

十六部门联合激发民间投资活力

支持有条件民企组建国家技术创新中心

本报北京11月20日电（记者王政）工业和信息化部、发展改革委、科技部、财政部等16部门联合印发了《关于发挥民间投资作用 推进实施制造强国战略的指导意见》（以下简称《意见》）。

针对当前制造业民间投资增速放缓，活力不强的局面，《意见》围绕“中国制造2025”，提出了一系列措施和保障，旨在破解制约民间投资的体制机制障碍，发挥民营企业在制造业领域主力军和突击队的作用，激发民间投资活力，培育壮大新动能，改造提升传统产能，促进制造业向高端、智能、绿色、服务方向发展。

《意见》按照“市场主导、问题导向、协同推进、公平共享”的原则，从民营企业反映强烈、制约民间投资、影响提质增效升级的突出问题出发，提出了八项提升民营制造业转型升级的主要任务，鼓励支持制造业民营企业提升创新发展能力、两化融合水平、工业基础能力和质量品牌水平，推动绿色制造升级、产业结构布局优化、服务化转型以及国际化发展，指出了民营企业转型升级的方向任务和工作措施。

《意见》明确提出，推动骨干民营企业参与制造业创新中心建设，支持有条件的民营企业组建国家技术创新中心；引导民营企业参与承担一批标志性重大工程、重点任务研发和产业化项目；鼓励民营企业和社会资本建立一批从事技术集成、熟化和工程化的中试基地；推动民营企业参与知识产权联盟建设，支持民营企业参与国际标准、国家标准和行业标准制定；鼓励民营企业参与智能制造工程；鼓励和支持民营企业参与研发制造高档数控机床与工业机器人、增材制造装备等关键技术装备及“中国制造2025”十大领域急需的专用生产设备及测试装备、生产线及检测系统等关键短板装备；鼓励民营资本进入电信业，支持民营企业探索建设工业互联网等。

为保障各项工作任务落实到位，《意见》还提出了5个方面的保障措施，包括改善制度供给，完善公共服务体系，健全人才激励体系，提升企业管理水平，加大财税支持力度以及创新金融支持方式，以全方位提升对民营企业的服务水平，推动形成公平竞争的市场环境，促进制造业民营企业持续健康发展。

从幼儿园到高职 甘肃将减免贫困学子多项费用

本报兰州11月20日电（记者银燕）甘肃省人民政府近日下发《甘肃省教育综合改革重点推进事项实施方案》，明确教育综合改革中将进一步健全学生资助保障体系，通过资助保障体系建设让“因学致贫”家庭占全省建档立卡贫困家庭比例由2015年的13%降至2018年的5%以下，努力实现贫困家庭学生能够接受从幼儿园到高职有质量的免费教育。

方案明确，甘肃省将按照每生每学期1000元的标准，减免（补助）全省公办和普惠性民办幼儿园中具有甘肃户籍的3岁至6岁在园幼儿保教费。按照每生每学期2000元的标准，举办创客中国创新创业大赛。进一步采取措施，推动在“双创”中实现一二三产业相互渗透，产业链上下游、大中小企业融通发展，让更多小微企业在市场竞争中发展壮大。

甘肃省还将按照现行普通高中收费标准，免除公办普通高中建档立卡家庭经济困难学生学杂费。对在省内高职院校就读的58个贫困县和17个插花型贫困县建档立卡贫困家庭学生，按照每年5000元标准免除学杂费和书本费。

江西抚州 生态文明建设有了“云”平台

本报南昌11月20日电（记者魏本貌）融数据采集、检测评估、预测预警、考核评价等功能于一体的“生态云”应用平台，近日在江西抚州市上线运行。该平台实现了抚州市生态文明建设网络化和智能化管理。抚州市强化生态文明建设顶层制度设计，探索和创新生态治理、环境保护、产业构建、绩效考核、绿色生活方式等方面机制。

2016年生态文明建设考核评价纳入抚州市综合考核评价，占比达到20%。今年开始，根据主体功能区划，抚州对各县区实行差异化目标评价考核，不断完善生态文明建设考核评价体系。在摸清自然资源家底和变动的基础上，抚州市还开展领导干部自然资源资产离任审计试点，在每个县区选择一个乡镇开展党政主要领导自然资源资产离任审计试点。

12城市启用新能源汽车专用号牌



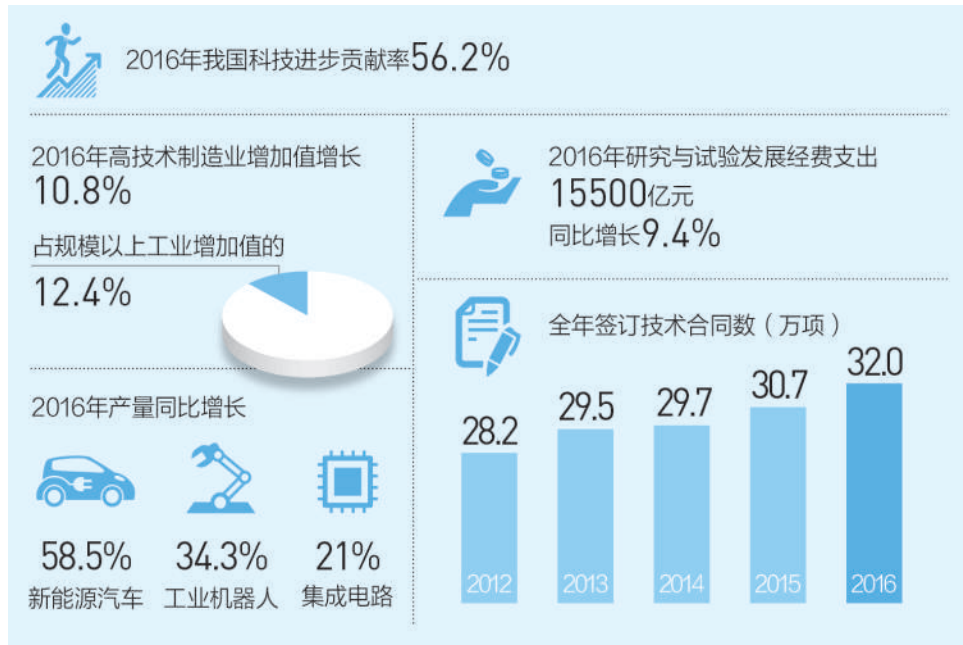
本报北京11月20日电（记者张洋）11月20日起，全国分三批推广新能源汽车专用号牌：河北保定和廊坊、吉林长春、安徽合肥、福建福州、山东青岛、河南郑州、广东中山、广西柳州、重庆、四川成都、云南昆明等12个城市第一批统一启用新能源汽车专用号牌；今年年底前，所有省会及部分地市启用；2018年上半年全国全面启用。

图为11月20日在福州市交警支队车辆管理所，工作人员为市民安装新能源汽车专用号牌。新华社记者 宋为伟摄

为制造强国建设装上创新引擎

——专访工业和信息化部党组书记、部长苗圩

本报记者 王政



党的十九大报告提出，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。围绕建设创新型国家，党的十九大进行了系统部署，不仅再次强调创新发展理念的首要地位，明确了科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国“五个强国”建设以及打造数字中国、智慧社会作为建设创新型国家的具体目标，还在任务部署上重点强调了6个方面：更加突出基础研究、战略支撑、战略科技力量、企业主体和成果转化、创新环境建设和人才队伍建设。

如何以更大力度实施创新驱动发展战略，为制造强国建设装上创新引擎？本报记者独家专访了工业和信息化部党组书记、部长苗圩。

记者：十九大报告提出，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。如何理解这一重要论断？它对制造强国建设提出了哪些具体要求？

苗圩：制造业是实体经济的主体，是技术创新的主战场，是供给侧结构性改革的重要领域。新工业革命与我国实施制造强国战略形成历史性交汇，我们必须把握变革趋势和时间窗口，做好信息化与工业化深度融合这篇大文章，努力抢占新一轮产业竞争制高点。

我国在2010年已经超越美国成为世界第一制造业大国，十八大以来，围绕建设制造强国和网络强国，工业和信息化部出台了一系列政策措施，取得了显著成效。但是，与主要工业发达国家水平和制造强国建设目标相比，多数领域在技术创新、质量品牌、环境友好等方面还存在很大差距，结构性供需失衡问题日益凸显。

创新是国家振兴之源、强盛之基。十九大报告提出要加强国家创新体系建设。贯彻落实十九大精神，就是要以更大力度实施创新驱动发展战略，按照系统创新链思想，完善普惠性支持政策，加快建立以企业为主体、需求为导向、产学研深度融合的技术创新体系。要实施国家制造业创新中心建设工程，聚焦战略性、引领性、重大基础共性需求，建成一批高水平制造业创新中心。要加快应用基础研究，拓展实施国家重大科技项目，加大关键核心技术攻关和成果转化力度，培育一批创新型领军企业。要实施工业强基工程，构建体系化、长效化推进机制，突破重点领域发展的基础瓶颈。

六大措施推动创新成果产业化

记者：如何加大支持力度，破除科技创新应用到实践中的藩篱？科技同产业怎样实现无缝对接，使产学研深度融合？

苗圩：在以习近平总书记为核心的党中央

坚强领导下，工业和信息化部通过建设制造业创新中心、开展试点示范、夯实产业技术基础，实施重大专项、促进军民融合、加强产学研合作等措施，积极推动制造业领域科技创新和科技成果转化，创新体系建设全面提升，产业化水平显著增强。

一是建设制造业创新中心，打造产学研用紧密结合的协同创新载体。按照“中国制造2025”要求，瞄准产业共性技术供给缺失问题，实施制造业创新中心建设工程，并鼓励各地开展省级制造业创新中心建设，形成了较为完善的顶层设计和遴选标准。工程自实施以来，已批复国家动力电池、增材制造、信息光电子、印刷及柔性显示、机器人等5家制造业创新中心。

二是开展试点示范，推动产业新技术转化应用。大力推动重大技术装备创新使用，联合财政部、保监会印发《首台（套）重大技术装备推广应用指导目录》，加快具有自主知识产权新产品、新装备首台（套）示范应用。印发《国家鼓励发展的重大环保技术装备目录》，推广新技术、新产品、新装备，提高环保技术装备供给能力和水平。

三是夯实产业技术基础，支撑和服务科技创新成果工程化。围绕核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础四个方面，实施工业强基工程，着力解决工业基础领域关键问题。目前已建成19家产业技术基础公共服务平台、200家工业产品质量控制和技术评价实验室，助力科技创新成果工程化。

四是实施重大专项，促进科技与产业发展结合。工信部牵头组织实施核高基、新一代宽带无线移动通信、高档数控机床等重大专项，聚焦新一代信息技术、高端装备等重点领域开展研发与产业化。注重鼓励由企业承担产业化项目，围绕产业链打造创新链，促进

用户与研发单位合作，加强与行业规划、政策的衔接。

五是促进军民技术融合转化，服务国家军民融合发展战略。建立了国家军民融合公共服务平台，协调配合国务院和军队有关部门、军工和民口重点企业，促进军民融合信息交流共享。每年编制发布“军民融合”目录和“民参军”目录，拓宽军民信息渠道，军民科技协同创新水平明显提升。

六是加强产学研合作，促进科技成果转化

为现实生产力。探索建立以市场为导向的创新成果转化模式，利用成果作价折算股份、许可他人使用、自行转化等手段，实现科技成果与产业对接转化。如北京理工大学与北汽集团联合建设的“北京电动车辆协同创新中心”具备学科发展、科学研究、人才培养三位一体的协同发展能力，共同研发的北汽电动汽车已上市销售。

让中小企业从创新政策中增强获得感

记者：十九大报告强调“加强对中小企业创新的支持，促进科技成果转化”。中小企业创新目前有哪些难点？

苗圩：中小企业创新包括技术、产品、管理模式、商业模式等方面的创新。当前，影响中小企业创新发展有外在的创新环境和内在的创新能力等因素。从外在环境来看，包括营商环境、财税政策、融资环境、服务体系等；从中小企业内部来看，包括企业的科技研发，对新一代信息技术的应用，知识产权的创造、运用、保护和管理等。党中央、国务院高度重视中小企业创新发展，不断优化中小企业创新发展环境。工信部认真落实党中央、国务院的决策部署，创新各项工作举措，帮助中小企业切实增强创新发展的内生动力。



本报北京11月20日电（记者吴秋余）为全面贯彻党的十九大精神，落实税收法定原则，提高立法公众参与度，财政部、国家税务总局20日就《中华人民共和国资源税法（征求意见稿）》向社会公开征求意见，社会公众可在2017年12月20日前，通过规定的途径和方式提出意见。

1994年至2016年，全国累计征收资源税7972亿元，年均增长14.8%，其中2016年征收资源税951亿元。总的看，资源税制度已比较规范和完善，制定法律的条件已基本成熟。资源税法征求意见稿共19条，明确了资源税纳税人为在中华人民共和国领域和管辖

用于加热的油气免税；二是考虑到深水油气勘探开发技术复杂、投资大、风险高，为支持深水油气勘探开发，从深水油气田开采的油气减征30%资源税；三是考虑到衰竭期矿山开采难度大、成本高，从衰竭期矿山开采的矿产品，经国土资源等主管部门认定，减征30%资源税；四是为提高资源综合利用率，从低丰度油气田、低品位矿、尾矿、废石中采选的矿产品，经国土资源等主管部门认定，减征20%资源税。此外，国务院可以根据国民经济和社会发展的需要规定其他免征或者减征资源税情形，报全国人民代表大会常务委员会备案。

资源税法公开征求意见 明确4项减免税情形

税目的税率幅度适当调整外，基本维持了现行税率确定方式和税率水平。征求意见稿基本延续了《中华人民共和国资源税暂行条例》和资源税改革政策规定，明确了4项减免税情形。一是考虑到油气生产、运输过程中需耗用油气资源的工艺特点，对开采原油以及油田范围内运输原油过程中

的其他海域开采矿产品或者生产盐的单位和

个人，征税对象为矿产品和盐，其中矿产品是指原矿和选矿产品。

关于计征方式和应纳税额，征求意见稿所附《资源税目税率表》统一列明了能源矿产、金属矿产、非金属矿产和盐4大类、146个税目。根据实际执行情况，征求意见稿除对个别

门诊大厅变书吧

11月20日，等待就诊的市民在浙江杭州市妇产科医院的书吧里阅读图书。

近日，杭州首个医院书吧在杭州市妇产科医院投入使用，该书吧由杭州市妇产科医院和杭州图书馆利用医院的门诊大厅联合推出，书吧面积约600平方米，共有60余个阅读专座，免费提供妇幼保健类科普类图书千余册和无线上网等服务。

龙 巍摄（人民视觉）