

体制创建,脱贫攻坚持续加力

——大别山腹地深度贫困攻坚调查(下)

本报记者 高云才 朱思雄

益贫性创建——资源合理配置,市场长出脱贫长效机制

深度贫困治理,需要让市场在摆脱贫困中发挥长效作用的机制,这种机制对扶贫的长期推动作用就是益贫性。深处大别山腹地的安徽省金寨县长期以来的深度贫困,呼唤着由市场机制生长出来的益贫性。

深度贫困啥样?直观上看,缺乏劳动力和劳动能力,家徒四壁,生产生活艰难。花石乡大湾村村民陈泽中曾经是一个极端贫困户,房子破旧,山场没有收入,种的粮食只够果腹,失偶加剧了老陈的贫困,多年来只能和未成年的小孙子相依为命。唯有门口那棵虬枝摇曳的樱桃树年年绿叶黄,昭示着顽强的生命力。

在老陈屋里的一个长条凳坐下来,金寨县委书记潘东旭对记者说,经过多年不懈努力,极端贫困已经基本消除。党的十八大以来,金寨坚定走精准扶贫道路,脱贫步伐加快,到2016年全县实现脱贫4729户18288人,贫困人口降至6万人,贫困发生率降至11.2%。

“深度贫困,依然是金寨人必须攻克的堡垒。”从县域全局看,贫困人口占比高、贫困发生率,人均可支配收入低,基础设施和住房差,“低保”“五保”贫困人口脱贫任务重、因病致贫返贫人口脱贫任务重、贫困老人脱贫任务重,“两高、一低、一差、三重”,仍然是压在金寨胸口的一块大石头。

创造条件,让贫困户稳定脱贫,长期致富,是脱贫攻坚指向。近年来金寨探索出台更多惠及贫困村镇、贫困人口的政策措施,内引外联,益贫性创建走出了路子。

突出亮点是光伏扶贫。其益贫性在于,让贫困户和村集体都有稳定的收益并且可持续。今年,金寨启动建设联户型光伏扶贫电站3万千瓦并实现投产。下一步,全县贫困户光伏电站总规模将达到7.1万千瓦,2.36万贫困户可实现户均增收3000元。

没有市场机制导入,就很难培育光伏扶贫的益贫性。其核心,是股权收益机制导入。金寨出台规定,对于一家一户的分布式光伏扶贫,投资方收益以保障贫困户年收益3000元为基准,剩余

收益归投资方。对于集成式光伏电站扶贫,投资方以保障贫困户年收益3000元为基准,村集体收益以10万元为基准。投资收益前景喜人,极大提高了投资方积极性。

贫困户参与度越高,则益贫性越持久。光伏扶贫让贫困户获得稳定收益,但目前贫困户参与度普遍较低,为此,金寨在摸索中提出在集中式电站大棚下种植高品质的蔬菜、养殖市场拥戴度好的畜禽,有效提高了贫困户在光伏扶贫中的参与度,把冰冷的光伏电站和贫困户之间的感情距离拉近了。

益贫性体制创建,拥有广阔的产业空间。金寨资源禀赋好,水果、中药材、蔬菜等种养业和旅游业、农业生产服务业等第三产业迅速发展,农户和下乡的资本不断对接所产生的益贫性正在得到广泛的培育,形成了金寨探索脱贫攻坚的益贫性创建新成果。中央党校“三农”问题专家曾业松说:“依托市场机制创建的益贫性,有广泛的社会基础,生命力强、可复制能力强,产生的扶贫效果也更为持久。”

组织力创建——扁平化治理,真正把责任担当在肩上

在脱贫攻坚中,如何发挥各级组织的作用?注重将组织优势转为组织力优势,形成了组织力创建新特征。

不出列,不撤岗。像小燕子一样,十九大代表、大湾村脱贫工作队队长余静不时出现在陈泽申家:养羊还有啥问题没有?宅基地腾退的补偿款到账了吗?在村里搞清洁身体吃得消吃不消?

因为扶贫工作队的细致,陈现在在的“精气神”可不一样了。政府提供母羊,家里养了15只羊,去年卖了8只,收入1万元。今年母羊又下了几只小羊,用他自己的话说,真是发了“羊财”。他还养了一头猪,能卖3000元。家里的3亩地流转收入每年1500元。在村里搞清洁,每月收入200元。村里搞的分布式光伏扶贫,每年收入3000元。“现在彻底脱贫了,还搬进了新房子,托共产党的福,托总书记的福呀!”

“脱贫攻坚关口前移,贫困群众心态发生了非常大的变化,对扶贫干部和扶贫措施认可、接受,干群的心连在一起。”余静说。去年,大湾村

实现了20户71人脱贫目标,人均年收入由过去的7200元增长到了8100元,今年拟脱贫的34户也有望全部如期脱贫。

派人精准,覆盖精准。坚持选拔年轻优秀干部到贫困村任职。金寨要求,2015年末担任第一书记的党员驻村工作队队长,全部改任为第一书记,实现了向贫困村派第一书记和扶贫工作队的全覆盖。同时,省里对金寨脱贫攻坚给予有力的组织支撑。选派干部向包括金寨在内的所有扶贫重点县贫困村倾斜,重点县的贫困村由省、市、县三级单位派驻工作队。每个省直单位必须在定点帮扶重点县内,选定一个贫困村进行包村帮扶,并派一名干部到村任职,担任扶贫第一书记。

在金寨,工作管理机制、培训交流机制、统筹协调机制、工作保障机制、考核奖惩机制实施细则的出台,有力地保障了脱贫攻坚组织力体制的扁平化常态,确保了驻村干部派得出、驻得住、干得实。

不脱贫,不调整。为了更好地压实责任、激发干劲,保持脱贫攻坚组织和工作的连续性、稳定性,安徽省委明确,切实做到贫困县党政正职不脱贫不调整、不摘帽不调离。潘东旭去年已任六安市委副书记,但必须留任县委书记。对此,潘东旭表示,打赢脱贫攻坚战,县一级是前线指挥部,县委、县政府是责任主体,县级党政正职是前线指挥长、第一责任人。要坚决把组织的信任转化为抓好脱贫攻坚的动力,不负重托。

安徽省委常委、六安市委书记孙云飞认为,形成坚决打赢脱贫攻坚战的强大合力,组织力是根本保障,必须始终增强脱贫攻坚的政治自觉和思想定力,真正把责任扛在肩上。

组织力创建,有力推进了金寨脱贫攻坚的进程。目前,全县有71个贫困村,每个乡镇每个村都有一个脱贫攻坚作战图,列出了时限。2017年2.8万人脱贫41个村出列的任务完成在即,到2018年将实现所有贫困村出列,2019年实现8.43万贫困人口脱贫,2020年县摘帽。

减贫力创建——绿色减贫,扶贫发展方式发生制度性变革

“扶贫不是给贫困户多少钱,更重要的是给政策、给路子。”金寨县关庙乡银山村村民熊仕

清的一席话,就是金寨减贫力创建过程中转变扶贫发展方式的一面镜子。

制定生态战略,打牢绿色减贫根基。银山沟野茶树生长在富含矿物质的崇山峻岭之中,具有深厚的市场潜力,熊仕清所在的茶叶合作社已经尝到了市场的甜头,但是如果生态破坏了,一切又都没有了。对此,金寨严格落实生态保护工程,实施千亩森林增长工程,扎实开展封山育林、退耕还林以及经济林示范建设。

金寨县县长汪东介绍,“十二五”以来,全县共完成人工造林21.6万亩,封山育林15万亩,退耕还林4.06万亩,实施生态公益林建设近300万亩,并大力推进“桂花工程”“映山红工程”。目前,全县森林覆盖率达到74.1%。

培育生态工业,增强绿色减贫支撑。“虽然我们县是贫困县,但绝对不要‘黑色’GDP。”汪东表示,县里已经出台32项重点生态功能区规划,并对产业准入实施负面清单管理,抬高企业的生态门槛。

围绕创建全国首个高比例可再生能源示范县,金寨稳定发展风电和水电产业,发展垃圾发电和生物质能。目前,全县已经建成水电站88座,总装机38万千瓦。在建风力发电装机达到11.4万千瓦。总投资75亿元、装机120万千瓦的金寨抽水蓄能电站已经开工建设。沼气综合利用项目已建成1.2万户用户沼气池和20个养殖小区沼气池,落户金寨的凯迪生物质发电厂已经投产。

提升生态旅游层级,拓展绿色减贫路径。秉承革命老区的红色基因,金寨编制了《全县红色旅游发展规划》,擦亮红色旅游名片,打造革命传统教育基地。目前,已经启动了国家5A级景区创建工程。出台《关于促进旅游业改革发展的实施意见》,每年设立2000万元旅游发展专项基金,推进重大旅游项目建设。金寨还列入全国首批“全域旅游创建示范区”,2016年实现入县游客754万人次,创综合收益30.1亿元。

安徽省人大常委会农村工作委员会委员副主任刘永春表示,减贫力度不断增强的同时,扶贫发展方式坚定向绿色方向转变,极大地提升了金寨经济社会发展质量,标志着扶贫发展方式的制度性变革开始起步。

上下齐心,其利断金。回望金寨,持续加力的体制创建,让脱贫在这里成为干部和群众孜孜以求的坚定追求。

首个采暖季,添了电暖气

“以前冬天大半夜得跑出去给暖气炉添煤,又黑又冷,弄得灰头土脸不说,要是赶上下雪湿滑,摔一跤还得疼上一宿。”河北省廊坊三河市李旗庄镇东兴村村民黄建柱说,以前村子里都是靠分散煤炉取暖,不仅污染空气,还影响生活质量。今年黄建柱家里不见了散煤,添了三台新家伙——蓄热式电暖气。“电暖气厂家设定好了,什么都不用管,比较省心。”

走进黄建柱家里,挂在客厅一角的温度计显示18摄氏度。“这会儿电暖气没烧,是昨晚蓄的热,你看这不还管着事呢。”黄建柱说,家里更换了智能电表,可以按峰谷电价差别计算。在供电所台区经理的指导下,他找到了最划算的使用方法:利用晚上低谷用电蓄热,白天散热保温。今年是个用电采暖的采暖季,目前东兴村村民供暖室内温度多在17至22摄氏度之间。

河北廊坊电能替代烧煤

心更暖天更蓝

本报记者 常 欣

“搁往常,家里得烧煤3.5吨,按今年的煤价,得花2800元。”黄建柱掰着手指数起了账:眼看一个月用了将近1000度电,预计整个冬天需要用电6000度,按照峰谷时段比例计算,除去政府给予的每度电0.2元的取暖补贴,取暖费1500元就够了。政府对采暖期居民进行补贴,低谷电用户每度电只需负担0.1元。

国网廊坊供电公司副总经理杨振琦介绍,今年,廊坊市将三河市、香河县、永清县境内235个村街划为“电代煤”区域,共涉及73992家农户,由政府 and 电网公司共同完成“电代煤”改造。其中,户表及以上部分的改造,如电杆、线路、变压器台区等,由电网公司出资建设;户表以下工程,如户内线路改造和电采暖设备等,由政府出资改造,用户不用承担任何改造费用。

电能替代,预计减少燃煤21万吨

“煤改电”使城乡居民生活变得更加清洁便捷,也让天空变得更蓝。今年,按照每户冬季电采暖用电量为6000千瓦时进行测算,廊坊“煤改电”73992户预计产生替代电量4.5亿千瓦时,相当于减少燃煤21万吨,减排二氧化碳38万吨,减排二氧化硫、氮氧化物和烟尘0.8万吨。

走进廊坊市特殊教育学校,一阵热气扑面而来。特殊教育学校是专门为聋哑残儿童开办的学校,实施“煤改电”改造后,学校全年即可减少燃煤约97.44吨,减排二氧化碳173.48吨,二氧化硫5.22吨,氮氧化物2.61吨。国网廊坊供电公司结合中小学校取暖特点,推荐采用智能硅晶电采暖系统和智能动态蓄热式电暖器。碳晶采暖技术电热转换效率高达98%以上,而蓄热式电暖器可以利用峰谷电价,两者结合可以兼顾温度适宜和经济用电。今年廊坊市域中小学燃煤的清洁替代规模化应用达到558户。

“工程创造单日103处施工现场,1440名施工人员参加建设,是历年配网工程中单日施工规模之最。”杨振琦说,施工正是暑季和雨季,煤改电工程昼夜不停。为了保障供暖效果,廊坊公司自主研发配网工程管控APP,高(低)压引线制作等工厂化预制操作台,应急电源快速接入装置等新技术应用,有15项成果正在申报国家专利,是历年单项目配网工程创新成果数量之最。

据了解,目前采用的应急电源快速接入装置,10分钟内即可恢复供电,确保“煤改电”村街冬季取暖期间线路及配变台区设备故障停电时电采暖设备的连续运行,实现了停电不停暖的运维差异化。在“煤改电”示范工程台区处还安装了三相不平衡调节装置,能实现在线实时监测。

河南扶沟

贫困户圆新房梦

孙光 冯军民

“这个冬天再也不怕冻了!”屋外是凛冽的寒风,屋内是暖烘烘的火炉。河南省周口市扶沟县大新镇寺岗村村民耿月玲一家围坐在屋内,乐得合不拢嘴。近日,以耿月玲为代表的大新镇6个贫困村的161户危房改造试点户,集体搬进了改造一新的新房。

耿月玲老两口在老屋住了30多年。按照原来政策,耿月玲需要自己先出钱进行改造,之后镇政府再拨付改造经费。“这次危房改造,从开始统计,到方案设计,再到危房改造完成,用时短,设计科学合理,也节省财政开支,为以后的危房改造创立了全新的标准和流程。”大新镇党委书记马延磊介绍,针对贫困群众存在无力先行改造房屋的情况,改“村民改造,先改后补”为“政府牵头改造,统一验收补贴”。按照工程进度,春节前还将有一大批农户搬进改造后的新家。

鱼跃人欢 乐增收



安徽省肥西县花岗镇立足水源优势,依托11个水产养殖专业合作社,通过合作社+企业+农户的模式发展水产精养。全镇水产养殖水域面积达2万多亩,带动500多户农民。图为红堰村村民在鱼塘里拉网捕鱼。孙振徐勇摄影报道

动力电送到家门口

“这些天阴雨不断,多亏有吹风机和烘干机,每天加工的芡实米,总算是太平入库。”近日,江苏金湖县吕良镇金淮村村民季丰春今年承包的芡实收入不错,每亩芡实能有上万元的收益。

季丰春4年前看到周边的乡邻纷纷流转承包土地,种植经济作物致富,他怀揣20多万元现金来到本县闵桥镇万亩荷花荡,承包当地闲置的260亩水塘种植芡实。由于当年雨水多,没有电源排水,芡实被淹,收成只有同行的1/3。

当地供电部门实施新一轮的电网改造,把动力电送到农户家门口,农业排灌、农副产品加工、养殖塘口等实现“机改电”全覆盖。季丰春承包的水塘边也通上动力电,金淮村老家的二相线照明电,也改成了四相线的动力电,而且改电没有掏一分钱。

芡实塘口通上电,季丰春购置了电动排灌设备,实现人工控制芡实生长的水位要求。第

江苏金湖县升级农村电网

大户用电更方便

梁德斌

二年秋天,赶上芡实市场行情好,季丰春不仅收回投资成本,还赚了一笔。他在水塘边安装了一台芡实初加工机械,去除带刺芡实外衣,轻松地就把带壳的芡实运回70多里外的家中加工。

产业发展有保障

在季丰春的家,3台加工机械不停地工作着,从芡实筛选到出壳,圆溜溜宛如珍珠般的芡实米从硬壳里跑出来。四五个老太太在挑选着芡实米粒中的杂质,季丰春说:“这些老太太都是我家的邻居,年长的82岁,最小的也有71岁,都是些留守老人。她们在这里主要负责挑选杂质,活儿轻,每天有80元到100元收入。”

新希望集团

收购澳洲宠物食品企业

本报电(记者郁静娴)近日,新希望集团作为第一大股东,联合厚生投资、淡马锡、中投海外、启承资本等投资者,斥资10亿澳元完成对澳洲本土最大宠物食品公司真诚爱宠公司的收购。这是新希望集团通过国际民间合作平台开展中澳两国经贸合作的重大成果。

近年来,中国宠物市场飞速发展,增长速度逐年提升,2016年的增长率达到34%。目前,中国人均宠物养殖量不足0.06,宠物食品零售市场约70亿人民币,有长足的增长空间。

农业机械化

棉花生产机械化率创新高

本报电(记者王浩)从农业部获悉:我国棉花生产机械化率不断提高,预计2017年棉花耕种收综合机械化率达到73%,机采率达28%。

我国棉花种植区域主要在新疆和黄河流域、长江流域,其中新疆棉区产量占全国的60%以上。截至2016年底,我国棉花耕种收综合机械化率达69.8%,其中机播率84.6%、机采率22.8%,比2012年分别提高了10.2、21.9、14.6个百分点。其中,机采棉主要集中在新疆棉区,占全部棉花机收面积的99.2%。预计2017年新疆兵团棉花机采率达80%,比上年增长11个百分点;新疆维吾尔自治区棉花机采率达25%以上,比上年增长4个百分点。

山东定陶

水务实现“建管一体化”

本报电 山东菏泽市定陶区水务局围绕率先实现水利现代化,探索水利建设和管护一体化新模式,有效地推动了当地现代农业发展。

作为全国农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点县区,定陶通过成立农村供水公司,建立健全公司及各供水站相关管理制度,在水费计收工作中,实行一户一表计量收费,同时坚持计收两条线,有效杜绝了各种违规行为。成立润田灌溉服务中心,加强农田水利设施管护。从根本上解决了农田水利设施“谁来管、谁来服务”的问题,实现了运行管护一体化。

(李希平 王威)