

全面深化改革带给人民群众更多获得感

——深入学习贯彻习近平同志关于全面深化改革的重要论述

严书翰

党的十八大以来,习近平同志围绕全面深化改革发表了一系列重要讲话,对改革方向、改革目标、改革主体、改革动力、改革路径、改革方法等作了系统阐述,强调把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节,通过全面深化改革给人民群众带来更多获得感。这些重要论述进一步回答了为什么改、为谁改、怎么改等重大问题,使改革方向更明确、动力更充足、路径更清晰、方法更科学。深入领会和贯彻落实习近平同志关于全面深化改革的重要讲话精神,牢牢坚持贯穿其中的以人民为中心的政治立场,有利于巩固和发展全面深化改革的重大成果和崭新局面,为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦奠定更加坚实的制度基础。

“为什么改”——改革开放是决定当代中国命运的关键一招

习近平同志指出,没有改革开放就没有当代中国的发展进步,改革开放是发展中国、发展社会主义、发展马克思主义的强大动力;改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。经过改革开放以来近40年的持续快速发展,我国社会生产力水平明显提高,已经成为名副其实的经济大国,同时我国发展仍面临一系列突出矛盾和挑战,前进道路上还有不少困难和风险;我国人民生活显著改善,同时对美好生活的向往更加强烈,其需要呈现多样化多层次多方面的特点。只有通过全面深化改革不断推进我国社会主义制度自我完善、自我发展,使各方面制度更加成熟更加定型,才能进一步解放和发展社会生产力,更好地造福于民。

习近平同志指出,从形成更加成熟更加定型的制度看,我国社会主义实践的前半程已经走过了,前半程的主要历史任务是建立社会主义基本制度,并在此基础上进行改革,现在已经有了很好的基础。后半程的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、为社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。这项工程极为宏大,零敲碎打调整不行,碎片化修补也不行,必须是全面的系统的改革和改进。行百里者半九十。古今中外的历史表明,改革启动不易,善作善成更难。多少改革一开始轰轰烈烈,结局却事与愿违。当前,我们要顺利通过改革的深水区、攻坚期,必须牢牢把握改革的方向立场,科学确定改革的总目标,在改革总目标的统领下统筹推进各领域改革。这事关当代中国的前途命运,事关中国人民能否世代幸福安康。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,以极大的政治勇气和政治智慧推进改革,开创性地提出全面深化改革的总目标,吹响改革开放新的进军号角。完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个改革总目标的提出深刻表明,我们的改革是有方向、有立场、有原则的,这就是不论怎么改,都要始终坚持中国特色社会主义,始终坚持和改善中国共产党的领导。如果偏离了这些,改革就偏离了人民的根本利益,就不能满足人民群众的需求,就抓不住人民群众最关心最直接影响现实的利益问题,也就不能得到人民群众的认同和支持。确立全面深化改革的总目标,是为了在改革发展新阶段推动制度更加成熟更加定型,进而为实现国家长治久安、中华民族永续发展、中国人民世代幸福奠定坚实的制度基础。全面深化改革总目标的确立具有重大现实意义和深远历史意义,是我国改革开放的重要里程碑。

“为谁改”——坚持以人民为中心的政治立场

我们党领导人民进行改革开放和社会主义现代化建设的根本目的,就是要通过解放和发展社会生产力,不断提高人民物质文化生活水平,促进人的全面发展。习近平同志指出:人民立场是中国共产党的根本政治立场,是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志;全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,这是坚持我们党全心全意为人民服务根本宗旨的必然要求。可见,促进社会公平正义、增进人民福祉,是以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的政治立场在全面深化改革中的充分体现。正因为始终坚持这个政治立场,我们党清醒地认识到,虽然改革发展成果已越来越多地惠及全体人民,但同时还存在不少有违公平正义的现象。实现社会公平正义最终要靠发展,但也离不开制度创新。要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为一面镜子,审视各方面体制机制和政策规定,使我们的制度安排更好体现社会主义公平正义原则,更有利于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

党的十八大以来,全面深化改革取得巨大成就,人民群众的获得感不断增强。全面深化改革从群众最期盼的领域改起,从制约经济社会发展最突出的问题改起,各领域具有四梁八柱性质的改革主体框架基本确立,不仅使改革举措有效转化为发展动力,而且让改革成果更多转化为人民

群众的获得感。在经济领域,坚持社会主义市场经济改革方向,推出一批标志性、关键性改革举措,尤其是供给侧结构性改革迈出重要步伐,经济体制改革牵引作用进一步发挥,改革推动发展的动力作用日益增强。经济发展促进了人民收入水平提高,2016年全国居民人均可支配收入比2010年实际增长62.6%,人民群众的物质文化需求得到更大满足。在民主法制领域,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。在司法领域,司法责任制改革全面铺开,优化司法职权配置等改革举措顺利推出,国家监察体制改革试点工作稳步推进,司法公正对法治的保障支撑作用进一步凸显,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。在文化领域,改革围绕培育和弘扬社会主义核心价值观、建设社会主义文化强国深入推进,文化创新发展的强劲势能不断释放,进一步满足了人民群众日益增长的文化需求。在社会领域,聚焦民生热点难点问题,集中推出一批重点改革举措,办成一批关系人民群众切身利益的实事,给人民群众带来了实实在在的获得感。同时,紧紧围绕全面从严治党加强党的建设,统筹推进组织制度、干部人事制度、基层组织建设制度、人才发展体制机制等方面改革,党内制度体系更加健全,党同人民群众的血肉联系进一步密切。各领域改革协调推进,从各个方面推进国家治理体系和治理能力现代化,全方位提升人民群众的获得感,中国特色社会主义制度的优越性进一步彰显。

“怎么改”——紧紧依靠人民推动改革

习近平同志指出,要学习和掌握人民群众是历史创造者的观点,紧紧依靠人民推动改革。党的十八届三中全会总结了改革开放的宝贵经验,其中很重要的一条就是坚持以人为本,尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革。在新的历史起点上全面深化改革,要坚持从人民利益出发谋划改革思路,坚持人民群众关心什么、期盼什么改革就抓住什么、推进什么,做到人民有所呼、改革有所应,努力使改革符合广大人民群众意愿、得到广大人民群众拥护。

毫不动摇坚持党的领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,处在总揽全局、协调各方的地位。坚持党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证,是我国政治稳定、

经济发展、民族团结、社会和谐的根本点,绝对不能有丝毫动摇。党的十八届三中全会以来,中央全面深化改革领导小组已召开38次会议,内容涵盖经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各个领域。2014—2016年,中央全面深化改革领导小组确定的278个重点改革任务基本完成,中央有关部门完成了455个改革任务,各方面共出台改革方案1204个,改革涉及范围之广、出台方案之多、触及利益之深、推动力度之大前所未有。中央全面深化改革领导小组充分发挥负责全面深化改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实的重大作用,彰显我们党总揽全局、协调各方的领导核心作用。这是全面深化改革总体部署落地达标的根本保证。

充分调动改革主体的积极性主动性创造性。改革开放之所以得到广大人民群众衷心拥护和积极参与,最根本的原因在于改革开放事业深深扎根于人民群众之中。正如习近平同志指出的:“只要有人民支持和参与,就没有克服不了的困难,就没有越不过的坎。”党的十八大以来的5年,在以习近平同志为核心的党中央正确领导下,广大人民群众积极投身改革,汇聚起全面深化改革的磅礴伟力,谱写了改革新篇章。在新一轮发展阶段全面深化改革,仍然要充分调动人民群众的积极性主动性创造性。广泛听取群众意见和建议,及时总结群众创造的新鲜经验,为各行各业方面的劳动者、企业家、创新人才、领导干部提供发挥作用的舞台和环境,把广大人民的智慧和力量凝聚到改革上来,同人民一道把改革推向前进。扩大改革受益面,扎实做好重点民生工作,更好为人民造福。各级领导干部是治理理政的骨干,调动改革主体积极性主动性创造性,必须进一步焕发领导干部的担当精神,激励他们更好带领群众干事创业,确保全面深化改革举措落地见效。

发扬钉钉子精神,把改革部署落到实处。制定出一个好文件,只是万里长征走完了第一步,关键还在于落实文件。党中央制定的全面深化改革总体部署是一张好蓝图。我们要继续发扬钉钉子精神,按照这张好蓝图一干到底。在中央全面深化改革领导小组会议上,习近平同志讲得最多的内容之一就是落实、督查。他反复强调,在贯彻落实上,要防止徒陈空文、等待观望、急功近利。在新的发展阶段全面深化改革,要以钉钉子精神抓改革落实,盯着抓、反复抓,直到抓出成效,让人民群众更加满意。

(作者为中共中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)



国家治理现代化体现以人民为中心

丰子义

全面深化改革的总目标是,完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。确立这一总目标,标志着我国改革进入了新阶段。深入理解和把握国家治理现代化的科学内涵,积极探索国家治理现代化的实现方式,已成为我国哲学社会科学研究的重大课题。那么,如何推进国家治理现代化研究?总体说来,应当既见制度又见人。

对于管理我们比较熟悉,对于治理则相对陌生,如何治理可以说是一个新课题。目前,对于治理的研究总体上还比较薄弱,仍处于破题开局阶段。这主要缘于两方面的短缺:一是实践短缺。虽然近年来各界对国家治理、社会治理作了许多有益探索,取得了一定成效,但由于时间短、问题复杂,这些探索还是初步的。二是理论短缺。目前支撑治理创新的理论十分有限,可供借鉴的西方治理理论本身并不成熟,而且很多理论并不适用于中国。如何立足国情形成中国本土治理理论,需要我们进一步加强研究。

治理与管理虽然仅一字之差,但在理论和实践上有重大区别。按照大多数学者的看法,治理与管理的主要区别在于:一是主体不同。管理的主体是政府,治理的主体不仅包括政府,还包括社会组织乃至个人。二是运作方式不同。管理的方式一般是自上而下垂直型的,而治理的方式也有垂直型的,但更多的是水平型的,最后形成的是纵横交错的网络型治理方式。不仅如此,管理的运作方式常常是强制性的、刚性的,而治理则是合作的、包容的。三是手段不同。管理主要诉诸行政手段,治理虽也借助行政手段,但更多依靠法律手段实现自治、共治、善治。从这几大区别的内在逻辑可以看出,治理与管理最显著的区别就是更加注重人民本位,更加强调以人民为中心。可见,国家治理体系和治理能力现代化的提出,实际上蕴含着深刻的人学内涵,目的是为了更好推动人的全面发展、社会全面进步。因此,推进国家治理现代化理论研究和实践发展,需要把人的问题作为重要切入点、突破点、着力点。

一是治理理念问题。在价值取向上,推进国家治理现代化,意味着把保障人民当家作主作为根本,坚持和完善中国特色社会主义政治制度,不断丰富民主形式。同时,要不断激发社会活力。国家治理既要确保社会稳定发展和公共利益合理维护,又要尊重差异、包容多样,在维护宪法和法律权威的前提下承认合理合法的个性化追求,保障个人自由,让社会充满生机活力。还要努力实现社会公平正义。国家治理的重要任务是营造公平的社会环境,保证社会公平正义。总的来看,治理意味着确立以人民为中心的理念,努力增进人民福祉。

二是不同主体作用发挥问题。治理主体由单一走向多元,这是必然趋势。但在治理体系中,政府、公众和社会组织等主体应处于何种地位、相互关系如何处理,还需要深入研究。可以肯定的是,人民群众是治理体系中最重要、最活跃的治理主体,在国家治理中发挥着当家作主的作用。当家作主主要通过人民代表大会制度、协商民主、基层民主等渠道实现。当然,肯定其他主体的作用,并不是轻视政府的作用。政府在维护秩序、化解风险、处理危机等方面有着其他主体无法替代的功能。

三是扩大参与问题。使人民群众成为治理最重要的主体,必须让其参与到各种治理活动中。扩大参与的过程,也是人民群众治理能力不断提高的过程。各个治理主体能力的提高,无疑有利于国家总体治理能力的增强。扩大参与的过程,还是推动人的全面发展的过程。马克思说过,“人的全面性不是想象的或设想的全面性,而是他的现实关系和观念关系的全面性”。正是通过参与,个人扩展了社会交往和社会联系,同时也丰富和发展了自己。

(作者为北京大学教授)

抓住经济体制改革的核心理念

进一步处理好政府和市场的关系

胡德巧

党的十八届三中全会指出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。3年多来,我们积极稳妥推进市场化改革,大幅度减少政府对资源的直接配置;深化简政放权、放管结合、优化服务改革,更好发挥政府的职能作用,在正确处理政府和市场的关系上取得了新进展。但也应看到,我国经济发展的体制性障碍还未完全消除,必须继续把处理好政府和市场的关系作为今后一个时期全面深化改革的重要任务,抓紧、抓实,抓出新成效。

坚持“一把手抓‘核心问题’”。坚持和加强党对全面深化改革的集中统一领导,是顺利推进艰巨复杂改革工作的根本政治保证,是全面深化改革取得成功的根本所在。习近平同志亲自担任中央全面深化改革领导小组组长,做改革带头人,为各地区各部门主要负责人作出了表率 and 示范。他在中央全面深化改革领导小组会议上多次强调,党政一把手要亲自抓改革,亲自抓谋划、抓部署、抓方案、抓协调、抓落实、抓督察,敢于拍板、敢于担当。要把改革放在更加突出位置来抓,不仅亲自抓、带头干,还要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。处理好政府和市场的关系是全面深化改革的重头戏,是经济体制改革的核心问题,难度大、障碍多、任务重,必须加强党的领导,由党政一把手亲自挂帅、亲自负责。同时,党政一把手应努力成为善于驾驭政府和市场的行家能手。

把“使市场在资源配置中起决定性作用”落到实处。提出“使市场在资源配置中起决定性作用”,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大理论创新。我们要把这一理论创新与改革实践结合起来,把理论创新成果转化为改革发展成果。为此,必须把中央关于“使市场在资源

(作者单位:国家发展和改革委员会)



深入学习贯彻习近平同志系列重要讲话精神

改革以造福人民为根本目的

张怡恬

最低水平;劳动就业制度改革助力城镇新增就业连年保持在1300万人以上;简政放权改革激发创新创业热潮;国有企业改革夯实共同富裕的经济基础;生态文明体制改革让天更蓝、水更清……5年来,我们推出1500多项改革举措,向全国人民交上了一份沉甸甸的改革成绩单。

把这份改革成绩单放到错综复杂的国际国内经济形势下看,让人更加感到来之不易、弥足珍贵。经济复苏乏力,社会动荡不安,人民生活水平下降,是2008年国际金融危机后许多国家难以摆脱的困局。经济下行压力大、困难多,改革啃硬骨头多、打攻坚战多、动奶酪多,是我国全面深化改革的大背景。在如此困难的条件下,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民以一往无前的气概全面深化改革,过险滩、闯难关,啃下了许多硬骨头。这充分说明,我国的改革不是“面子工程”,也不是像一些西方国家政党那样开出的空头支票,而是以造福人民为根本目的。

改革以造福人民为根本目的,体

现在人民是改革进程的推动主体上。我们党一贯认为,人民是历史进步的真正动力,群众才是真正的英雄。全面深化改革牢牢坚持人民立场,始终以人民为主体。改革从群众反映最强烈的问题着手,从基层探索和实践创新中寻找解决矛盾问题的突破口,充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用;把顶层设计与基层探索紧密结合起来,把坚持在党的领导下推进改革和尊重人民主体地位高度统一起来,根据人民需求制定改革时间表、路线图和具体举措。改革是亿万人民自己的事业,人民在改革中施展才干,成就梦想。

改革以造福人民为根本目的,体现在人民是改革成果的分享主体上。我们党于革命、搞建设、抓改革都是为了让人民过上幸福生活,改革成果是全体人民共建共享的劳动果实。任何改革举措,都包含着通过解放生产力、促进社会公平正义来增进人民福祉的内在逻辑。比如推进供给侧结构性改革,是为了在解放和发展生产力中更好满足人民日益增长的物质文化需

要;促进教育均衡发展、推动教育脱贫,是为了阻断贫困代际传递……党的十八大以来,伴随经济平稳健康发展,我国人民生活水平全方位提高,全体人民都是改革的受益者。

改革以造福人民为根本目的,还体现在人民是改革成效的评价主体上。习近平同志强调,把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感,作为改革成效的评价标准。这充分说明,改革成效好不好,评价主体不是个别人、少数人,而是广大人民。把改革举措放到实践中去检验,让基层来评判,让群众来打分,就能使各项决策和各方面工作最大程度地符合实际情况、符合客观规律、符合人民意愿。

在改革啃硬骨头的阶段,触及利益深,影响范围广,两难、多难问题增多,改革之复杂艰巨前所未有。但是,由于我们党始终坚持改革以人民为中心、以造福人民为根本目的,各项改革举措不断向纵深推进,取得了举世无双的巨大成就。以人民为中心、与人民在一起,这是改革突破关口、战胜险阻、破浪前行的根本动力所在。



思想纵横

“我们推进改革的根本目的,是要让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活得更加美好。”2014年元旦习近平同志就任国家主席后发表的首篇新年贺词,引起全国人民的强烈共鸣。

党的十八大以来,全面深化改革以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,既有利于增添发展新动力方向前进,又有利于维护社会公平正义方向前进,改革发展成果更多更公平惠及全体人民:财税金融改革、科技创新、对外开放、收入分配改革促进经济新动能积聚,推动居民收入增速跑赢经济增速;户籍制度改革降低落户门槛,让转移人口进得来、住得下、好就业;教育改革推动我国教育总体发展水平进入世界中上行列;医药卫生体制改革使个人卫生支出占卫生总费用比重降至近20年来