

# 国有企业改革理论的重大创新

季晓南



## 有效应对企业“走出去”的风险挑战

吴志成

当前,“一带一路”建设正在深入推进,为我国企业“走出去”、深入参与国际经济合作与竞争创造了难得的历史机遇。“一带一路”建设立足欧亚非、面向全世界,合作前景十分广阔。企业“走出去”,走向的是风景无限的广阔天地。同时也应看到,相关国家在经济、国家治理、社会发展、人文环境等方面存在较大差异,会给企业“走出去”带来一些风险和挑战。比如,一些地区存在多元的宗教环境,让不少企业产生困惑;有的国家社会不稳定因素较多,企业投资风险较高;有的国家道路交通、厂房电力能源等基础设施不完善,工程项目建设投资大、周期长;也有的国家推行民族主义经济政策和贸易保护主义,增加了贸易合作的风险;还有的国家对“一带一路”建设存在误解,参与建设的积极性不高。除此之外,相关国家的政治法律体系、语言文化习俗、商业规则标准不同,对我国企业的经营管理与适应能力提出了很高要求。这提示我们,应当正视企业“走出去”面临的风险和挑战,采取有效措施防范化解。

加强统筹协调,避免盲目“走出去”。在“一带一路”建设中,应做好企业“走出去”整体规划,加强统筹协调。各部门和企业应根据自身情况和相关国家市场需要,进一步完善“走出去”实施方案,避免出现区域功能定位趋同、产业结构布局重叠、同质化无序竞争等问题。同时,在建设过程中应秉持共商共建共享原则,加强与相关国家沟通,尊重彼此核心利益和重大关切。

先易后难,分阶段有步骤推进。“一带一路”建设是一项长期工程,企业“走出去”也应分阶段有步骤推进。对我国企业来说,从基础设施互联互通入手,推动实施一批有需求和共识、影响力大、带动性强的合作项目是务实之举。在合作试点示范的基础上,以点带面、从线到片逐步推广,有助于相关国家共享建设成果、增强合作信心,并为后续更高水平的优势互补、扩大合作奠定基础。

用法律和经济手段降低“走出去”风险。应充分了解相关国家的国情、市场情况和竞争环境,加强形势研判和事前预防预警,制定企业海外利益维护和风险应对预案。与此同时,发挥开发性金融机构的引领作用,利用现有国际担保机构和化解和分担投资风险,建立完善海外投资金融支持体系和担保机制,为企业“走出去”提供有力的资金支持;完善风险评估机制,组建专门的综合性服务平台和网络信息系统,为企业“走出去”提供信息咨询服务、财务法律技术支持等,用法律和经济手段有效降低企业投资和生产经营风险。

增信释疑,引导国际舆论。当前,仍需加强对“一带一路”建设理念和精神和原则的阐释与宣传,为企业“走出去”营造良好的国际舆论环境。在此过程中,应特别注重运用国际通用的现代传播手段,贴近相关国家受众的语言风格和思维习惯做好宣传,引导国际社会正确认识和理解中国企业“走出去”的合作共赢目的,凝聚更大共识,夯实和扩大“走出去”的民意基础。

加强企业自身能力建设,增强国际竞争力。完善企业组织机构和管理制度,加快培养国际化经营管理人才,不断强化企业的创新意识和核心竞争力。积极打造国际化品牌,加强与跨国公司和当地企业合作,加强与当地政府和社区沟通,提供面向市场需求的产品、技术和服务。树立可持续发展理念,积极履行社会责任,树立负责任的中国企业形象。自觉遵守东道国法律法规和国际惯例,尊重当地社会文化与风俗习惯,增进文化认同与情感联系。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心南开大学基地、南开大学周恩来政府管理学院教授)

## 发挥国有企业独特优势

# 在抓好党建中促进铁路事业新发展

白晓雷

习近平同志在全国国有企业党的建设工作会议上的重要讲话,是新形势下加强国有企业建设的根本遵循,是引领国有企业做强做优做大的科学指南。铁路作为国民经济大动脉、关键基础设施和重大民生工程,在我国综合交通体系中处于骨干地位。新时代,要促进我国铁路事业新发展,必须坚持党的领导、加强党的建设。

抓好党建才能始终保持铁路企业改革发展的正确方向。习近平同志指出:坚持党对国有企业的领导是重大政治原则,必须一以贯之;建立现代企业制度是国有企业改革的方向,也必须一以贯之。坚持党的领导,推动铁路企业改革发展和做强做优做大,必须建立中国特色现代国有企业制度。应落实党组织在企业的法定地位,完善“双向进入、交叉任职”的领导体制,明确党组织在企业决策、执行、监督各环节的权责和工作方式,确保党组织发挥领导核心和政治核心作用组织化、制度化、具体化。对关系企业改革发展的重大问题、大政方针,党委要前置研究,保证党的路线方针政策在企业得到坚决贯彻执行,保证企业改革发展的正确方向。坚持和落实党管干部原则,履行党对干部人事工作的领导权和对重要干部的管理权,建设一支“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”的国有企业干部队伍。

抓好党建才能有效发挥铁路企业党组织的重要作用。党的建设抓得好不好,直接决定国有企业能否成为党和

国家最可信赖的依靠力量,能否成为壮大综合国力、促进经济社会发展、保障和改善民生的重要力量。铁路是国民经济和社会发展的“先行官”,铁路企业党组织一定要强化政治引领作用,打造坚强战斗堡垒,争当国企党建的“排头兵”。为此,要建立职责清晰的党建工作责任体系,严格履行党委主体责任,明确党委管党建,党委书记抓党建和党组成员“一岗双责”,坚持党建工作与中心工作同部署、同落实、同检查、同考核。在具体实践中要做好三方面工作:一是党委要充分发挥政治核心作用,负起把握方向、统一领导、建强队伍的责任,认真履行从严治党的政治责任。二是党支部要充分发挥战斗堡垒作用,成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的先锋。三是党员要充分发挥先锋模范作用,努力学技术、强素质,提高发挥先锋模范作用的实际本领。

抓好党建才能使铁路企业更好服务经济社会发展。当前,我们党正在带领全国人民为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。只有抓好党建,才能使铁路企业更加自觉地向党中央看齐,坚持在党和国家工作大局中行动,加快铁路事业发展,打造高铁品牌,服务国家战略,更好满足人民日益增长的美好生活需要。北京南站是我国第一座高铁车站,自开通运营以来,发送旅客以年均17%的幅度持续递增,让广大人民群众实实在在地享受到高铁出行带来的安全、舒适和便利,也为促进京津冀协同发展、带动京沪沿线地方经济社会发展贡献力量。我们要进一步抓好党建,强化责任担当,打造北京南站首善窗口,展示高铁车站良好形象,更好服务经济社会发展。

(作者单位:北京铁路局)



有企业管理体制改革理论的创新,将会有力促进国有企业改革深化,更好实现政企分开、政资分开,为实现国有资产保值增值、推动国有资本做强做优做大、防止国有资产流失提供制度保障。

## 发挥国有企业党组织的领导核心和政治核心作用

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,深化国有企业改革必须坚持和加强党的领导。国有企业只有加强党的领导,才能真正成为坚决贯彻执行党中央决策部署的重要力量,成为我们党赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利的重要力量。习近平同志在全国国有企业党的建设工作会议上指出,坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的独特优势;国有企业党组织发挥领导核心和政治核心作用,归结到一点,就是把方向、管大局、保落实;国有企业党委(党组)要履行主体责任。这些重要论述,既是对国有企业党的建设实践经验的深刻总结,又是对中国特色社会主义现代国有企业制度理论的丰富发展,澄清了国有企业党的建设中存在的一些模糊认识和错误观点,具有很强的现实针对性和指导意义,为加强和完善国有企业党的建设提供了根本遵循。

## 国有企业要在供给侧结构性改革中发挥带动作用

供给侧结构性改革是建设现代化经济体系的主线。习近平同志强调,要按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念的要求,推进结构调整、创新发展、布局优化,使国有企业在供给侧结构性改革中发挥带动作用。这一重要论述既指明了国有企业在供给侧结构性改革中的地位和作用,又明确了国有企业推动供给侧结构性改革的方向和任务。国有企业在供给侧结构性改革中要主动作为,加大对战略性新兴产业的投入力度,加大对长期亏损和资不抵债的低效、无效资产的处置力度,积极化解过剩产能;充分运用“互联网+”,在互联网时代、大数据时代带头开展科技创新、管理创新和商业模式创新;深入推进结构调整、布局优化、瘦身健体、提质增效,大力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,在我国供给侧结构性改革中发挥带动作用、形成引领效应。

(作者单位:国有重点大型企业监事会)

理论上的与时俱进和不断创新,是马克思主义政党的理论品格,也是推动国有企业改革向纵深发展的现实需要。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视理论建设和理论指导对全面深化国有企业改革的重要意义,着眼于党和国家发展全局,全面总结和科学概括国有企业改革经验,创造性地提出推进国有企业改革的一系列新思想、新观点、新论断,深刻回答了中国特色社会主义新时代为什么要建设国有企业、建设什么样的国有企业、怎样建设国有企业等重大问题,深化了对社会主义市场经济条件下国有企业改革规律的认识。这些重大理论创新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,是新时代全面深化国有企业改革的科学指南。

## 国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础

如何认识我国国有企业的地位和作用,关系到社会主义市场经济条件下要不要坚持发展国有企业的问题,关系到我国改革开放举什么旗、走什么路的问题。2014年8月,习近平同志在中央全面深化改革领导小组第四次会议上指出,国有企业特别是中央管理企业,在关系国家安全和国民经济命脉的主要行业和关键领域占据支配地位,是国民经济的重要支柱,在我们党执政和我国社会主义国家政权的经济基础中也是起支柱作用的。在2016年10月召开的全国国有企业党的建设工作会议上,习近平同志强调,国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。把国有企业确定为中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,明确了国有企业在我国的重要基础地位和重大历史作用,指明了社会主义市场经济条件下发展国有企业关系公有制主体地位的巩固,关系我们党的执政地位和执政能力,关系我国社会主义制度。

在深刻分析我国国情和准确把握我国社会主义初级阶段基本特征的基础上,习近平同志多次强调要做强做优做大国有企业。做强做优做大国有企业是符合我国国情的重大论断。各级党委和政府应牢记搞好国有企业、发展壮大国有经济的重大责任,坚持有利于国有资产保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能的方针,推动国有企业深化改革、提高经营管理水平,加强国有资产监管,坚定不移把国有企业做强做优做大,通过发展国有企业壮大国家综合实力,保障人民共同利益。

## 混合所有制经济 是基本经济制度的重要实现形式

公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义

主义制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基。完善基本经济制度,坚持公有制主体地位,必须找到基本经济制度的有效实现形式。习近平同志指出,“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,是基本经济制度的重要实现形式”。把混合所有制经济确立为基本经济制度的重要实现形式,这是由我国所有制结构的变化决定的。改革开放以来,我国所有制结构逐步调整,公有制经济和非公有制经济在发展经济、促进就业等方面的比重不断变化,增强了经济社会发展活力。在这种情况下,如何更好地体现和坚持公有制主体地位,进一步探索基本经济制度的有效实现形式,是摆在我们面前的一个重大课题。发展混合所有制经济,有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力,巩固公有制主体地位,增强国有经济活力、控制力、影响力;有利于推动企业制度创新,调动各类市场竞争主体的积极性,培育具有全球竞争力的世界一流企业。把混合所有制经济确立为基本经济制度的重要实现形式,这是基本经济制度理论的重大创新,不仅具有重要的理论价值,也具有重大的实践意义。

## 建立中国特色现代国有企业制度

建立中国特色现代国有企业制度,是国有企业的改革方向,是现代企业制度的重大理论创新和实践创新。总结近年来我国现代企业制度建设的历史进程,分析新的历史条件下国有企业改革的特点,习近平同志在全国国有企业党的建设工作会议上强调,中国特色现代国有企业制度,“特”就把党的领导融入公司治理各环节,把企业党组织内嵌到公司治理结构之中,明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位,做到组织落实、干部到位、职责明确、监督严格。这一重要论述启示我们:建立中国特色现代国有企业制度的核心就在于党组织是公司法人治理结构的重要组成部分,就在于充分发挥党建工作与公司治理两个优势。因此,要把加强党的领导和完善公司治理统一起来,国有企业应当在章程中明确党建工作总体要求,将党组织的机构设置、职责分工、工作任务纳入企业管理制度和工作规范,明确党组织在企业决策、执行、监督各环节的权责和工作方式以及与其他治理主体的关系,使党组织成为公司法人治理结构的有机组成部分,使党组织发挥组织化、制度化、具体化。同时,应加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制,建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。

## 分类推进国有企业改革

我国国有企业数量众多,承担的责任也较多,深

化国有企业改革需要准确界定不同国有企业的功能定位。2015年10月,习近平同志在中央全面深化改革领导小组第十七次会议上强调,要立足国有资本的战略定位和发展目标,结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要,根据主营业务和核心业务范围,将国有企业界定为商业类和公益类。商业类国有企业以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现保值增值为主要目标,按照市场化要求实行商业化运作,依法自主独立开展生产经营活动,实现优胜劣汰、有序进退。公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标。分类推进国有企业改革思想的提出和实施,有利于解决多年来国有资本功能不清、定位不准、目标多元问题,有利于解决国有资产监督管理针对性不强、考核评价不科学问题,有利于解决部分国有企业盲目决策、粗放扩张问题。分类推进国有企业改革是深化国有企业改革的一项基础性和前提性工作,在分类的基础上对国有企业实施分类改革、分类发展、分类监管、分类考核,将会大大提高国有企业改革的针对性和有效性。

## 以管资本为主 加强国有资产监管

国有资产管理体制改革是新时代深化国有企业改革的重要切入点,对国有企业改革具有巨大牵引作用。习近平同志强调,完善国有资产管理体制,以管资本为主加强国有资产监管,改革国有资本授权经营体制;国有资本投资运营要服务于国家战略目标,更多投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域,重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全。实现国有资产管理体制由以管企业为主向以管资本为主转变,有利于解决国有资产监管工作中存在的越位、缺位、错位等问题,有利于形成更符合基本经济制度和社会主义市场经济发展要求的国有资产管理体制、现代企业制度、市场化经营机制。为此,一是以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变,准确把握依法履行出资人职责的定位,重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全,建立监管权力清单和责任清单;二是以管资本为主改革国有资本授权经营体制,改组组建国有资本投资、运营公司;三是以管资本为主推动国有资本合理流动、优化配置,清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国有企业;四是以管资本为主推进经营性国有资产集中统一监管,建立覆盖全部国有企业、分级管理的国有资本经营预算制度。以管资本为主加强国有资产监管,是对国

# 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 贯彻新理念 解决新矛盾

# 用党的最新理论成果指导经济工作

曹运勃

在党的十九大报告中,习近平同志准确把握我国社会主义初级阶段不断变化的特点,作出中国特色社会主义进入了新时代等重大政治论断,对努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展作出一系列重大部署。用习近平新时代中国特色社会主义思想指导经济工作,是做好新时代经济工作的头等大事。

始终坚持以人民为中心的发展思想。中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。在经济工作中坚持以人民为中心的发展思想,就要深刻认识到我国社会主要矛盾变化的历史性、全局性意义,深刻认识到人民日益增长的美好生活需要的具体表现,坚持在发展中保障和改善民生,在解决我国社会主要矛盾中推动发展。要在继续推动发展的基础上,着力解决好发展不平衡不充分问题,大力提升发展质量和

效益,更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要,更好推动人的全面发展、社会全面进步。

建设现代化经济体系。社会主要矛盾是推动经济持续健康发展的内在动力,建设现代化经济体系则是解决社会主要矛盾的重要途径。当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。建设现代化经济体系,必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,必须坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,通过加快建设创新型国家、实施乡村振兴战略、实施区域协调发展战略、加快完善社会主义市场经济体制、推动形成全面开放新格局等举措,着力建设各方面协同发展的产业体系,构建市场机制有效、微观主体有活

力、宏观调控有度的经济体制,不断增强我国经济的创新力和竞争力。

深化供给侧结构性改革。供给侧结构性改革为解决我国经济发展面临的突出矛盾和问题开出了良方,是贯彻落实新发展理念的集中体现,也是建设现代化经济体系的主线。必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。首先,树立质量第一的强烈意识,提高生产、服务标准,通过去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板,优化存量资源配置,扩大优质增量供给,实现供需动态平衡。其次,把资源要素最大程度集聚到符合结构调整和产业升级要求的关键领域和关键产业,在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能,全面提升实体经济特别是制造业水平。第三,加强基

础设施网络建设,更好满足经济发展和人民群众需要。第四,发挥人力资本作用,加快建设人才强国,激发人的积极性主动性创造性。

大力推动绿色发展。我们既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。要下大气力解决影响产业和生态都要慎重决策,不能只考虑经济效益而不顾社会效益、生态效益。加大生态系统保护力度,严守生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线,建设人与自然和谐共生的现代化。

(作者为中共陕西省延安市委常委、纪委书记)