

企业国有股权的10%划转充实社保基金

养老保险有了国资后盾

本报记者 吴秋余 曲哲涵

南仁东：只想踏踏实实做点事

本报记者 吴月辉

2017年9月15日，这一天，72岁的南仁东永远地闭上了双眼。如果不是此后的媒体报道，恐怕没有多少人知道他就是中国500米口径球面射电望远镜(FAST)首席科学家、总工程师。但南仁东并不在意，他只想着能够踏踏实实地“做点事情”。即使在生命的最后半个月里，他仍然密切关注着FAST的每一步进展。9月16日清晨，当南仁东逝世的消息传开，在他那间位于国家天文台A座3楼的办公室门口，同事们自发地摆上鲜花，路过的人都会停下来深深鞠上一躬。

执着——生命中近1/3的时光都奉献给了FAST

南仁东生命中近1/3的时光都奉献给了FAST。1993年，国际无线电科学联盟大会在日本东京举行。有科学家提出，在全球电波环境继续恶化之前，人类应该建造新一代射电望远镜，接收更多外太空的讯息。当时，南仁东也在现场。他认为这对中国来说是个千载难逢的好机会。一个大胆的梦想油然而生。他推开中国参会代表吴盛殷的门，激动地说：“咱们也建一个吧！”然而，对于上世纪90年代初的中国来讲，这个建造500米口径球面射电望远镜的计划大胆得近乎疯狂。几乎所有的业内专家都不看好。尽管如此，南仁东还是毅然决然地坚持这个计划。梦想实现的第一步，是要找到能安装这个庞然大物的地方。

1994年，南仁东开始为FAST项目选址。近10年里，他脱掉西装，换上工作服，翻山越岭，走遍了贵州上百个窝凼。喀斯特地形常常乱石密布，再加上贵州天气阴冷多雨，他常常在被雨水浇湿的乱石和泥土中摸爬滚打。一次，在去陡峭山顶时，大家劝已经65岁的南仁东在山下等着就可以。但为了更清晰地了解现场，掌握第一手资料，他还是坚持要自己爬上去。同时，南仁东也在进行着FAST的申请立项。毕竟FAST是一个耗资巨大的工程，想要顺利通过立项、获得经费支持并不容易。那几年里，南仁东顶着巨大的压力，开始自掏路费，满中国“化缘”。他一家单位挨一家单位地去谈，给他们详细讲解FAST项目是什么，建成后能做什么。最终，厚厚的立项申请书上出现了20多个合作单位的名字。2007年7月，历经13年，FAST作为“十一五”重大科学装置终于正式被国家批准立项。

创新——这是一个令人震惊的设计理念

2011年3月，筹备多年的FAST正式开工建设。然而，工程的建设难度程度远超想象。它不仅涉及天文学、结构工程、岩土工程几十个不同的专业领域，而且关键技术无一例可循、关键材料急需攻关，现场施工环境也异常恶劣、复杂。南仁东却硬是凭借自己的执着和勤奋，带领一群有着同样科学梦想的人，把不可思议的设想一步步变成了现实。天体无线电波的固有本性，是射电天文观测的一个棘手难题。天体的无线电波是平行的，当反射面是球面时，无线电波会汇聚成一条线，只有当反射面是抛物面形状的时候，它才能汇聚成一点，进入到接收机。为了克服这个难题，南仁东带领工程师们想出了一个绝妙的设计——主动变形反射面，它可以使球形的反射面实时变形为抛物面。

严谨——他眼里容不得一点瑕疵

南仁东更喜欢被大家称呼为“老南”。闲暇之余，他会跟助手姜鹏讲起他的人生故事。大多时候，他对同事和学生们的态度都很随和。但如果遇到对待工作不认真的人，他可是丝毫不留情面。一次，FAST测试小组副组长李辉拿着做好的馈源力学仿真实验方案向南仁东汇报。“一上来，就先问了我三个问题：‘多大尺度？’‘在哪进行？’‘阻尼多少？’结果我一个都没答上来。南老师当即就严厉批评了我。”李辉说。他眼里容不得一点瑕疵。很多参与FAST项目工作的同事都有被南仁东问住的经历。每到这个时候南仁东就会板起面孔，冷得让人不敢看他。“这让我们不敢有半点懒惰和马虎。”李辉说。虽然南仁东对工作严格要求，但他并不专横，愿意倾听大家的意见。FAST索驱动系统的负责人潘高峰就跟南仁东起过“争执”。那是在台址开挖时，施工方提议换一张新的地形图。可当时任务周期特别紧张，潘高峰了解到新的地形图与旧的地形图区别很小，认为可以不换，否则会耽误工期。但南仁东觉得有必要更换。“我从楼下追着他到了楼上，因为急，说话语气难免有些冲。最终，南老师又仔细比较了两个地形图，接受了我的意见。”潘高峰说，“只要你能够解释通，他会很虚心地听取并接受你的意见，从不会把这些争执放在心上。”

快评 奇迹背后，是一种精神

FAST设想提出正值上世纪90年代初，当时我国最大的射电望远镜口径只有30米，从30米一下跨越到500米，艰难和挑战可想而知。但是，南仁东却迎难而上，带领团队经过22年的顽强拼搏，最终创造了奇迹。奇迹的背后，是坚韧执着的精神。为找到一个合适的台址，10余年间南仁东走遍了贵州上百个窝凼。为了让FAST得以正式立项，他自掏腰包满中国“化缘”。FAST建成后，工程建设面临的困难远超想象，南仁东又带领团队，不畏难、不放弃，最终攻克了一系列技术难题。奇迹的背后，是勇于创新的精神。FAST比美国最先进的阿雷西博305米望远镜综合性能提高约10倍，比德国波恩100米望远镜灵敏度提高约10倍，能接收到137亿光年外的电磁信号，甚至能捕捉外星生命信号。每一项技术突破，都是无一例可循的一步步开拓创新。奇迹的背后，是甘于奉献的精神。为了心中的梦想，放弃高薪毅然回国；遗嘱“丧事从简，不举行追悼仪式”……22年间，南仁东“板凳甘坐十年冷”，不计个人名利得失，默默地奋斗、奉献，直到生命的最后一刻。伟大的事业需要伟大的精神。作为“中国天眼”的发起者和奠基人，南仁东留给我们的不仅仅是一座领先世界的射电望远镜，还有更重要的精神遗产，那就是坚韧执着、勇于创新 and 甘于奉献的科学精神。

政策解读

为全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强社会保障体系建设，国务院日前印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》(以下简称《方案》)，决定按照10%的比例划转部分国有资本充实社保基金，以充分体现基本养老保险代际公平和国有企业发展成果全民共享。这一方案制定的初衷是什么？具体包含哪些内容？又会给基本养老保险制度带来怎样的影响？记者采访了有关部门负责人和专家。

划转分两步走，社保基金有了新的筹资渠道

根据《方案》，从今年开始，国家将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构的国有股权划转充实社保基金，划转比例统一为企业国有股权的10%，公益类企业、文化企业、政策性和开发性金融机构以及国务院另有规定的除外。

考虑到划转工作涉及面广，《方案》提出，按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则完成划转工作。第一步，2017年选择部分中央企业和部分省份开展试点。中央企业包括国务院国资委监管的中央管理企业3至5家、中央金融机构2家。试点省份的划转工作由有关省(区、市)人民政府具体组织实施。第二步，在总结试点经验的基础上，2018年及以后，分批划转，尽快完成划转工作。

据悉，我国统一的企业职工基本养老保险制度建立以来，各项工作取得明显成效，对建立社会主义市场经济体制、维护改革发展稳定大局、保障企业离退休人员权益发挥了重要作用。与此同时，受多种因素影响，形成了一定的企业职工基本养老保险基金缺口。随着经济社会发展 and 人口老龄化加剧，基本养老保险基金支付压力不断加大，需要通过多种渠道加以解决。

财政部有关负责人介绍，目前，全国社会保障基金由社保基金会负责管理运

营，基金运营情况良好，收益水平较高，实施中积累了资本管理经验。基于此，《方案》提出，划转的中央企业国有股权，由国务院委托社保基金会负责集中持有，单独核算，接受考核和监督。同时，与现行基本养老保险体制相适应，划转的地方企业国有股权，由各省、自治区、直辖市人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营；也可将划转的国有股权委托本省(区、市)具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

为何要将国有股权划转给社保基金而不是直接划给养老保险基金？

“社保基金设立的主要目的，就是为基本养老保险制度等提供支持，划转部分国有资本充实社保基金，意味着养老保险有了国有资本这个强大的后盾，能够促进未来养老保险基金持续稳定运行。”中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚介绍，养老保险基金采取收支管理的方式，社保基金则是广义概念，具有运营管理的功能，将国有资本划转社保基金，有利于更好实现资本保值增值。

根据《方案》，社保基金会等承接主体持有的股权分红和资本运作收益，专项用于弥补基本养老保险基金缺口，不纳入国有资本经营预算管理。同时，社保基金会等承接主体作为财务投资者，享有所划入国有股权的收益权和处置权，不干预企业日常生产经营管理，社保基金会等承接主体的收益主要来源于股权分红。

应对老龄化压力，为养老保险基金提供战略储备

为何此次将国有股权划转的比例确定为10%？

财政部有关负责人表示，这一比例的确定，综合考虑了企业职工基本养老保险基金缺口测算情况、基本养老保险制度改革正在推进以及国有企业发展现状。今后，结合基本养老保险制度改革及可持续发展要求，如需进一步划转，再作研究。

据悉，此次制定《方案》的一个重要

目标，是通过划转部分国有资本，弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口，促进建立更加公平更可持续的养老保险制度。

“这个缺口并不是说现在养老保险出现了资金缺口，而只是历史上转制的政策欠账，划转国有股权弥补这个缺口，主要考虑了制度上的公平，同时应对未来的老龄化压力。”中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵解释说，随着基本养老保险全国统筹制度的实施，短期内养老保险基金并不存在因为支付养老金形成的资金缺口，但在养老保险制度建立之初，确实存在部分已经参加工作的企业职工没有缴费而视同缴费的情况，这就需要通过对划转国有资本进行弥补。

数据显示，截至2016年底，我国企业职工养老保险基金累计结余近3.7万亿元，短期内不存在支付上的资金缺口。但随着我国老龄化进程的加快，未来养老保险支付压力不容小觑。截至2016年底，全国60岁及以上老年人口2.3亿人，占总人口的16.7%，人口老龄化处于不断加速阶段。

“老龄化高峰的来临，意味着领取养老金的人数越来越多，缴纳养老保险费的人数越来越少，这就需要未雨绸缪，以应对未来可能出现的资金需求。”金维刚表示，根据有关部门测算，我国将在2052年达到老龄化峰值，届时60岁及以上老年人口达到4.87亿人，约占人口总数的1/3左右。国有股权充实社保基金，是对养老保险制度建立之初已经参加工作的企业职工没有缴费而视同缴费的弥补，也是为未来老龄化高峰的到来做好战略储备。

“有了国有资本的保障，老百姓对于未来养老保险基金健康运行的信心也将大幅增强，有利于促进建立更加公平更可持续的养老保险制度。”褚福灵说。

不会大量变现国有资本，对资本市场影响积极正面

“划转国有资本是为建立补充社保基金的长效机制，随着国有资本的做强

做优做大，将更好地体现国有企业发展成果全民共享，更好地保障和改善民生，在《方案》实施的过程中，不会也不允许出现大量变现国有资本的情况。”财政部有关负责人表示，实施国有资本划转后，国有资本的收益主要来源于股权分红，由社保基金会等承接主体持有，今后，由各承接主体的同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况，适时实施收缴。目前，我国企业养老保险基金总体上有较大规模的结余，基本养老保险基金有相当存量，短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴，不会导致承接主体变现国有资本。

根据《方案》，对划入的国有股权，社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售义务，并应承接原持股主体的其他限售义务。在禁售期内，如划转涉及的相关企业上市，还应承接原持股主体的禁售期义务。

“社保基金会等承接主体参与持股，将进一步优化上市企业法人治理结构，有利于提升企业经营水平，对资本市场将产生积极正面的影响。”财政部有关负责人表示，划转部分国有资本充实社保基金，主要划转对象是中央和地方企业集团的股权，一般不涉及上市企业，对于少量涉及的上市企业，划转是原国有股东将其10%的股权转至社保基金会等承接主体，属于国有股权的多元化持有，不改变企业国有股权的属性和总量。

同时，社保基金会等承接主体作为长期财务投资者，以获得股权分红收益为主，涉及上市企业的划转，不会改变现行管理体制和方式，社保基金会等承接主体作为上市企业的国有股东之一，除履行方案中有关禁售期的义务外，国有股权的变动等事项需执行国有股权管理的相关制度规定。

《方案》要求，为确保划转工作落实到位，自《方案》印发之日起，划转范围内企业实施重大重组、改制上市，或改组组建国有资本投资、运营公司等涉及国有股权变动的改革事项，企业改革方案应与国有资本划转方案统筹协调。



赛起来 机器人

11月18日，2017全国机械行业职业院校移动机器人大赛在天津举行，大赛吸引来自全国13个省区市共计86支队伍参加各赛项的角逐。图为参赛选手在调试机器人。新华社记者 白禹摄

首个全国性城市地质调查报告发布

城市发展 地下空间潜力大

本报北京11月18日电(记者常钦)日前，中国地质调查局完成我国首个全国性的城市地质调查报告。报告涉及我国337个地级以上城市及19个城市群，重点对资源环境承载能力、主要城市的优势地质资源和重大地质问题等方面进行了摸底调查。我国扩展城市发展空间，推进城市绿色发展，可以充分利用地热、地下空间、地质遗迹、地下水资源。报告显示，我国337个主要城市地下可开发空间资源90亿平方米，可置换地表土地面积880万亩。南方166个城市有较大的地下水开发利用潜力，建议改善多数城市以地表水作为单一供水水源的现状，建设应急地下水源地。北方51个地下水超采城市，可根据地质条件合理规划海绵城市，建设地下水库，调蓄城市洪水。在构建以城市群为主体、大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局时，需要充分考虑资源环境条件，尤其是在城市绿色发展，应充分利用地热、地下空间、地质遗迹、地下水等四大地质资源优势。全国337个主要城市浅层地温能可开采资源折合标准煤7亿吨，可实现建筑物供暖制冷面积320亿平方米。建议未来在新区建设和旧城改造中，充分考虑采用浅层地温能，做好与地下空间开发的统筹协调。

央行等五部门发文规范金融机构资产管理业务

同类资管产品统一监管标准

本报北京11月18日电(记者王观)日前，中国人民银行会同银保监会、证监会、保监会、外汇局等部门发布了《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见(征求意见稿)》。

央行有关负责人表示，将按照资管产品的类型制定统一的监管标准，对同类资管业务做出一致性规定，实行公平的市场准入和监管，最大程度地消除监管套利空间。

指导意见遵循以下基本原则：一是坚持严控风险的底线思维，减少存量风险，严防增量风险。二是坚持服务实体经济的根本目标，既充分发挥资管业务的功能，切实服务实体经济的投融资需求，又严格规范引导。三是坚持宏观审慎管理与微观审慎监管相结合、机构监管与功能监管相结合的监管理念，实现对各类金融机构开展资管业务的全面、统一覆盖，采取有效监管措施，加强金融消费者保护。四是坚持有的放矢的问题导向，重点针对资管业务的多层嵌套、杠杆不清、监管套利、刚性兑付等问题，设定统一的标准规制。五是坚持积极稳妥审慎推进，防范风险与有序规范相结合，合理设置过渡期。

指导意见主要适用于金融机构的资管业务，即银行、信托、证券、基金、期货、保险资管机构等接受

投资者委托，对受托的投资者财产进行投资和管理的金融服务，金融机构为委托人利益履行勤勉尽责义务并收取相应的管理费用，委托人自担投资风险并获得收益。资管产品包括银行非保本理财产品、资金信托计划，证券公司、证券公司子公司、基金管理公司、基金子公司、期货公司、期货公司子公司和保险资管机构发行的资管产品等。依据金融监督管理部门颁布规则开展的资产证券化业务不适用本意见。

对资管业务进行分类，明确何为同类业务，是统一监管标准规制的基础。指导意见从两个维度对资管产品进行分类。一是从资金募集方式划分，分为公募产品和私募产品两大类。二是从资金投向划分，根据投资资产的不同分为固定收益类产品、权益类产品、商品及金融衍生品类产品、混合类产品四大类。

为确保指导意见有序实施，设置过渡期，按照“新老划断”原则，允许存量产品自然存续至所投资资产到期，即实行“资产到期”。过渡期内，金融机构不得新增不符合本意见规定的资管产品的净认购规模。过渡期为指导意见发布实施后至2019年6月30日。