

# 深刻理解中国特色社会主义进入新时代

陈 晋

习近平同志在党的十九大报告中指出：“中国特色社会主义进入了新时代”。这是对我国发展新的历史方位的科学判断。深刻理解中国特色社会主义进入新时代的重大政治论断，需要与深刻理解我国社会主要矛盾发生新变化的新特点、深刻理解分两步走全面建设社会主义现代化国家的新目标有机结合起来。只有将这些方面有机结合起来，才能准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想的历史起点和逻辑前提。

## 进入新时代意味着中国特色社会主义站到更高层级的历史方位上

时代是表述特定社会历史阶段的范畴，不同时代有不同内涵。我们坚持和发展中国特色社会主义，面对的最大国情是我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。但是，社会主义初级阶段是一个很长时期，其特点不可能不发生某些阶段性变化。因此，在社会主义初级阶段这个长历史过程中，我国社会主要矛盾也必然随着社会发展而变化。与时俱进地对中国特色社会主义所处的历史方位作出清醒判断，是我们党领导人民不断开创中国特色社会主义新局面的必然要求，也是党的创造力、领导力的具体体现。

习近平同志在党的十九大报告中明确作出中国特色社会主义进入新时代的重大政治论断，准确反映了中国特色社会主义在长期建设中取得的历史性成就、党和国家事业发生的历史性变革，准确反映了党的十八大以来取得的全方位、开创性成就和深层次、根本性变革。这些成就和变革的重大意义，主要体现在习近平同志在党的十九大报告中提出的“三个意味着”：意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景；意味着科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜；意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。这“三个意味着”，从中华民族的命运、社会主义的命运和世界发展的命运三个维度，勾画出中国特色社会主义进入新时代的参照坐标。

中国特色社会主义进入新时代，使中国的发展站到更高层级的历史方位上。从这个历史方位往上看，新时代的内涵，在国家层面是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家；在人民层面是不断

创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕；在中华民族层面是奋力实现中华民族伟大复兴；在中国和世界的关系层面是中国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献。显然，这些内涵和使命是紧扣中国梦梦包括的国家富强、民族振兴、人民幸福具体目标来说的。也就是说，新时代是通过努力奋斗更真切地贴近实现中国梦的时代。

作出中国特色社会主义进入新时代的重大政治论断，彰显了中国共产党的审时度势的非凡能力。习近平同志去年在“七一”重要讲话中讲了一句非常深刻的话，他说：“历史总是要前进的，历史从不等待一切犹豫者、观望者、懈怠者、软弱者。只有与历史同步伐、与时代共命运的人，才能赢得光明的未来。”中国共产党在革命、建设、改革的不同历史时期之所以能不断取得巨大成功，关键在于能够在时代变化的关头准确判断历史方向、正确把握形势发展的趋势和时代大潮的走向。作出中国特色社会主义进入新时代的重大政治论断，从新的历史起点和时代条件出发谋划发展，必将不断开创中国特色社会主义新局面。

## 进入新时代的重要标志是我国社会主要矛盾的变化

事物发展的阶段性主要表现为主要矛盾的变化或矛盾主要方面的变化。习近平同志在党的十九大报告中作出中国特色社会主义进入新时代的重大政治论断，最关键的理论和实践基础是我国社会主要矛盾已经从“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。我国社会主要矛盾的变化，是中国特色社会主义进入新时代的重要标志，也是新时代的重要特征。

在马克思主义发展史上，社会主要矛盾这一提法是中国共产党的一大理论创新。1956年，在中国进入全面建设社会主义时期的重大历史关头，党的八大第一次明确提出并阐释“我们国内的主要矛盾”。党的十一届三中全会实现了党和国家事业发展的重大历史转折，反映在对社会主要矛盾的认识上，就是重回党的八大的有关表述。邓小平同志1979年3月在中央召开的理论务虚会上，明确把什么是我国当前的社会主要矛盾作为一个重大课题提了出来，他说：“我们的生产力发展水平很低，远远不能满足人民和国家的需要，这就是我们目前时期的主要矛盾，解决这个主要矛盾就是我们的中心任务。”这个社会主要矛盾是党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策的依据和前提。

1981年党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，正式对社会主要矛盾作了概括：“社会主义改造基本完成以后，我国所要解决的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。”从那以后，我们党一再强调社会主要矛盾问题，并且都是将其同国情、同解放和发展社会生产力的历史任务联系起来讲。党的十九大报告正式提出“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展”这一新的社会主要矛盾，也是同国情问题、同解放和发展社会生产力问题紧密联系的。

关于“人民日益增长的美好生活需要”，可以从两个方面来看。一是人民需要的内涵大大扩展。不仅对物质文化生活提出更高要求，而且从人的全面发展和社会全面进步的角度提出更多要求，比如民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需要日益增长起来。也就是说，人民的需要从事物文化领域向物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升。比如，期待有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。这些需要呈现多样化多层次多方面的特点。

关于“不平衡不充分的发展”，主要是指我国社会生产力水平总体上显著提高，已经不是“落后的社会生产”那样一种局面了。但面对新的社会需要，我们的供给还有许多差距，发展不平衡不充分的问题在新时代凸显出来，成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。所谓发展不平衡，有区域发展不平衡，比如东部和西部发展不平衡；有城乡发展不平衡；有供需结构不平衡，比如既存在落后产能过剩的情况，又存在有效供给不足的问题；有群体发展不平衡，比如收入分配差距依然较大。所谓发展不充分，主要指创新能力不够强，发展的能力和水平、质量和效益还需要提高，转变发展方式还处于攻坚阶段，等等。这就要求努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求，成为我国制定各方面政策的重要依据。但是这个变化还不足以改变我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段这个最大的国情，不足以改变我国仍是世界最大发展中国家这个最大的实际。因此，应把对最大国情的清醒认识和对社会主要矛盾的科学分析有机统一起来，这样才能在与时同行中既不割断历史、又不迷失方向，既不落后于时代、又不超越阶段。

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

### 进入新时代要朝全面建设社会主义现代化国家的新目标前进

作出中国特色社会主义进入新时代的重大政治论断，是和确立分两步走全面建设社会主义现代化国家的新目标紧密联系在一起。

制定、调整 and 实现发展战略目标，是我们党领导人民建设社会主义一以贯之的领导方法，也是体现我国发展时代性的重要标志。毛泽东同志在1962年就明确提出，如果从新中国成立算起，“要建设起强大的社会主义经济，我估计要花一百多年。”1987年，邓小平同志考虑我国发展目标的时候，正式提出“三步走”战略目标。在解决人民温饱问题、人民生活总体上达到小康水平这两个目标已提前实现的情况下，我们党又把建党一百年和新中国成立一百年作为发展战略目标的两个时间节点。党的十八大明确第一个百年奋斗目标是“全面建成小康社会”，第二个百年奋斗目标是“建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化国家”。

从党的十九大到党的二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。从现在算起，再有3年便可全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。由此便出现一个新问题：怎样规划实现党的第二个百年奋斗目标？对此，习近平同志在党的十九大报告中创造性地提出分两步走全面建设社会主义现代化国家。第一步，从2020年到2035年，奋斗15年，基本实现社会主义现代化。第二步，从2035年到本世纪中叶，再奋斗15年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

这个战略安排提升了党的第二个百年奋斗目标的内涵。一是把原来确立的基本实现社会主义现代化的目标提前到2035年完成。这是因为中国的发展超乎预期，中国特色社会主义道路迸发出来的巨大创造力已经并将继续深刻而快速地改变中国的面貌，我们有把握到2035年基本实现现代化。二是基本实现现代化的目标能够提前完成，第二个百年奋斗目标自然也要升级。于是，党的十九大报告把第二个百年奋斗目标表述为“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”。与党的十八大报告相比，这个目标增加了“美丽”的要求和“强国”的表述，意味着我们的新目标不是建成一般意义上的社会主义现代化国家，而是如党的十九大报告提出的，到那时，“我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现国家治理体系和治理能力现代化，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。”

(作者为中央文献研究室副主任)

# 思想纵横

## 新思想彰显新时代魅力

邵景均

习近平新时代中国特色社会主义思想一经提出，就得到全党全军全国各族人民的热烈拥护，吸引了全世界的目光，彰显出新时代的魅力。

新思想的新时代魅力源自对中国人民美好生活向往的真切回应。一种得到人民群众真诚拥护的思想理论，必定反映人民心声，与百姓意愿产生强烈共鸣。马克思列宁主义是这样，毛泽东思想是这样，邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观是这样，习近平新时代中国特色社会主义思想也是这样。这一新思想彰显人民至上的价值取向，所有理念、观点、论断都紧紧围绕人民利益、人民期盼展开。从习近平同志就任党的总书记第一天讲的人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，到党的十九大报告提出带领人民创造美好生活是我们党始终不渝的奋斗目标；从全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，到确保2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽，无不体现着新思想的人民立场。党的十八大以来，党的伟大实践，让中国人民真切认识到，习近平新时代中国特色社会主义思想是造福人民的思想，是人民群众拥有越来越多获得感、幸福感、安全感的思想。广大人民衷心拥护，彰显着新思想的真理力量。

新思想的新时代魅力源自对中华民族伟大复兴的导航引领。实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。在中国共产党领导下，经过96年艰苦奋斗，现在我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。行百里者半九十。如何引领中国人民走好民族复兴更为宏伟壮阔的新征程？习近平新时代中国特色社会主义思想指明了方向、明确了路径。新思想从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大时代课题，包括回答新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题；根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面作出理论分析和政策指导。很显然，新思想是一个系统完整的科学理论体系，是指引和照亮我们实现中华民族伟大复兴新征程的思想灯塔和精神北斗。

新思想的新时代魅力还源自对人类前途命运的责任担当。“大道之行，天下为公。”中国共产党人始终坚持面向现代化、面向世界、面向未来。习近平新时代中国特色社会主义思想，既坚持把马克思主义普遍真理与中国现代化建设实际相结合，开辟科学社会主义发展新境界；又坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体。当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，人类面临许多共同挑战。作为最大发展中国家和负责任大国，中国热切呼吁各国人民同心协力，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，保护好人类赖以生存的地球家园；坚持合作共赢理念，积极推进“一带一路”建设，提供重要的国际合作平台和全球公共产品；深度参与全球治理，积极参与全球治理体系改革和建设，不断贡献中国智慧和力量。在推动人类命运共同体建设、共同创造人类美好未来的伟大实践中，世界感受到中国新思想的巨大魅力。

## 在依法行政中发挥积极作用 推进政府法律顾问工作规范化

谭世贵

自1988年9月深圳市政府率先设立法律顾问至今，我国政府法律顾问制度已走过近30年的发展历程。政府法律顾问从早期由政府担任代理人参加诉讼，到如今为政府重大决策提供法律意见、协助起草和修改重要法律文书，服务范围越来越广泛。政府法律顾问制度的建立和实施，对于促进各级政府及其部门依法行政、加快法治政府建设产生了积极影响。党的十八届四中全会提出，积极推行政府法律顾问制度，建立政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍，保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。

从近年来的实践情况看，政府法律顾问工作中还存在一些不足。一是法律顾问工作涉及领域广泛，顾问的工作量偏大。比如，某些地方政府聘请的法律顾问，同时也是党委、人大、政协的法律顾问，很难全面顾及各方面。二是聘请法律顾问过于看重被聘人员的资历、影响力而忽视其时间、精力保证。如聘请的法律顾问中有人担任所在单位重要职务，其本职工作繁忙，以致参与法律顾问工作较少。三是使用频率还不高。在一些地方，聘请法律顾问后几乎不用，或仅仅是出了问题才想起找法律顾问解决。四是管理不到位，相应的工作机制和规则不健全。这些不足妨碍了政府法律顾问制度作用的充分发挥，应采取有效措施加以解决。

优化队伍组成。根据中央相关要求，政府法制机构中符合条件的工作人员可以被确定为法律顾问，按照公务员进行管理，而符合条件的专家、律师则可以被选聘为外聘法律顾问。就专业条件而言，被选聘为法律顾问的专家应当是在相关领域有专长、有建树的专家，且有从事法律顾问工作的时间、精力。被选聘为法律顾问的律师应当具有若干年执业经验，且专业能力较强。外聘法律顾问应保证一定的人数，以便他们对某些重大法律问题能够进行集体讨论，保证其提供的法律意见的正确性。

制定工作规则。各级政府及其部门

应制定相应的政府法律顾问工作规则，对法律顾问的工作原则、工作职责、选聘条件、选聘程序、聘用合同的签订、履职的条件保障、权利义务、监督考核等问题作出具体规定，以促进法律顾问工作规范化。法律顾问团组也应结合工作实际，制定自身工作运行机制，包括以专报形式及时向政府及其部门报送法律顾问的重要意见、建议或调研成果；对于重大行政决策、重要行政行为，应以召开会议的方式进行论证；每季度召开一次例会，每年年底或年初召开一次工作座谈会，以保证法律顾问工作顺利进行。

完善履职保障。应当在确定外聘法律顾问享有依据事实和法律提出法律意见、获得与履行职责相关的工作条件、获得约定的工作待遇等重要权利的基础上，进一步完善法律顾问的履职保障。主要包括法律顾问有权应邀参加或列席相关会议、考察、调研等活动；有权依委托对特定事项进行调查，有关部门或单位应当给予协助、配合；在履职过程中，有权独立发表法律意见，不受其他单位和个人干涉；有权查阅与履职相关的文件资料；等等。政府法制机构应积极为法律顾问提供履职所必需的条件保障。

建立监督机制。应当制定法律顾问工作的监督、考核办法，对法律顾问的履职情况、工作业绩等进行监督和考核，考核结果作为续聘的依据。对于认真负责、工作取得显著成效的法律顾问，可以进行表彰奖励。如果发现法律顾问违反聘用合同约定，应当予以解聘；对于法律顾问违反工作规则规定的义务，造成重大经济损失或恶劣社会影响的，除予以解聘并通报其所在单位外，还应当依法追究其相应责任，以此督促法律顾问更好履行自己的职责。

(作者为华南师范大学法学院教授)

### 注重运用法治思维和法治方式

# 在法治轨道上推进改革试点

秦前红

都前所未有的。在这种情况下，更加需要坚持从体制机制层面入手，统筹谋划改革任务，越是重大改革越要确保于法有据。

习近平同志强调，凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。我们要运用法治思维和法治方式，在法治轨道上开展工作，就应当在改革试点工作中深刻把握“凡属重大改革都要于法有据”的要求。

按照法定程序作出授权。党的十八届四中全会提出，实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。这就是说，对于实践证明行之有效的改革举措，要及时上升为法律；实践条件还不成熟、需要先行先试的，要按照法定程序作出授权；对不适应改革要求的法律法规，要及时

修改和废止。以本次国家监察体制改革为例。2016年12月，全国人大常委会以“决定”的形式授权改革试点，明确了北京市、山西省、浙江省3个试点地区监察委员会的产生、职权、试点地区暂时调整或暂时停止适用部分法律。这一“决定”是在党中央确定国家监察体制改革试点方案之后、试点地区具体落实方案之前通过的，是贯彻“凡属重大改革都要于法有据”的重要体现。试点工作取得阶段性成果，积累了宝贵经验。按照党的十九大精神，日前全国人大常委会决定：在全国各地推开国家监察体制改革试点工作。

依授权限范围作出授权。授权主体应当在自己的权限范围内授权。比如在司法责任制改革过程中，根据有关法律，最高人民法院出台《关于完善人民法院司法责任制的若干意见》，一些试点地方的法院据此制定了法官权力清单，分别以正面清单和负面清单

的方式对法官办案权力作了详细规定。在办案中，获得授权的法官依法独立行使办案决定权。根据立法法，全国人民代表大会及其常务委员会可以根据改革发展的需要，对行政管理等领域的特定事项，授权在一定期限内部分地方暂时调整或暂停适用法律的部分规定。今后，可以考虑进一步明确全国人大和全国人大常委会各自的改革授权权限范围。

遵循授权确定的原则。推进改革试点，应当在相关法律规定和授权决定确定的原则、目的、事项和时限内进行。在改革试点工作中，还必须争取人民群众的广泛支持，保持同人民群众的密切联系。这同样是一项应当坚持的重要原则。在试点方案形成阶段，应充分发扬民主机制，畅通表达渠道，凝聚各方共识。在实施阶段，要主动做好各项信息公开工作，接受社会监督。

(作者为武汉大学法学院教授)

