

聚焦十九大报告·转向高质量发展阶段⑥

市场经济体制如何加快完善

本报记者 白天亮 吴秋余 林丽鹂 王珂 王观

核心阅读

党的十九大报告提出，“加快完善社会主义市场经济体制”。作为建设现代化经济体系的一项重要任务，市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制如何构建？本报记者就此采访了相关人士。

世界一流企业如何培育？

加快国有经济布局优化、结构调整、战略性新兴产业重组

党的十九大报告指出，“深化国有企业改革，发展混合所有制经济，培育具有全球竞争力的世界一流企业”。

国务院国资委主任肖亚庆表示，培育“具有全球竞争力的世界一流企业”，一是要形成一批在国际资源配置中逐步占据主导地位的领军企业；二是要形成一批在全球产业发展中具有引领作用的企业；三是要形成一批在全球产业发展中有话语权和影响力的企业。

在这一过程中，国有经济布局优化、结构调整、战略性新兴产业重组是路径之一。过去几年，企业间的横向合并、纵向联合和专业化重组持续推进，央企调整到百户以内。央企数量虽然在减少，但资产规模稳步扩大，国有资本进一步向重要行业和关键领域、前瞻性战略性新兴产业、优势企业集中。目前，央企资产总额超过53万亿元人民币，5年将近翻了一番，利润总额比上一个5年增长了30%多。在许多重点领域掌握了核心技术。

如何加快国有经济战略性重

组？肖亚庆认为，央企重组整合不是为了减户数，而是注重整合的内涵和实效，要看资源配置效率是否能够有效提升，全球行业地位和话语权是否能够得到提高，是否有利于经营成本的下降、质量品牌的提升、协同效应的发挥。

下一步，国资委将围绕做强做优做大目标，继续采取市场化的手段，根据企业和行业的发展规律，加快战略性重组步伐。

消费对经济发展的作用如何增强？

深化供给侧结构性改革，让供给结构和消费结构更加匹配

近年来，消费对经济发展起到拉动引领作用。2016年，我国全年社会消费品零售总额达到33.2万亿元，同比增长10.4%，最终消费对经济增长的贡献率为64.6%。至此，消费连续3年成为我国经济增长的第一驱动力。

党的十九大报告中多次提及消费，包括“在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能”“完善促进消费的体制机制，增强消费对经济发展的基础性作用”“加快建立绿色生

产和消费的法律制度和政策导向”等。

商务部市场运行和消费促进司司长陈国凯分析，随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，预计消费市场将继续保持平稳较快增长，消费将继续发挥经济增长主要驱动力的作用。

“当前制约消费增长的主要因素还在于体制机制的问题。破除影响消费的体制机制障碍，进一步释放消费潜力，创造更多的政策红利，显得尤为重要。”中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍认为，与以往利用补贴政策促进消费的方法不同，未来促进消费增长，更重要的是进一步深化供给侧结构性改革，不断提高供给体系质量，扩大优质增量供给，让供给结构和消费结构更加匹配，从而增强消费对经济发展的基础性作用。

负面清单如何全面实施？

涉及的市场主体更广泛，引入负面清单管理制度的领域更全面

党的十九大报告提出，“全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法”。



制图：沈亦伶

负面清单这一概念首先使用在国际投资谈判过程中，通俗地讲，负面清单是“允许才能干”，负面清单是“没禁止就能干”。按《国务院关于实行市场准入负面清单制度的意见》要求，将自2015年12月1日起在部分地区试行负面清单制度，并从2018年起正式实行全国统一的负面清单制度。

从“试行”到“全面实施”，会产生什么新变化？

“全面实施”有两个层次，一是负面清单涉及的市场主体更广泛，二是引入负面清单管理制度的领域更全面。”北京大学光华管理学院教授武岐认为，在市场主体方面，全面实施市场准入负面清单制度意味着我国境内企业不分国有与非国有、内资和外资，也不论规模大小，都将一视同仁，“法无禁止皆可为”；在涉及的市场领域方面，除了一些特殊行业，比如印钞这样涉及国家主权的经济行为，其他行业都可以引入负面清单制度，进一步放宽市场准入，充分发挥市场配置资源的能力。

国家行政学院教授竹立家认为，随着改革进入深水区，各个领域都有体制机制障碍待破除，负面清单制度是一个重要的抓手。

此外，负面清单并不是简单地把正面清单反过来。“负面清单的制定设计要更合理，要进一步明细化、透明化、精简化，缩短负面清单，还要依据市场变化随时调整，建立负面清单制度的动态机制。”武岐补充说。

宏观调控如何创新和改善？

建立权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系，健全双支柱调控框架

实现宏观调控有度，需要健全

财政、货币等经济政策协调机制。

财政政策方面，党的十九大报告提出，“加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”。

何谓“权责清晰、财力协调、区域均衡”？中国财政科学研究院副院长白景明解释说，权责清晰包括两层内容：一是根据统一领导、分级管理原则，细化中央和地方各自的行政权限、司法权限、立法权限等，基于此，明确划分中央与地方各自的财政事权；二是根据事权划分和中央与地方支出责任相协调，科学核定中央和地方的支出责任及其实现方式。

财力协调包括两层内容：一是中央和地方各自本级收入与所承担的支出责任相协调；二是实现中央和地方掌握的总财力与支出责任相协调。

区域均衡则指，收入划分要把省际间收入差距控制在合理范围内，中央对地方的转移支付省际间分布合理，以及各省对下的收入划分和转移支付相对平衡。

货币政策方面，党的十九大报告提出，“健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，深化利率和汇率市场化改革”。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼认为，为健全完善双支柱调控框架，进一步深化金融体制改革，可从三个方面进行探索：一是丰富货币政策工具，推动利率市场化进程。二是完善宏观审慎框架，维护金融系统稳定。三是加强两者协调配合，发挥双支柱框架合力。

“国内外的一些案例已充分说明宏观审慎政策与货币政策相互协调的重要性，金融监管部门要根据经济和金融环境变化，深入分析、科学研判，做好两者之间的协调配合，发挥政策合力，更好地防范系统性金融风险。在实施货币政策时，必须考虑其对宏观审慎政策的影响，权衡把握政策的方向和力度，使两者更好发挥作用。”董希淼说。

外贸持续呈现回稳向好势头

前十月货物贸易进出口增长近两成

本报北京11月8日电（记者杜海涛）据海关统计，今年前10个月，我国货物贸易进出口总值22.52万亿元人民币，比去年同期增长15.9%。其中，出口12.41万亿元，增长11.7%；进口10.11万亿元，增长21.5%；贸易顺差2.3万亿元，收窄17.8%。

10月份，我国进出口总值2.24万亿元，增长10.2%。其中，出口1.25万亿元，增长6.1%；进口9940亿元，增长15.9%；贸易顺差2544.7亿元，收窄20.3%。

海关总署新闻发言人表示，今年以来，全球经济温和复苏，国内经济稳中向好，国际市场需求总体回暖，外贸持续呈现回稳向好势头。

海关统计显示，前10月，我国一般贸易进出口增长，比重提升。对欧美日东盟等市场进出口均较快增长。民营企业进出口占比提升。机电产品、传统劳动密集型产品为出口主力。其中，一般贸易进出口12.73万亿元，增长18%，占我国进出口总值的56.5%，比去年同期提升1个百分点。机电产品出口7.16万亿元，增长12.4%，占出口总值的57.7%。服装、纺织品、鞋类、家具、塑料制品、箱包、玩具七大类劳动密集型产品合计出口2.55万亿元，增长8.6%，占出口总值的20.5%。

这位新闻发言人表示，随着供给侧结构性改革深入，国内实体经济经营改善，明显拉动进口。前10月，原油、铁矿石、天然气等大宗商品进口量都保持较快增长。其中，进口铁矿石8.96亿吨，增加6.3%；进口原油3.49亿吨，增加11.8%；进口天然气5416万吨，增加24.9%。

前9月我国服务进出口增8.8%

本报北京11月8日电（记者王珂）商务部服贸司负责人7日介绍，1—9月，我国服务进出口总额34411.8亿元人民币，同比增长8.8%。其中，出口10470.4亿元，增长4.1%；进口23941.4亿元，增长10.9%；逆差13471亿元。

1—9月，我国服务进出口呈以下特点：从新兴服务领域看，进出口继续延续今年以来的高速增长态势。1—9月，新兴领域进出口10495.3亿元，同比增长10.3%；其中出口5156.5亿元，同比增长8.5%，高于整体出口增速4.4个百分点。

从传统服务领域进出口看，增速出现明显分化。1—9月，传统服务（运输、旅行、建筑、加工服务）进出口23653.7亿元，同比增长7.9%。

从出口看，金融服务等高附加值服务出口快速增长；从进口看，电信计算机和信息服务等进口增速继续保持高位。

自用传统动力汽车贷款最高发放比例为80%

本报北京11月8日电（记者王观）记者从中国人民银行获悉：为进一步支持促进汽车消费，规范汽车贷款业务管理，中国人民银行、中国银行业监督管理委员会决定修订《汽车贷款管理办法》。修订后的《汽车贷款管理办法》自2018年1月1日起施行。

央行、银保监会关于调整汽车贷款有关政策的通知指出，自用传统动力汽车贷款最高发放比例为80%，商用传统动力汽车贷款最高发放比例为70%；自用新能源汽车贷款最高发放比例为85%，商用新能源汽车贷款最高发放比例为75%；二手车贷款最高发放比例为70%。

中企首个海外全流域开发项目南欧江二期工程实现大江截流

本报北京11月8日电（记者刘志强）8日上午，中企首个海外全流域开发项目——老挝南欧江项目二期工程实现了大江截流。该项目由中国电建负责开发，是中老两国经贸合作的重要项目，已被老挝政府列入国家基础设施建设和扶贫重点项目之一。据了解，南欧江是湄公河左岸老挝境内最大的一条支流，纵贯整个老挝北部达475公里，水能指标优良。南欧江梯级水电项目以“一库七级”分两期建设，总装机容量1272兆瓦。

长春发布集聚人才新政20条

本报长春11月8日电（记者孟海鹰、李家鼎）吉林省长春市日前印发《关于进一步集聚人才创新发展的若干意见》，就加大对人才的吸引力、推动老工业基地振兴提出了20条具体举措。

目前长春受经济发展阶段、区位因素等制约，留住人才压力较大。新政在人才培养引进、人才创业扶持和人才服务保障3个方面重点突破。其中，对于引进能够带来巨大效益的一流科技人才（团队），最高给予5000万元创业启动资金或以股权投资方式支持；对人才在当地创办的企业正式挂牌或上市的，最高奖励200万元；对于企业引进的重点院校本、硕、博毕业生，将分别一次性发放安家费3万、5万、8万元。

新疆160多种农产品亮相北京

本报北京11月8日电（记者齐玉昆）8日上午，第八届新疆农产品北京交易会在北京全国农业展览馆举行开馆仪式，来自新疆多达40大类160多个品种的优质特色农产品亮相京城。交易会以“绿色新疆·品质农业”为主题，展销结合、以销为主，全力开拓北京乃至华北农产品市场。交易会上，有“天边小城”之称的且末县还在展馆同步举行了“来自天边的甜蜜味道”——且末红枣专场推介会。近年来，且末红枣商家抢抓“互联网+”机遇，设立电商销售渠道，打通线上线下销售平台，使红枣外销不断增长。

感受·变化在身边

商户不用多跑腿、白跑腿

负面清单带来“真金白银”

本报记者 林丽鹂

“我们商场在北京市东城区有两家门店，进场商户的经营手续都是经我手办理。实施负面清单管理制度后，哪些业务不能办一目了然，我再也没白跑过腿。”北京市东城区某连锁商场相关负责人姜先生说。

党的十九大报告指出，“全面实施市场准入负面清单制度”。在姜先生的理解中，负面清单制度就是“没禁止就能干”。

“以前，多跑腿、白跑腿，那是常事。”姜先生举了个例子，过去进场商户允许做黄金饰品零售，其中有家外资金店还想开展黄金制品

收购业务，但因为这项业务不在外商投资产业指导目录中，按照当时的政策商户不能开展这项业务。“跑了好几趟商委和工商部门进行咨询，还是没办成。”

2016年10月1日，负面清单制度实施后，这项业务没有写入负面清单内。“法无禁止即可为，我们协助商户非常顺利地一次性办理了经营范围变更手续。”姜先生介绍，“商户进场后就算起租期，需要开始交租金，现在审批流程简化，商户能尽快开展经营业务了，负面清单制度给商户带来了‘真金白银’的实惠。”

而对办业务的人来说，“实施负面清单制度后，很多项目由审批改为备案。受益于商委和工商部门备案一体化，过去办理一个变更手续需要25个工作日，现在最多3到5个工作日就能办好，效率大大提高。”姜先生说，“我办业务不仅不会白跑腿，还能少跑腿。”

据北京市工商局东城分局登记科科长谭小兵介绍，东城区实施负面清单制度后，对企业的准入限制进一步放宽，限制性措施减少，外商投资与商务备案一体化也让办理流程进一步优化，效率更高，办理提速。

无人店铺「刷脸」进



11月7日，消费者通过人脸识别进入苏宁位于上海的“无人店”。近日，苏宁首家“无人店”在位于上海杨浦区的苏宁易购五角场云店亮相。与之前出现的需要扫码进店的“无人店铺”不同，苏宁“无人店”只需要识别消费者事先绑定在手机应用内的面部资料，“刷脸”后即可进入店铺，购买商品后，无需排队付款，直接通过付款闸道，系统则会再次“刷脸”自动识别用户身份及所购买的全部商品并完成扣款。

龙 巍摄(人民视觉)