脱贫。不仅管护了资源，也有效推动精准扶贫。

当然，国家公园试点刚刚开始，我们的成绩还是初步的。今后我们要按照中央批准的《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系指导意见》，进一步完善体制机制，研究怎么发挥中央和地方的积极性。另外，很重要的是使保护区内的原住民生活不受影响，并且得到很好的改善，这都是我们要研究的。谢谢大家。



中国国际电视台记者：

对于加强知识产权保护，现在社会上呼声特别高，国际上也是持续关注，甚至出现了一些质疑的声音。同时我们注意到，在今年政府工作报告中提到了要全面加强知识产权保护。请问申局长，接下来国家知识产权局将采取什么样的实招来应对当下的社会关切？

国家知识产权局局长 申长雨：

谢谢你的提问。借此机会感谢新闻媒体的各位记者朋友和社会各界多年来对知识产权工作的关心和支持。关于加强知识产权保护，习近平总书记多次作出重要指示。这次政府工作报告中也做了相应的部署。知识产权局将认真贯彻习近平总书记的重要指示精神和党中央、国务院的决策部署，将着力抓好以下几方面的工作：

首先，加强整体设计。制定实施知识产权保护体系建设方案，进一步完善集严保护、大保护、快保护和同保护为一体的知识产权保护工作格局。

二是加强源头保护。就是要着力提高知识产权的审查质量和审查效率。今年年内要将商标的审查周期，在去年已经大幅压减到6个月的基础上，今年进一步压减到5个月以内，将高价值专利审查周期在去年已经压减10%的基础上，今年再压减15%以上。

三是完善法律法规。积极配合全国人大做好专利法的修改，建立侵权惩罚性赔偿制度，大幅提高侵权违法的成本。在最新的专利法修正案草案中，规定了对故意侵权行为可处以最高5倍的惩罚性赔偿，这在国际上也是比较高的。同时，我们还启动了新一轮商标法修改的准备工作。

四是探索建立海外知识产权维权援助中心。加大海外维权力度，使中国的知识产权在国外也能得到有效保护。

此外，我们还将进一步创新工作机制和模式，包括实施“互联网+”知识产权保护，通过源头追溯、在线识别、实时监测，提高保护的效果。也包括我们将再建设一批知识产权保护中心，形成集快速授权、快速确权、快速维权为一体的协调联动机制，为社会公众提供更加便捷、更为高效、成本更低的维权渠道。

中国轻工业联合会消费日报记者：

请问申局长，多年以来我国专利商标申请量一直居世界前列，但是也存在量多、利用率不高的问题。海量的知识产权并没能转变成实实在在的真金白银。今后国家将用哪些措施让知识产权成为助推经济发展的强大动力？

申长雨：

谢谢你的提问。知识产权和经济发展密切相关。作为国家知识产权局，我们也在立足自身实际，积极探索开展相关的工作，助推经济的发展。

首先，扎实做好专利工作。促进发明创造和成果转化运用，培育壮大专利密集型产业，包括智能制造、生物医药、新一代移动通信等专利密集型产业，助推创新型经济发展。

二是扎实做好商标工作。引导企业更加注重品牌培育，努力促进中国产品向中国品牌转变，助推品牌经济发展。

三是扎实做好原产地地理标志工作。启动实施原产地地理标志运用促进工程，助推区域特色经济发展。我们国家幅员辽阔、资源丰富、文化多样，地理标志产品非常丰富，相关产值根据统计已经超过1万亿元，成为不少地方发展区域特色经济、实施精准脱贫的途径之一。

四是扎实做好知识产权国际合作，促进中外企业开展正常技术交流和贸易往来，助推开放型经济发展。根据统计，去年我们国家知识产权使用费的进口额已经超过2300亿元，同比增长超过20%。出口也达到了370亿元左右，同比增长接近15%，呈现出快速增长的势头。谢谢。



国务院国资委主任肖亚庆

经济日报记者：

我的问题是关于专业化整合的。今年的政府工作报告中提出深化电力、油气、铁路等领域改革，您在记者会上也提出，要以管道公司成立为契机，推进油气领域的改革。请问，下一步将如何推进专业化整合？中央企业的专业化整合在这些重点领域将如何推进和开展？

国务院国有资产监督管理委员会主任 肖亚庆：

从中央企业现状来看，我们在主业方面，总体上进展很大、进步很大。但是也存在着资源分散，也存在着主业不突出，还存在着在某个专业上同质化竞争、无序竞争。所以专业化的整合，目的是按照市场发展需求，按照高质量发展的总体目标，使得企业资源能够通过相互配合、相互融合，形成一种竞争优势。

比如说前一段铁塔公司整合，既节约了资源，减少了投资，又使大家感到通信系统好了。铁塔公司去年上市，也得到了国际社会的广泛认可。下一步，像铁塔公司这样的案例要多出现，使得我们资源配置的效率更高，使得市场化程度更高，使得企业在整合过程中能把最好的优势发挥出来。当然，我们的整合也是开放的，希望各类所有制资产都能够从中得到更多的发展和进步。

东方卫视记者：

当前地方国企改革进入深水区，各地正在紧锣密鼓地酝酿新动作。但是我们也发现，各地国企改革的节奏似乎并不一致，进度完成的差距相对较大。国资委方面将会采取哪些举措确保“上下一条线、上下一盘棋”？

肖亚庆：

地方国有企业改革也在深入推进，各省区市按照中央的要求，正在深入推进国有企业改革。特别是地方党委和政府高度重视。我们看到，上海市和深圳的综合改革取得了积极进展，东北

地区的国有企业也有不少亮点。这些改革在推进过程中，他们结合自己企业的实际，结合各地国有企业本身的实际，在做改革的实践。在改革实践当中可能还有一些历史包袱和问题没有解决，还有个别是因为认识问题，内生改革动力还没有完全激发出来。

作为国资委，我们对地方企业的指导、督导和统筹方面还需要做更大努力。所以地方国有企业的改革是我们国有企业改革当中非常重要的环节，下一步我们要加大力度，推动改革不断向前推进。俗话说，播种和收获一般不是在一个季节。所以希望在座的各位媒体朋友多关心、多支持地方国有企业改革。我们共同努力，一定能够使改革取得新的成绩。谢谢。



国家税务总局局长王军

中央广播电视总台央视记者：

减税降费可以说是今年政府工作报告的一个突出亮点，也是大家非常关心的，事关很多人的切身利益。请问税务部门接下来会采取哪些措施让减税降费政策实打实、硬碰硬落地呢？

国家税务总局局长 王军：

谢谢你的提问。党中央、国务院高度重视实施更大规模的减税降费措施。去年11月以来，习近平总书记多次就实施更大规模的减税降费作出指示、批示、提出要求。李克强总理在3月5日的政府工作报告中，公布了近2万亿元的一揽子大规模减税降费的系列举措。这是一次实打实、硬碰硬，更大规模的减税降费。

它有两个鲜明特点：其一，导向精准。力减制造业、小微企业、工薪阶层的负担，力促“六稳”。其二，规模空前，也可以说是罕见的。减税降费的总额近2万亿元，比去年大规模减税降费又增加了50%以上。单就减税而言，它的规模相当于当年预算安排的税务部门组织收入的10%以上。这么大的减税降费规模，无论是在中国，还是在外国，无论是近些年来，还是几十年来，都是空前的。它充分彰显了我们党和政府攻坚克难、励精图治，逐梦圆梦的决心、信心、智慧和力量。税务部门必须把减税降费实打实、硬碰硬地落地。我们的努力目标是做到“四实四硬”，也就是政策制定要实、简明操作要实、宣传辅导要实、优化服务要实。哪“四硬”呢？就是信息系统要硬、数据账本要硬、检查问责要硬、改进完善要硬。

3月5日总理公布减税降费一揽子方案的当天，税务总局就向全国税务系统发出通知，要求大家迅速行动起来，做好准备工作。3月8日，我们又决定再取消15项涉及减税降费措施落地的税务证明。目前，全国各级税务部门和广大税务人员正在夜以继日、紧锣密鼓、周到细致地进行各项准备工作。在减税降费落实过程中，我们欢迎并将主动配合方方面面，包括我们

媒体的朋友们，进行实打实、硬碰硬的监督。我们不回避问题，不掩饰短板，在落实中改进，在改进中更好落实。

我相信，好的政策、好的实施、好的监督，一定会使这些政策取得好的结果，这就是提振人民信心，铸牢长远根基，促进高质发展，贡献世界经济。为此，我们税务人会很拼的。谢谢。

中国证券报记者：

在去年的“部长通道”上，您就国税地税合并提出了“事合、人合、力合、心合”的目标。一年过去了，请问完成情况怎么样？请您介绍一下个税改革的最新进展情况。

王军：

国税地税征管体制改革，困难比预想的要大，成效比预想的要好。“事合、人合”，我们做到了，也做好了。“力合、心合”，我们做到了，正朝着更加融合的方向努力和发展。这体现在，在机构改革的过程当中，我们撤销了3.4万个一级和内设机构。但是，我们的省局、市局、县局、乡镇分局（税务所），都如期、整齐划一、平平稳稳地挂了牌，进行了“三定”。这还充分体现在，在税务机构改革过程当中，我们有22255名干部由正职转为副职，但是他们无怨无悔，同所有税务人一起，奉献攻坚，不仅确保了机构改革中各项工作带电作业的平稳运行，稳中有进，而且经受住了接踵而来的第一步个税改革、第二步个税改革、小微企业减税等多轮“高压测试”，展现了我们税务铁军风采。

关于个税改革，我扼要向大家报告两组数据。

第一组数据是说明这次改革减税力度大的。去年10月到今年1月，4个月共减税近2000亿元。改革前的个税收入去年1—9月份同比增长20%。改革后的个税收入4个月同比减少14.2%。今年1月，第二步个税改革落地以后，单月的同比减负是23.5%。

第二组数据是反映个税改革减税面广的。这次个人所得税的一、二步改革，使所有工薪阶层纳税人不同程度地减了税，也就是说，工薪阶层的减税面是百分之百。其中，有8000万人减了百分之百的税，也就是说他们不用再缴个税了，还有6500万人的减税幅度在70%以上。

朋友们，今年是国税地税征管体制改革以后，新税务机构正式运行的第一年。新机构要有新气象，要谋新作为。我们将在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，认真贯彻落实党中央、国务院的各项决策部署，找差距、补短板，进一步建设好我们“事合、人合、力合、心合”的“四合院”。合得更兴业、更齐心，更有利于落实好减税降费的各项政策，更有利于组织好各项收入，更有利于服务好经济社会发展，让党中央、国务院放心，让人民群众满意。谢谢。



法制日报记者：

2018年，我们第一次组织了法律职业资格考试。您能否介绍一下首次法考的有关情况，比如通过率如何。通过考试后，如果从事法官、检察官、律师等职业，是否还有其他的具体要求。此外，很多考生关心今年的法考时间和有关要求是否会发生变化？谢谢。

司法部部长 傅政华：

各位记者朋友好。大家知道，建立和实施国家统一法律职业资格考试，是我们落实习近平总书记的重要指示精神，贯彻党中央、国务院的决策部署，推进全面依法治国的重大举措和制度设计。

2018年是法考的首考之年，我们在教育、网信、公安等各有关部门的大力支持下，在全体考生积极支持和配合下，精心组织，成功实施了2018年国家法律职业资格的统一考试。

我在这里向各位朋友介绍：第一，我们顺利地实现了新老制度的衔接。首先在报考政策上，我们坚持了新人新办法，老人老办法。另外，我们对艰苦、边远和少数民族地区实行了“双放宽”政策，即考生的报考专业放宽、合格标准适度放宽。这样对上述地区法治队伍的建设，法治人才的稳定，起到了积极的促进作用。其次，我们继续允许在读的大四学生报考。

第二，我们突出了新时代必考的内容。我们将习近平新时代中国特色社会主义思想、党的领导、全面依法治国和宪法精神，首次列入必考内容。同时在考试过程当中，在考题设计上，突出了案例分析的比重，强化了在法治实践这方面的导向。

第三，我们在2018年法考过程当中，改革了考试的形式。首先，我们把一次性考试分成两个阶段，第一个阶段是客观题考试，第二个阶段是主观题考试。考生只有通过客观题考试以后，才能进入主观题考试。另外，我们将客观题考试的成绩扩大为两年适用。在2018年的法考过程当中，全国一共有60.4万人报考，有47.3万人参加第一阶段的考试，其中19.2万人获得通过。在19.2万人当中，有18万人参加了第二阶段考试，其中有12万人通过考试。

在这次考试组织过程当中，实现了“三个突破”。第一个突破，我们首次把笔试全面转变成机考。第二个突破，首次实现了对包括港澳地区在内的全国各考区巡考工作的全覆盖。第三个突破，首次全面实行网上巡考。我们全面履行了责任，考试圆满顺利。现在我们正在对考生资格进行最终审核，大概在3月底将对合格的考生颁发证书。

另外，我们也还在积极准备今年的法考。总的来讲，没有大的变化，我们将在考前三个月向社会公布，接受社会监督。在这里，我希望有更多的愿意投身法治中国建设的人才，踊跃参加2019年的法考。谢谢大家。

人民日报社记者：

前不久，中央全面依法治国委员会第二次会议对食品药品重大安全问题拿出治本措施，今年中央全面依法治国委员会办公室将如何推动落实？

傅政华：

食品药品安全问题是党中央、国务院始终高度重视的问题。习近平总书记曾经多次作出指示，要求我们一定要抓好食品药品安全工作。在中央全面依法治国委员会第二次会议上，习近

平总书记特别强调，用法治维护好人民群众生命安全和身体健康。这为我们做好食品药品安全工作指明了方向，提供了根本遵循。

食品药品安全事关 14 亿人民，是基本民生问题，是重大公共安全问题。在这方面，中央全面依法治国委员会办公室和司法部，都将全力推进维护我国食品药品安全工作。总体看，我们国家食品药品安全的形势是逐步提升、稳步向好的，但问题也是突出的。针对这些问题，我们将在以下几个方面加大工作力度：

第一，完善立法。良法是善治的前提，我们针对食品药品领域违法犯罪成本低、处罚宽松软的问题，要加强对法律的立改废释。另外，我们针对食品药品安全领域相关法律该严的不严、该重的不重、该硬的不硬的问题，要不断强化改进措施，真正使法律长出牙齿，成为带电的高压线，维护好人民食品药品的安全。

第二，我们要做好行政执法和刑事司法的工作。首先，我们要坚决查处人民群众在食品药品安全领域的每一起举报。另外，我们要把行政执法和刑事司法紧密衔接起来。同时，我们要加大对突出问题的专项整治，重拳出击、重点治乱。

第三，我们要加强在食品药品安全领域的普法和督查工作。首先，我们要加强对食品药品安全领域企业、法人和职工依法守法的宣传，使他们能够依法经营，不断强化合法意识。其次，我们要不断强化以案释法、以案普法的工作。三是，我们要在实践中不断强化监督督查工作。中央全面依法治国委员会办公室今年将加大在食品药品安全领域对执法的督查，并且将督查结果向全社会公布，接受人民的监督。我们将用最严谨的标准、最严格的监管手段、最严厉的处罚、最严肃的问责来推动我国食品药品安全领域持续向好，使人民更满意，让群众吃得安全、用得放心。谢谢大家。

主持人：

感谢傅部长。我们上半场“部长通道”先到这里，大家看到本来还有几位部长要接受采访，我们已经给他们安排到会后。大家注意，会后大约在十一点钟我们准时开启。谢谢大家。