

从历史经验看科学判断形势

双传学



统筹推进依法治国与制度治党

卓泽渊

习近平同志指出，必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设。这一论断深刻揭示了治党与治国的内在联系。从法治建设角度看，建设中国特色社会主义法治体系，既要形成完备的法律规范体系，又要形成完善的党内法规制度体系。从提升党的执政能力角度看，制度治党是党依法治国、依法执政的必然要求。全面从严治党，既要求党依据宪法法律治国理政，又要求党依据党内法规管党治党。

党的十八大以来，我们党在制度建设上取得了一系列重大成就，制度治党日益成为从严治党的重要方式。习近平同志指出：“坚持思想建党和制度治党紧密结合。从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力”“思想教育要结合落实制度规定来进行，抓住主要矛盾，不搞空对空”。制度要充分发挥作用，不在于数量多，而在于管用有效。这正如习近平同志所指出的，制度不在多，而在于精，在于务实管用，突出针对性和指导性。党的十八大以来，内容协调、程序严密、配套完备、有效管用的党内法规制度体系逐步形成。我们党制定《中国共产党党内法规制定条例》，对党内法规制定的规划计划、起草、审批、发布、解释、备案、清理等程序作出规定；发布《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》，对党内立法发展作出具体规划。对党章进行修订，并制定、修订和发布《中国共产党问责条例》《新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》等重要党内法规。随着党内法规的日益完善，制度笼子全方位扎紧，制度治党在管党治党中发挥着越来越重要的作用。

依法治国与制度治党是中国特色社会主义法治建设的两个重要方面，密切互动、相辅相成。依法治国是从全局讲的，是治国的基本方略，是治国理政的基本要求；制度治党则是从执政党建设角度讲的，是对执政党提出的法治化要求。

依法治国是制度治党的基础和依托。制度治党既是在依法治国背景下提出的，也需要在依法治国的框架中推进。依法治国作为治国的基本方略，要贯彻落实到国家和社会治理的方方面面。当前，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，尤其需要健全执政党的制度体系，使依法治国理政各方面工作进一步制度化、规范化、程序化。制度治党是依法治国的引领和保障。制度治党是中国共产党管党治党的基本要求和重要方式。制度在党的管理和建设中发挥着基本依据、行为规则、纪律保障等多方面作用。中国共产党处于长期执政地位，需要保证自身的先进性和纯洁性，这就要提升党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度化水平和能力。如果在党内不能实行和实现制度治党，就难以在国家和社会生活中实行和实现依法治国。制度治党是依法治国的党内实践，关系整个依法治国进程的推进。

在实践中，应统筹推进依法治国与制度治党，使二者相互协调、相互促进。在推进依法治国的过程中，应充分考虑法律规范对执政党依法执政的要求、对执政党自身建设的需要，充分考虑立法、执法、司法、守法乃至法律监督等各个环节与执政党的关系，从法律角度使法治建设与执政党建设相衔接。在推进制度治党的过程中，应把党规党纪放在法治背景下进行设计，全面准确认识党内法规制度体系的性质，使国家法律与党内法规相互协调、相互补充。坚持党章修改与宪法修改相协调，将宪法法律的精神体现在党规党纪之中，使宪法原则与党的路线、方针、政策和目标任务等保持一致。党组织和党员都必须尊重宪法法律，自觉在宪法法律范围内活动。积极适应经济社会发展需要，提高国家立法和党内立规的科学化、民主化、法治化水平，实现国家法治建设与执政党制度建设互促共进。

（作者为中国法学会法理学研究会副会长）

以看得见的方式实现正义

实行更高层次的司法公开

潘铭方 高一飞

正义不仅要实现，而且要以看得见的方式实现。司法公开是提升司法公信力、推进司法体制改革的一项重要举措。司法公开能够有效促进公正廉洁司法，让群众看得见、感受到司法的进步。习近平同志指出，要坚持以公开促公正、以透明保廉洁，增强主动公开、主动接受监督的意识，让暗箱操作没有空间，让司法腐败无法藏身。党的十八大以来，我国司法机关以改革为动力，以信息技术为支撑，着力构建开放、动态、透明、便民的“阳光司法”机制，积极推进审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大公开平台建设，有力促进了司法公正，提高了司法公信力。

司法公开要充分发挥促进司法公正、提升司法公信力的作用，就要符合群众需要与社会关切，有助于提升人民群众对公平正义的感受。比如，法官应在判决书中进行比较详细的释法说理，而不仅仅是仅仅使公开成为简单的证据罗列与事实归纳。为此，应进一步完善司法公开的具体制度和流程，拓宽公开渠道，创新公开方式，使司法公开内涵更为丰富、形式更加多样、更加注重实效。

扩大公开范围。司法公开不应仅局限于审判结果公开，而应实现审判过程透明。司法公开的内容应从审判公开拓展到立案、庭审、执行、听证、文书、审务等方面，让当事人可以了解案件在立案、庭审、执行等阶段的信息，还可以了解法院工作报告、司法统计数据等信息。近年来，随着司法体制改革不断深化，各地法院在这方面做了大量工作，取得明显成效。比如，数字法庭建设把案件审判全过程都纳入信息化管理。再如，庭审直播保证公众知情权，促使法官提高司法能力和办案效率。今后还应增强司法公开的针对性，加强对司法信息的科学管理，精准满足群众对司法信息的需求，提高信息公开效率。



初级阶段的新论断，确立以“一个中心、两个基本点”为主要内容的党在社会主义初级阶段的基本路线。在此基础上，我们党领导人民进入改革开放历史新时期，开辟中国特色社会主义道路。

我们党形成了科学判断形势的一整套思维方式和有效方法

科学分析判断形势，需要我们坚持马克思主义的立场观点方法，运用科学思维方式和有效方法，不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性。

培养战略思维。只有具备战略思维，才能高瞻远瞩、统揽全局，正确把握事物发展的总体趋势和方向。邓小平同志多次提到：“毛主席曾经指出，我们党历来是重视战略的，部队的战士、伙夫都重视战略，只要把战略形势讲清楚，问题就好办了。”这也说明，战略思维只有为广大干部、群众所接受，才具有强大生命力。新中国成立初期，我们党把国际道义与人民利益高度统一起来，给人民讲清“唇亡齿寒”的道理，激发亿万民众抗美援朝、保家卫国的强烈斗志。抗美援朝战争的胜利，打出了军威、国威，维护了国家安全，彰显了从政治上认识和判断形势、透过纷繁复杂的表面现象把握事物本质和规律的战略思维能力。

增强辩证思维。只有具备辩证思维，才能科学分析矛盾、善于解决矛盾，抓住事物关键、找准工作重点，深入把握事物发展规律。增强辩证思维，首先要一分为二地看问题。分析判断国际国内形势，既要看到成绩和机遇，又要看到困难和挑战，还要预测可能会遇到的问题和矛盾。抗日战争初期，针对“速胜论”“亡国论”等错误论调，毛泽东同志详尽分析敌我双方强弱对比及其转化，得出持久战的科学论断，为全国军民提供正确指导思想。增强辩证思想，还要善于把握主要矛盾和矛盾的主要方面。“七七事变”后，毛泽东同志认为中日民族矛盾取代国内阶级斗争上升为主要矛盾，创造性地提出建立抗日民族统一战线的正确主张。

注重调查研究。调查研究是坚持实事求是思想路线的前提与基础，也是科学判断形势的手段和保障。在民主革命时期，毛泽东同志强调“中国革命的胜利要靠中国同志了解中国情况”。调查研究是向群众请教、了解客观实际的过程，也是破除迷信和教条主义束缚的关键。大革命失败后，我们党为什么选择在井冈山开辟革命根据地？毛泽东同志是这样回答

的：“整个的罗霄山脉我们都走遍了；各部分比较起来，以宁冈为中心的罗霄山脉的中段，最利于我们的军事割据。”同样，邓小平同志提出和平与发展成为时代主题的思想，与他对一些国家的实地考察分不开。

树立世界眼光。世界眼光是一种看问题、做事情、想办法的广阔胸怀、视野和境界，其核心问题就是如何看待中华民族与世界其他民族、社会主义与资本主义的关系。1956年，毛泽东同志发表《论十大关系》的重要讲话。其中，第十个关系就是“中国和外国”的关系”。后来，他倡导和平共处五项原则，提出“三个世界”划分理论，不断打开我国外交局面，赢得世界人民广泛尊重。邓小平同志确立对外开放的基本国策，充分体现他深邃的历史思维和宽广的世界眼光。他认为，“总结历史经验，中国长期处于停滞和落后状态的一个重要原因是闭关自守。经验证明，关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界。”

增强忧患意识。生于忧患、死于安乐，是中国传统政治智慧的醒世警言。中国共产党是一个生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党，正是因为一代代中国共产党人具有强烈的忧患意识和使命担当，才能不断引领中国人民从胜利走向新的胜利。新中国成立前夕，毛泽东同志发出“决不当李自成”的警告，提出坚持“两个务必”、警惕“糖衣炮弹”袭击。对外开放给我国经济发展带来了巨大活力，但也给党风建设带来了严峻挑战。改革开放初期，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体提出“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”。邓小平同志还强调“实现我们的战略目标，不惩治腐败，特别是党内的高层的腐败现象，确实有失败的危险”。所有这些，都充分彰显共产党人强烈的忧患意识。

进一步把思想统一到党中央对形势的科学判断上

在中国特色社会主义新的发展阶段，习近平同志指出，谋划和推进党和国家各项工作，必须深入分析和准确判断当前世情国情党情。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学分析国际国内形势，提出党和国家事业发展的一系列大政方针和行动纲领，具有很强的思想性、战略性、前瞻性、指导性。

提出“三个牢牢把握”新要求。牢牢把握社会主义初级阶段这个最大国

深入学习贯彻习近平同志“7·26”重要讲话精神

胡卫

主义理论体系是指导党和人民沿着中国特色社会主义道路实现中华民族伟大复兴的正确理论，是立于时代潮头、与时俱进的科学理论；中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。中国特色社会主义道路既是现实逻辑的产物，也是历史逻辑的产物。习近平同志指出：“我们开辟了中国特色社会主义道路不是偶然的，是我国历史传承和文化传统决定的。”文化是一个国家、一个民族的灵魂，文化自信是对自身文化价值的充分肯定。因此，文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信。只有坚定文化自信，我们走自己的道路才具有强大的战略定力。

把握发展规律。保持战略定力，必须坚持一切从实际出发，使主观与客观相符合，牢牢把握发展规律。当前，我国最大的实际就是仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，同时我们所处的新阶段又呈现许多新特点。保持战略定力，就要科学认识这一最大实际和我国社会发展阶段性特征，

深入把握发展规律。就国内而言，保持战略定力的关键是牢牢把握经济发展新常态的规律。习近平同志强调，要“适应和把握我国经济发展进入新常态的趋势性特征，保持战略定力，增强发展自信”。在经济发展新常态下保持战略定力，面对短期经济增速的小波动就不会大惊小怪、惊慌失措，而是从长远看问题、找办法。习近平同志强调，要“坚持稳中求进工作总基调，把握经济大势，保持调控定力，坚持底线思维”。只要我们保持战略定力，坚持稳中求进，必定能走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分发挥的发展新路，推动我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进。就国际而言，保持战略定力的关键是牢牢把握大国关系演变规律。当前，我国已成为世界第二大经济体，综合国力日益增强，越来越接近世界舞台的中心。从历史上看，新兴大国难免遭到守成大国遏制，这是我国在今后较长时期将面临的重挑战。我们要充分认识国际格局变化的客观必然性，保持战略清醒和战略定力，把握好大国关系演变规律，走和平发展道路，致

力于构建人类命运共同体。**改善工作方法。**战略定力在工作实践中体现为一定的工作方式方法。能够保持战略定力、保持定力，在工作中就能牢固树立正确政绩观，从战略和长远角度看待当前工作，从全局高度看待工作目标。习近平同志一再强调，“要有钉钉子精神”“功成不必在我”“一张蓝图绘到底”。这体现的正是保持战略定力对党员、干部工作方式方法的要求。实践证明，只有坚持这样的工作方式方法，才能保持战略定力、实现战略目标。保持战略定力要求在工作方式方法上保持稳定性、持续性，但并不否认各种工作都要与时俱进、改革创新。习近平同志强调，“我们既要有‘乱云飞渡仍从容’的战略定力，又要有‘不到长城非好汉’的进取精神”。强调进取精神，就是强调与时俱进、改革创新。保持战略定力与坚持改革创新并不矛盾，而是相辅相成的两个方面。没有战略定力就不会有改革创新的勇气，离开改革创新就不可能长久保持战略定力。**（作者单位：中共中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心）**

科学判断形势是我国革命、建设和改革成功的宝贵经验

科学判断形势是我们党制定正确路线、方针、政策的基础，也是我国革命、建设和改革成功的宝贵经验。

我国革命成功的重要经验。我们党领导的革命包括新民主主义革命和社会主义革命。上世纪20年代后期至30年代前期，党内少数领导人把马克思主义教条化，坚持“城市中心论”，几乎使中国革命陷入绝境。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人把马克思主义基本原理同中国革命具体实际相结合，立足救强我弱的现实，科学判断形势，创造性地开辟了“农村包围城市、武装夺取政权”的革命道路，取得新民主主义革命的胜利。新中国成立后，毛泽东同志科学分析我国民族资产阶级和民族资本主义的二重性，把握住国际国内的有利条件，创造性地运用马克思列宁主义关于和平赎买的理论，成功完成对资本主义工商业的社会主义改造。

我国社会主义建设事业成功的基本保证。社会主义改造的顺利完成标志着我国进入了社会主义社会，但对于什么是社会主义、怎样建设社会主义，我们还知之甚少。当时，毛泽东同志敏锐地觉察到苏联模式存在的一些弊端，提出了“以苏为鉴”的主张，逐步确立以农业为基础、以工业为主导的工业化道路。在中国共产党第八次全国代表大会上，中央依据对国际国内形势的科学判断，提出要集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，逐步满足人民日益增长的物质和文化需要。

我国改革开放成功推进的重要前提。“文化大革命”结束后，在对世界大势的把握上，邓小平同志以宽广的国际视野和深邃的战略洞察力，作出了和平与发展是当代世界两大主题的新判断，为我国改革开放营造良好的外部环境。在对国情理解上，我们党提出我国正处于并将长期处于社会主义



一个政党、一个国家、一个民族要始终立于不败之地，不断开辟前进道路，必须具有强大的战略定力。习近平同志指出：“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。”实现我们的战略目标绝非一朝一夕之功，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。在应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的过程中，我们必须始终保持战略定力。

坚定“四个自信”。保持战略定力的一个重要表现就是坚定“四个自信”。中国近代以来的历史证明，道路决定命运。找到一条正确的道路十分不易，找到了正确的道路就必须坚定不移走下去。保持战略定力，就要坚信中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路；中国特色社会