

协商之路

基层如何对接中央部署才能突破体制机制障碍,改革成功案例有哪些可复制可推广经验,推进改革如何赢得全社会的理解、支持、参与,河北省政协年度重点调研聚焦改革先进典型——

为改革新征程凝智聚力

刘维涛 任会君

35份报告,17万字,7条重要经验和启示……摆在桌上的文字资料,已经具备一本书的体量,这是河北省政协历时半年的调研成果。

35份报告,有一个共同的主题:全面深化改革。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面推进深化改革,涉及范围之广、攻坚力度之大前所未有,各领域具有“四梁八柱”性质的改革主体框架基本确立。

基层要如何对接中央部署才更容易突破体制机制障碍,改革成功案例有哪些可复制可推广的经验,推进改革如何赢得全社会的理解、支持和参与,形成最广泛的改革共识……从“围绕中心、服务大局”的政治自觉出发,河北省政协巧妙地选择了一个切入角度:发现典型、解剖麻雀、总结经验。

“胸中有大局,手中有典型”,是一个重要的工作方法。我们就是要通过典型分析,对全省深化改革现状进行摸底和评估。总结既往经验,寻找未来方向,为开启全面深化改革新征程凝智聚力。”河北省政协主席付志方说。

双腿向下挖掘典型

河北是一方发展的热土。京津冀协同发展、北京携手张家口成功获得冬奥会举办权、国家设立雄安新区……一系列国家战略提供了千载难逢的机遇,让河北站在了一个重要的历史交汇点上。

战略要落地,发展要跨越,必须通过深化改革提供优质的干事创业环境和源源不断的动力支持。

今年年初,河北省政协党组确定年度重点工作时,就明确了工作思路——剖析改革典型调研,在各个领域和行业为河北深化改革寻找可资借鉴的身边案例。选择改革典型的标准只有一个——在体制机制改革方面有代表性、先进性,能复制、可推广。

省全面深化改革领导小组办公室推荐、各市政协推荐,省商务厅、国资委、农业厅、卫计委等省直有关部门推荐,先后汇集了290个

改革典型。省政协通过优中选优、对比筛选后,最终确定了35个单位作为今年重点调研对象。其中经济领域14个,社会领域10个,政府管理领域11个,涉及12个设区市和省直管县、2个省直单位。随后,省政协包括各民主党派和工商联在内的17个调研组认领了调研对象。

领到“任务”后,由省政协各位副主席及各党派省委主委带队的调研组没有马上出动,而是认真学习省委、省政府的重大工作部署、政策举措,研究相关方针政策、法律法规,深入了解调研对象情况,把问题提在前面,避免盲目调研、仓促调研。

做足功课,如何解剖麻雀?省政协副主席艾文礼在动员会上启发大家:“蹲点调研更合适挖掘典型,它方式更灵活,了解情况更深入、更鲜活,研究问题更具体、更实在。”此后的调研中,各调研组通过座谈交流、重点采访、讨论研究、问卷调查、网络调查等方式,对调研对象的发展历程、工作业绩、经验做法、发展思路等进行深入了解。还有很多调研组在集中调研之后,还派人驻扎当地,进一步蹲点调研。

情理交融提炼典型

“新乐市解决房地产开发遗留问题的经验和做法,可以刊发在《省委工作情况交流》上,发给各市县党政一把手看一看。”时任河北省委书记赵克志,将省政协在报告中总结的经验和启示视为“锦囊妙计”。

锦囊妙计是精心提炼的结果。在这篇名为《新乐市解决房地产开发遗留问题的探索与实践》的调研报告中,在总结了新乐市的主要做法后,调研组还提出了解决此问题的几点启示,包括,做到情况明、底数清,有一套“明白账”;政府必须处理好与群众、企业之间的关系;在依法依规的前提下以改革的办法破解难题;防止房地产问题产生必须建立长效机制,实现常态化监管……

精到的启示和凝练的经验,背后是艰辛的行走和一次次的头脑风暴。翻阅35份调研报告,如此耐人寻味的高度概括并

不鲜见。

一篇名为“一盘精彩的‘五子棋’”的调研报告,剖析了保定市莲池区打造创新发展先行区的经验,调研组透过纷繁的改革政策和实践,将经验概括为“五子”即班子给力、路子省力,圈子借力,台子发力,学子蓄力。但“五子”资源,非莲池区独有,为何莲池区引人注目?调研报告至此一转,提出启示:“‘五子’不难,难在相连,莲池区有秘诀,在于‘三势’——识势、乘势、造势。”精妙巧思,令人叫绝。

负责廊坊经济技术开发区深化体制机制改革调研的调研组,将廊坊的经验概括为一句话:“以问题倒逼改革,瞄准三大‘拦路虎’——臃机构、铁饭碗、大锅饭,刀刀向内‘砍三刀’,实现‘五个转变’,由此再次成为新时期开发区改革的‘开路先锋’。”

承德市精准扶贫调研组在总结经验的基础上,提出四点启示:打造市场决定、政府服务的功能性平台,是精准扶贫攻坚克难的有效举措;推进制度创新,必须强化政府主导作用;体现制度惠民,必须发挥龙头企业和贫困户的主体作用;促进制度保障,必须发挥财政资金的引导作用和杠杆效应。

……行走得来的第一手资料加上理性而专业的思考,让很多调研报告情理交融,既表达了对改革者的讴歌,也为进一步深化改革指出了路径。

重要启示助推改革

给每个改革典型提炼启示,省政协仍觉不够。在向省委汇报时,省政协又综合全部报告提炼出7点重要的经验和启示。“如果说我省全面深化改革还有什么差距,在这7个方面能体现,下一步怎样推进全面深化改革,也要在这7个方面下功夫。”付志方说。

省政协认为,那些改革推进得好的地方,都有一个共同点,就是贯彻习近平总书记新理念新思想新战略更坚决,只有这样才能“主动在全面和深化上下真功夫、做大文章,改革才能朝着正确的方向不断深化。”这是基层调

研得来的第一条启示。

隆尧县打造“两线运行”的新型组织架构,最大限度催生体制内生动力;巨鹿县统筹推进医药卫生体制改革,创建全县“医联体”,健康服务保障能力显著提高……有鉴于此,调研组认为只有抓住体制机制建设这个“牛鼻子”,才能释放发展活力,增强改革动力,改革成效才能如雨后春笋,破土而出。

改革从问题倒逼产生,又在不断解决问题中深化。丰宁满族自治县以环保净水为导向,拒绝、关停、取缔百家高耗水、高排放、高污染的项目和企业,以壮士断腕的决心换得清水长流;威县针对干部队伍精神不振、体制机制不畅、瓶颈制约严重等六大问题,创造了享誉全国的“威县速度”。分析这些典型经验,省政协建议以问题为导向,敢于打破既有的“利益矩阵”,敢于向多年的顽瘴痼疾开刀,敢于触碰深层次矛盾和问题,促使改革取得实效。

武安市对符合产业政策的优势产能,通过公开平台出售给优势企业的方式,使这些产能发挥出最大效益;平山县葫芦峪依法合理流转土地,将低产低效的土地资源改造成高产高效的现代农业,走出了太行荒山开发的新路子……省政协综合分析提出,应将优化存量作为深化改革的重要任务,努力做好“加减乘除”法,走出转型升级的成功之路。

从基层成功经验出发,省政协报告还提出,要摆脱惯性思维和路径依赖,把解放思想与解决问题结合起来,大胆突破原有工作模式、运转机制,把创新作为改革的内生动力;要统筹谋划改革措施和进程,增强改革政策的耦合性和关联性,确保改革循序渐进、行稳致远;注重对接民众所需、民心所向,努力做到补民生短板、解群众之难,通过改革让市场主体和群众有更多获得感和幸福感。

“一方面和中央精神非常吻合,和‘五位一体’‘四个全面’相对应;另一方面同省委和全省的声音‘一个调’,同频共振。”赵克志高度评价政协的建言成果,要求省委、省政府有关部门要高度重视调研成果运用,把这些典型做法、意见建议吸收到有关政策文件中,运用到具体工作中,转化为推动工作的强大动力。

实体经济转型升级是东北振兴关键

全国政协委员 黄燕明

建言

党的十九大报告提出,“建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上”。进入新时代,党中央把振兴实体经济摆在更加重要的位置,让实业从业者振奋。

对于东北地区而言,实体经济一直是“看家本钱”,在经济总量中占有重要份额。发挥老工业基地既有优势,真正把实体经济当作“压舱石”,加速转型升级,发展强而优的实业,让老工业基地升级为新工业基地,是振兴东北的关键。

东北实体经济转型升级应该以供给侧结构性改革为主线,在以下关键方面有所突破。

理顺政府与市场的关系,是实体经济转型升级的重要基础。发挥市场在资源配置中的决定性作用,同时政府重新找准职能定位,回归到市场经济“服务者”“守望者”和“监管者”的角色。

下大力气“放开市场、培育市场、完善市场”,重点抓住“立”“放”“补”三招。建立现代市场体系,深入推进市场化改革,加快构建统一开放、竞争有序的市场秩序,建立公平开放透明的市场规则。放开对市场发挥作用的“不当”束缚,放活市场主体,深入推进“放管服”,真正落实清单管理制度,在结构性减税、降低电价等方面推出更多实质性举措。在市场“失灵”的地方及时做好补位,改革现行监管体制,创新监管方式,提升监管能力,营造政策洼地、投资高地,推进国企改革等关键领域改革。

下大力气走创新驱动之路,以科技创新为引领,以智能转型为路径,以品牌创新为灵魂。健全科技创新市场导向机制,突出企业在科技创新中的主体地位,完善创新技术交易市场,形成市场化的科技成果资本化产业化渠道。如今,“智能制造”正在成为新趋势。十九大报告中就提出“加快建设制造强国,加快发展先进制造业,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合”。东北在智能转型方面基础比较薄弱,需要瞄准方向,坚定不移地闯出去。品牌创新要打好“质量牌”适应消费升级需求,打好“特色牌”增加品牌溢价能力,打好“标准牌”创造品牌话语权,打好组合营销牌拓宽市场渠道。

突破资金要素制约,强化金融服务功能。采取更有效的措施改善融资环境、降低成本、丰富渠道,引导资金向实体经济领域回流。不断增强银行业服务实体经济的能力,加快完善多层次、广覆盖、差异化的商业银行体系,转变银行传统信贷服务理念,支持银行发展更加丰富的贸易融资业务。发展多层次资本市场,加快发展区域股权交易市场,加强直接融资市场的建设,推进银行间非金融企业债务融资工具发行,引入风险投资机制扶持高新技术企业、高科技企业发展。完善企业外部增信机制,加强政府增信平台建设,做大小额贷款保证保险试点,为企业贷款提供担保或风险补偿。

突破人才的制约束缚,打造实体经济转型升级之“魂”。实体经济的转型,离不开企业家的转型。东北老工业基地汇聚了大量优秀企业家队伍和劳动者队伍。企业家应当成为当下实体经济转型升级的领军人物,发挥好示范带动作用。政府应供给更为优越的人才环境,让企业家留得住,扎下根。一大批高素质的产业劳动者是实体经济转型升级必不可少的“软件”,应大力弘扬“工匠精神”,让工匠们在工作上施展才华舞台,有价值,在生活上更有尊严,有体面,在社会上有职业声望,有更高的获得感和荣誉感。

委员信箱

平安电梯 拒绝隐患

编辑同志:

城市迅猛发展,楼房越盖越高,电梯给人们带来诸多方便。电梯数量快速增长,电梯安装、使用、维护、管理等方面的问题也随之而来,滑梯事故、“关人”事件等时有发生,各种安全隐患多了起来。

多年来,电梯一直被国家列为特种设备进行监管,其发展状况也一直是政府和用户关注的热点,但在生产、销售、安装、使用、性能监测、保养等环节仍然存在亟须解决的问题。

为了让千家万户能平安使用电梯,建议:规划设计部门坚持安全可靠的原则,对高层住宅电梯进行科学配置、合理布局;质量监督部门依法行使监管权力,把好产品生产关;电梯经销商应该依法履行相关义务,杜绝不合格产品进入市场;开发商要以保证工程质量和用户安全为前提,做好招投标相关事宜,避免采购时低价中标,质量不合格。

电梯安装必须由有资质的施工单位进行,不得分包。安装作业人员必须持证上岗,特种设备安全监察管理部门要对电梯安装施工进行全程监测,确保安装质量,防止在安装施工中埋下隐患。

重视电梯的保养、维护工作。明确业主、物业和维保公司三方的责权利关系,规范维保委托合同。强化业主的监督作用,使其参与到电梯的安全监管之中。配置电梯安全的备用电源并定期充电,防止停电对电梯使用造成影响。搭建电梯物联网操控平台,实现对电梯故障或事故的智能化报警,实现自动报警和风险提示。

黑龙江省大庆市政协委员 余利民



本版责任编辑:潘跃
电子信箱:rmrbzjy@126.com



委员手记

享受海外医疗服务不能盲目跟风,分析利弊再作决定

出国体检就医应予规范引导

北京市朝阳区政协常委 侯惠荣

近年来,越来越多的人开始选择出国体检就医,享受高端的海外医疗服务。我长期从事医疗卫生工作,接触过一些患者,听到不少他们对出国体检就医的看法。

前不久,与一位患者交谈,得知他兄弟俩都不幸患结肠癌,他说:“哥哥先发现了病,他相对富裕,去美国治病,病虽然治好了,但中介联系费、手术费,还有路费、检查费用等,总共花了200万元。后来我也得了同样的病在国内一家肿瘤专科医院治疗,现在也已完全康复,一共才花了10万元左右。这几年,我

每年只需复查一次,也没再发现问题。”

我曾去过一个专做出国体检就医业务的中介机构调研,了解到中国人赴国外体检就医之所以越来越火,一个重要原因是患者的盲从心理,以及对国内医疗机构缺乏信任。中介机构的一位负责人告诉我:“不可否认,少数发达国家在医疗仪器设备、新药研发等方面的技术水平领先。但不能说国外的所有医疗技术都高于国内。病人还是应多了解,在国内能治的病还是尽量选择国内治疗。”

许多人把健康体检作为出国旅游的一部

分,殊不知,在日本,包含呼吸、循环、肝功、血液等常规体检项目在内的6000元体检套餐,在国内仅需1000元左右;而包含专门针对肿瘤筛查的PET-CT检查的2万元体检套餐,在国内也能便宜一半。

由于刚刚兴起不久,缺乏强有力的监管,目前出国体检就医市场还不规范,出现许多消费欺诈现象:一旦发生医疗事故,处理难度大,消费者投诉、维权困难。针对这一新兴现象,相关部门应对市场进行规范,打造合法、规范的国外体检就医通道,对中介机构进行