

特朗普涉朝谈判重用中情局的误区

2018/05/11

http://cn.nikkei.com/columnviewpoint/column/30437-2018-05-11-05-00-40.html/?n_cid=NKCHA014

秋田浩之：美国总统特朗普正朝着史上首次美朝会谈大步迈进。朝鲜拥有约 25 年与美国谈判的经验，而特朗普则是外交方面的外行。为避免被朝鲜欺骗，本应十分小心的做好事先协调工作。



（左起）美国国务卿蓬佩奥、朝鲜劳动党委员长金正恩、美国总统特朗普

然而，特朗普把会谈时间定在 6 月上旬之前，看起来有些急于举行会谈。这或许是为了避免被朝鲜劳动党委员长金正恩看穿弱点。美国政府内部的部分官员也流露出种种不安。

从到目前为止的言行来看，预计金正恩将对特朗普做出以下承诺：

- ▼ 同意实现朝鲜半岛完全无核化。
- ▼ 停止洲际弹道导弹（ICBM）的开发。
- ▼ 停止军事挑衅
- ▼ 启动缔结和平协定的谈判。

乍一看朝鲜似乎将做出巨大让步，但实际并非如此。这是因为，对于上述承诺的履行，朝鲜一定会提出各种各样的条件。

例如作为实现朝鲜半岛无核化的条件，估计将要求美军不再为韩国提供“核保护伞”。而作为停止军事挑衅的交换，将要求美韩停止军演。

当金正恩提出上述提案，特朗普方面则有两个选项。

一是表示“这还不够”。对朝鲜设定无核化期限。如果朝鲜拒绝，则谈判破裂，特朗普返回华盛顿。

还有一个选项是以会谈的“成功”为最优先课题，以含糊的内容达成无核化等协议。具体对策交由事务级官员磋商。

这样做或许可以勉强确保会谈的成功，但其实却充满危险。朝鲜很可能拖长具体对策的磋商，拖延时间，从而完成核导开发。如果这样的话，将为美国和亚洲的安全保障埋下巨大祸根。

令人遗憾的是，按目前的状况走下去的话，形势的发展可能更接近于后者。特朗普就美朝首脑会谈表示“应该能够在几天内公布”、“确定了会谈的日期和地点”。

如果在水面下的谈判让朝鲜做出了巨大让步还好，但在美国政府内部还看不到这种迹象。如果特朗普着眼 11 月中期选举，急于取得成果，将正中朝鲜下怀。在确定朝鲜真的决定弃核之前，不应该答应朝鲜举行首脑会谈。

特朗普急于获得功绩的姿态从罕见的谈判方式也能看出来。据美国政府的外交智囊透露，与朝鲜的事先协调一直由美国中央情报局 (CIA) 主导。时任中情局局长的蓬佩奥 (现国务卿) 3 月底秘密访朝，与金正恩举行会谈，中情局的官员也多次与朝方接触。



3 月底秘密访朝，与金正恩举行会谈的时任中情局局长的蓬佩奥

熟悉内情的美国外交专家称“本来应该由熟悉过去的经验，外交谈判的专业机构美国国务院来负责事先协调。然而，却看不到国务院深入参与其中的迹象”。

白宫的安保部门的官员最近似乎加入了美朝谈判，不过在国务院负责东亚事务的代理助理国务卿董云裳 (Susan Thornton) 并未进入蓬佩奥的访朝团队。

中情局属于情报机构。承担着暗杀恐怖分子、支援敌对国家的反政府集团等秘密工作。为了达到目的，有时甚至会采取超越法律的行动。

中情局具有在短时间内完成严峻任务的瞬间爆发力，同时擅长与敌人博弈。2014 年 11 月，执掌中情局等情报机构的美国国家情报总监詹姆斯·克拉珀 (James Clapper) 访问朝鲜，带回了被朝鲜扣押的美国人质。

反过来看，中情局未必适合无核化这种需要极大耐心反复磋商、像拼七巧板一样的精细工作。相比与同盟国分享信息，中情局更喜欢秘密行动。据称，蓬佩奥访朝一事事先并没有让日本知道。

即便如此，特朗普依然重用中情局有两个原因。一是不信任国务院。特朗普并不喜欢主张国际合作和推进民主化的国务院。就任总统约 1 年半以来一次也没有踏足国务院。

二是特朗普似乎认为，要想尽早举行美朝首脑会谈，相比国务院，让中情局来推进准备工作更合适。如果让外事机构国务院来开展准备工作，将过于拘泥细节，协调工作将花费很长时间。

据来自特朗普政权内部的情报，特朗普似乎是这样考虑的，即先起用中情局，就6月上旬之前与金正恩举行会谈以及无核化的大致框架达成共识，细节问题之后再交由国务院处理。

特朗普任命蓬佩奥为国务卿，4月下旬将蓬佩奥从中情局局长调任到国务卿一职。特朗普似乎认为，如果让与金正恩构筑了沟通管道的蓬佩奥担任国务卿，并主导美朝首脑会谈后的磋商，将有望实现朝鲜的无核化。

不过，这样想或许大错特错。与朝鲜的谈判，在细节部分才真正隐藏着“恶魔”。特朗普一旦同意举行会谈，好不容易收紧的对朝包围圈将松动。即使联合国制裁不解除，韩国也将在框架内加速对朝交流，中国也将渐渐重启经济支援。

如果压力减弱，估计金正恩将拖延无核化进程。这样一来，美朝首脑会谈不仅难以为特朗普树立伟业，反而可能成为被朝鲜愚弄的污点而被外交史铭记。

日本经济新闻（中文版：日经中文网）评论员 秋田浩之