

# 中国出台各种对策确保经济

2019/03/06

[http://cn.nikkei.com/china/economy/34590-2019-03-06-01-25-59.html/?n\\_cid=NKCHA014](http://cn.nikkei.com/china/economy/34590-2019-03-06-01-25-59.html/?n_cid=NKCHA014)

中国为应对经济减速出台了大规模的经济刺激政策。国务院总理李克强在3月5日的政府工作报告中表明2019年将实施2万亿元规模的减税降费，意在避免经济增长率跌破6%。在中美贸易战的影响表面化的背景下，被迫“背水一战”，力争在避免企业和地方政府债务膨胀的同时提振经济。



在十三届全国人大二次会议开幕的5日上午，李克强总理强调“坚持不搞‘大水漫灌’式强刺激”，但报告中经济刺激政策随处可见。

核心政策包括面向企业减税。中国将深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，并降低企业社保缴费负担，城镇职工基本养老保险单位缴费比例从现行的18~20%下调至16%。减税降费规模比2018年扩大8成，李克强总理也表示“这会给各级财政带来很大压力”。

另外，地方政府用于基础设施建设的专项债券发行框架也增加6成至2.15万亿元。货币政策方向为“稳健的货币政策”，消除了之前的“中立”，明确提出“今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上”。

一连串对策反映出中国意识到经济形势的严峻。中国领导层之前强化了压缩过剩债务等结构性改革路线，但是地方政府和民营企业资金周转困难，经济减速超出预期。加上中美贸易战的影响，2018年10~12月的经济增长率为6.4%，低于“6.5%左右”的全年目标。

2019年的经济增长目标定在“6~6.5%”，较2018年相比扩大了浮动区间。释放出在允许经济一定程度减速的同时，“避免跌破6%”的信号(政府部门的经济学家)。

转换政策的背景之一是担心经济快速减速可能引发社会不稳定。中国政府计算，维持社会稳定每年需新增就业1200万~1300万人。经济增长1个百分点可拉动200万人就业，反过

来计算，就需要经济增速达到6~6.5%。此外，要想达成“到2020年国内生产总值比2010年翻一番”这一目标，2019~2020年的年均增速必须达到6.2%。

地方政府已经开始采取行动。中国人民银行（央行）在2018年秋季之后，放宽了对不经过银行进行融资的“影子银行”的限制，最近的经济指标出现触底迹象。在世界金融市场也出现了经济对策的效果出现后，中国经济在2019年下半年出现好转的乐观预测。

但是，将重心转向经济刺激政策的话，债务很可能再次膨胀。

李克强在2月20日的国务院常务会议上指出，“降准信号发出后，社会融资总规模上升幅度表面看比较大，但仔细分析就会发现，其中主要是票据融资、短期贷款上升比较快。这不仅有可能造成‘套利’和资金‘空转’等行为，而且可能会带来新的潜在风险”，对央行等提出批评。一位银行相关人士认为，“部分银行以企业的票据为担保，从央行获得低利率融资，然后用于购买投资商品”。

5日李克强也提出“精准有效支持实体经济，不能让资金空转或脱实向虚”，对银行等进行了牵制，但是要求扩大民间融资的领导层和急于达成数值目标的一线之前还是有鸿沟出现。中国人民大学教授向松祚警告称，中国经济要实现可持续的增长，必须实施结构性改革。

中国的设备投资趋冷在亚洲和欧洲引发出口下滑，中国经济“变天”正在通过供应链对其他国家产生消极影响。中国领导层能否使中国经济实现软着陆很大程度上左右着世界经济的前景。

日本经济新闻（中文版：日经中文网）原田逸策 北京 报道