

马凯在AG600首飞活动上强调

# 让更多自主研发的中国飞机翱翔蓝天

## 上天下水看鲲龙

98%零部件由国内供应商提供

本报记者 赵展慧

启动、滑行、机头昂起，直冲云霄……12月24日上午，“鲲龙”AG600首飞成功。

AG600是我国为满足森林灭火和水上救援的迫切需要，首次研制的大型特种用途民用飞机，是国家应急救援体系建设急需的重大航空装备，也是目前世界最大的在研水陆两栖飞机，首飞成功是我国通用航空产业乃至整个航空工业的重大历史突破。“鲲龙”与我军运-20大型运输机、C919大型喷气式客机一起，被称为中国大飞机“三剑客”。该机采用悬臂式上单翼、前三点可收放式起落架、单船身水陆两栖飞机布局形式，选装4台国产涡桨六发动机，最大起飞重量53.5吨，具有载重量大、航程远、续航时间长的特点。

“鲲龙”AG600的最大特点是同时具备在陆地机场和水面起降的能力，巡天为飞机，着水为航船，是森林灭火和海上救援利器。森林灭火时，它可多次往返高效率投水灭火，20秒内可一次汲水12吨，单次投水救火面积可达4000余平方米，接近一个足球场的面积。海上救援时，“鲲龙”可快速响应、到达，在复杂气象条件下实施救援，起降抗浪能力不低于2米，可一次救助50名海上遇险人员。

AG600飞机还可加装必要设备，满足海洋环境监测与保护等任务需要以及为“一带一路”提供海上航行安全保障和紧急支援等。目前主要有俄罗斯、日本、加拿大等少数国家能够研制和装备大型水陆两栖飞机。

从2009年6月国家批复立项，到2012年攻克关键技术，完成初步设计，再到2016年7月总装下线，如今首飞成功，“鲲龙”经过8年多艰辛研制。国内共有20个省份、150多家企事业单位、10余所高校的数以万计的科研人员协作，攻克了气动融合布局设计与试验技术等世界难题。全机5万多个结构及系统零部件中98%由国内供应商提供，全机机载成品95%以上为国产产品。

首飞成功标志着型号研制从试制转入试验试飞阶段，今后飞机的研制试飞和型号合格审定试飞等环节将逐步开展。

### 三、明确主要任务

(一)宣传贯彻党中央、国务院关于脱贫攻坚

(上接第一版)把熟悉经济工作的干部派到产业基础薄弱、集体经济脆弱的贫困村，把熟悉社会工作的干部派到矛盾纠纷突出、社会发育滞后的贫困村，充分发挥派出单位和驻村干部自身优势，帮助贫困村解决脱贫攻坚面临的突出困难和问题。

(二)优化结构。优先安排优秀年轻干部和后备干部参加驻村帮扶。每个驻村工作队一般不少于3人，每期驻村时间不少于2年。要把深度贫困地区贫困村和脱贫难度大的贫困村作为驻村帮扶工作的重中之重。东西部扶贫协作和对口支援、中央单位定点帮扶的对象在深度贫困地区，要加大选派干部力度。

(三)配强干部。县级以上各级机关、国有企业、事业单位要选派政治素质好、工作作风实、综合能力强、健康具备履职条件的人员参加驻村帮扶工作。新选派的驻村工作队队长一般应为处科级干部或处科级后备干部。干部驻村期间不承担原单位工作，党员组织关系转到所驻贫困村，确保全身心专职驻村帮扶。脱贫攻坚期内，贫困村退出的，驻村工作队不得撤离，帮扶力度不能削弱。

### 三、明确主要任务

## 政策解读·聚焦中央经济工作会议②

# 金融风险该怎么防

本报记者 欧阳洁

中央经济工作会议确定，今后3年，要打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险，要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环，做好重点领域风险防范和处置，坚决打击违法违规金融活动，加强薄弱环节监管制度建设。

过去一年，货币政策推动金融机构逐步消解存量业务，约束和控制增量业务，监管部门专项整治市场乱象，弥补制度短板，引导金融机构回归本源，专注主业，增强服务实体经济能力。放眼未来，金融风险该怎么防？金融如何更好地服务实体经济？金融监管方向如何？

### 三个良性循环促进金融回归本源

江苏瑞涛机械设备制造有限公司是一家从事建筑机械设备生产销售的企业，最近与一家公司签订一项委托生产合同，金额高达539万元。由于款项是完工后支付，公司前期不得自行垫付费用采购原材料。

“听说银行正在推银税互动产品，小微企业可以凭借良好纳税记录到银行申请信用贷款。”公司负责人商灿涛到靖江农商行申请了“税易贷”，银行根据企业去年实际销售情况，计算出其去年纳税金额约为40万元左右，查询到企业纳税的信用评级结果为B级，符合“税易贷”贷款条件。第二天公司就贷到16万元。

过去一年，信贷资金开始回归主业，聚焦主业。传统的贷款业务快速增长。据统计，2017年前11个月新增贷款12.9万亿元，已超过2016年全年规模。银行业各项贷款同比增长13.2%，新增贷款主要投向制造业、新兴战略

性产业和薄弱领域、薄弱环节。其中，制造业贷款增速已连续9个月保持正增长，较去年同期上升2.6个百分点。

然而企业还有更多的期盼。商灿涛说，现在银税互动解决了小微企业缺乏抵押、贷款难的问题，但贷款额还是偏小，不够企业发展所需，希望以后除税后，银行还能参考企业更多的经营指标，比如企业缴纳水费、电费、社保，以及资金流水、在手订单等。银行对企业的了解更全面，我们的授信额度也能提升了。另外，如果融资成本能再进一步下降那就更好了。

企业所盼正是金融机构改革所向。中央经济工作会议提出，要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环。

“金融和实体经济的良性循环，指的是要求金融回归本源，增强金融服务实体经济的能力。与房地产的良性循环，则应是要求重塑金融与房地产之间的关系，金融不但要配合房地产调控，防范房地产泡沫引发金融风险，同时也要服务于房地产长效机制的建立，以资金和服务创新支持廉租房建设和租购并举的住房制度。金融体系内部的良性循环，则是要继续减少资金空转，禁止过度期限错配、严禁监管套利等，继续深入整治市场乱象，减少由此产生的跨市场、跨行业、跨领域的金融风险，促进脱实向虚的资金进一步回归本源，更多投向实体经济。”中国社科院金融所银行研究室主任曾刚说。

### 降低宏观杠杆率，防范重点领域风险

12月13日，中国船舶工业集团和建行、中

国人寿签署《中船集团降杠杆暨市场化债转股投资协议》，合力推进市场化债转股业务。中船集团与建行签订240亿元意向性投资额的债转股框架协议，再由三方共同出资设立中船降本增效私募基金，首期规模75亿元，由建信(北京)投资基金管理有限责任公司、国寿投资控股有限公司共同负责管理运作。三方运营所获资金主要用于偿还存量债务，降低企业杠杆率。

高杠杆是金融脆弱性的总根源。曾刚分析说，宏观杠杆率高会带来潜在的金融风险：一是货币信贷增长超过实体经济需要，容易导致金融脱实向虚和资产泡沫，尤其是房地产市场泡沫；二是部分经济主体的债务负担过高，如地方政府过度负债，不仅存在潜在的偿付危机，还扭曲了金融资源的配置。

2017年，通过强监管治理金融脱实向虚，同时积极推动企业部门，尤其是国有企业降杠杆，宏观杠杆率呈现稳中趋降的态势，债务风险趋于下降。根据国家金融与发展实验室最新数据，截至2017年三季度末，我国总体杠杆率为239%，较一季度累计微升1.5个百分点，总体态势趋稳。而企业杠杆率则开始下降，2017年三季度末我国非金融企业杠杆率为154.8%，连续3个季度环比下降或持平，较一季度末累计下降2.9个百分点，非金融企业杠杆率下降趋势进一步确立，宏观高杠杆的风险正在有序消解过程中。

重点领域风险防范和处置，坚决打击违法违规金融活动。中国银行业协会行业发展研究委员会副主任董希淼分析：“监管部门对银行业、证券业和保险业‘强监管’将持续推进，比如，银行体系的同业业务和资管业务，而非持牌金融机构从事的违法违规金融活动将会被清理，现在风险主要集中在互联网金融



12月23日，江苏省扬州市大刘社区“小兵少年轮滑队”的孩子们在明月湖公园练习轮滑技能，各种训练动作，犹如上演一场视觉“轮滑秀”。

冬至过后，迎来冬季最冷的时段。孩子们在“数九寒天”锻炼身体、磨练意志。  
庄文摄(人民视觉)

## 冬日动起来

各项方针政策、决策部署、工作措施。

(二)指导开展贫困人口精准识别、精准帮扶、精准退出工作，参与拟定脱贫规划计划。

(三)参与实施特色产业扶贫、劳务输出扶贫、易地扶贫搬迁、贫困户危房改造、教育扶贫、科技扶贫、健康扶贫、生态保护扶贫等精准扶贫工作。

(四)推动金融、交通、水利、电力、通信、文化、社会保障等行业和专项扶贫政策措施落实到村到户。

(五)推动发展村级集体经济，协助管好用好村级集体收入。

(六)监管扶贫资金项目，推动落实公示公告制度，做到公开、公平、公正。

(七)注重扶志扶智相结合，做好贫困群众思想发动、宣传教育和情感沟通工作，激发脱贫内生动力。

(八)加强法治教育，推动移风易俗，指导制定和谐文明的村规民约。

(九)积极推广普及普通话，帮助提高国家通用语言文字应用能力。

(十)帮助加强基层党组织建设，推动落实管党治党政治责任，整顿村级软弱涣散党组织，对整治群众身边的腐败问题提出建议；培养贫困村创业致富带头人，吸引各类人才到村创新创业，打造“不走的工作队”。

### 四、加强日常管理

(一)落实责任。县级党委和政府承担驻村工作队日常管理职责，建立驻村工作领导小组，负责统筹协调、督查考核。乡镇党委和政府指导驻村工作队开展精准识别、精准退出工作，支持驻村工作队落实精准扶贫政策措施，帮助驻村工作队解决实际困难。县乡党委和政府要安排专人负责。

(二)健全制度。建立工作例会制度，驻村工作领导小组每季度至少组织召开1次驻村工作队队长会议，了解工作进展，交流工作经验，协调解决问题。建立考勤管理制度，明确驻村干部请假报批程序，及时掌握和统计驻村干部在岗情况。建立工作报告制度，驻村工作队每半年向驻村工作领导小组报告思想、工作、学习情况。建立纪律约束制度，促进驻村干部遵规守纪、廉政勤政。要防止形式主义，用制度推动工作落实。

### 五、加强考核激励

(一)强化考核。县级党委和政府每年对驻村工作队进行考核检查，确保驻村帮扶工作取得实效。坚持考勤和实绩相结合，平时考核、年度考核与期满考核相结合，工作总结与村民测评、

融和民间金融领域。下一步，应继续抓好互联网金融风险专项整治活动不放松，进一步弥补在监管协调和制度建设等方面的监管短板，从源头把控、过程严管、事后追责等方面采取更有力措施，构建针对互联网金融和民间金融的监管闭环，切实防范和化解突出风险，维护好金融消费者合法权益，维护好金融秩序和社会稳定。”

### 建立强监管长效机制

未来金融监管将怎么走？曾刚说，在防控金融风险方面，基本延续了今年7月召开的全国金融工作会议提出的几个方向。2017年，金融监管部门专项整治市场乱象，弥补制度短板，下一步则是要加强薄弱环节监管制度建设，建立防控风险的长效机制，把短期治理乱象的成效通过更完善的制度建设巩固起来。防风险、强监管并不是短期内抑制资产泡沫，而是会延续之前的政策，在长期内“将防风险进行到底”。

“一直以来，政策就是在稳增长和防风险目标之间寻求平衡点。前几年，更多强调稳增长。现在把防风险放在更加重要的位置，意味着明年的货币政策、监管政策会保持定力，不会因为经济增速放缓而放松金融强监管的趋势。”曾刚说。

“货币政策保持稳健中性，充分体现了中央高层为经济稳增长、配合去杠杆营造合适货币金融环境的初衷。”交通银行首席经济学家连平分析，中央经济工作会议明确提出“管住货币供给总闸门”，这意味着明年货币政策保持流动性合理稳定仍是主要目标，强调“中性”意味着不会进一步收紧，特别是考虑到强监管、规范下金融部门会有收紧的实际效果，“中性”政策要求更加灵活地运用多重工具平抑市场波动，化解金融体系中可能存在的潜在流动性风险，以保持宏观流动性总体适度 and 利率水平相对稳定。

连平说，预计未来一个时期金融去杠杆将进一步深化推进，金融强监管力度不减，一系列类似资管新规的监管新政还将陆续出台。从主要领域来看，预计银行表外业务、互联网金融、“僵尸企业”处置以及金融控股公司等将被重点监管。

(上接第一版)

在原山艰苦创业纪念馆，巧遇一个考察团来取经。现如今，原山林场总资产已达10亿元，拥有职工1070人，集生态林业、旅游服务、绿化等多产业于一体，成为全国国有林场的一面旗帜，有100多家林场派人来挂职学习。学啥？孙建博概括为一句话，“就学不砍一棵树，林场咋致富。”

王延成向客人介绍，“我们换了一种吃法，不再走种树砍树卖树的老路，而是背靠大树，发展森林旅游、绿化等副业。”

话说得轻松，往事却不堪回首。20年前，事业单位改企和限伐政策，4000多万元的欠债，压得他们喘不过气来，职工连续13个月没领工资。

就在这当口，孙建博接下烂摊子。他筹措500多万元，领着职工们相继建起酒厂、食品厂、森林乐园、苗木基地。几年后，林场发展大变样，为职工补发了工资，报销了医药费，还清全部借贷款，人心重新聚拢。

“最初决定发展森林旅游时，很多人反对。”王延成说，“不仅职工们不赞成，上级部门也不认可，说原山只是个小山头，除了满山的树，没有任何名胜古迹，旅游优势不足。”

孙建博耐心解释：这满山的树，就是最大的优势，咱们不能端着金饭碗要饭吃。

1999年6月1日，山东省第一家森林乐园开园，游客纷至沓来。当年，适逢旅游黄金周火爆，原山人捡了“大馅饼”。现在，原山国家森林公园已是4A级景区，每年接待游客几百万人。

令我们吃惊的是，林场竟有两只憨态可掬的大熊猫。“在全国林业系统中，我们是第一家有资格引进大熊猫的林场。”王延成说。

就在我们采访时，孙建博刚谈成一笔大买卖：向一家国有林场预订所有的树苗。电话那头，声音高起八度：“我干场长这么多年，还从没见过这么大手笔的！”

孙建博介绍，原山林场的苗木生意“买全国、卖全国”，“十九大报告提出推进绿色发展，我们现在要把苗木产业做大做强。”

告别原山林场时，回眸远望，漫山遍野的侧柏随风摇曳，仿佛在为原山人点头赞许。

费。有关部门要加强协调配合，积极支持驻村工作队开展工作。

(二)加强督查检查。省级党委和政府对本行政区域内驻村工作队进行督查抽查，总结典型经验，加强薄弱环节，纠正突出问题，完善管理制度。要在省域范围内通报督查检查结果，并督促认真做好问题整改。

(三)加强培训宣传。各地要通过专题轮训、现场观摩、经验交流等方式，加大对脱贫攻坚方针政策、科技知识、市场信息等方面培训力度，帮助驻村干部掌握工作方法，熟悉业务知识，提高工作能力。要注重发现驻村帮扶先进事迹，有效做法和成功经验，加大宣传力度，树立鲜明导向，营造驻村帮扶工作良好氛围。

(四)加强关心爱护。县乡两级党委和政府、派出单位要关心支持驻村干部，为其提供必要的工作条件和生活条件。驻村期间原有人事关系、各项待遇不变。派出单位可利用公用经费，参照差旅费中伙食补助标准给予生活补助，安排通信补贴，每年按规定为驻村的在职干部办理人身意外伤害保险，对因公受伤的做好救治康复工作，对因公牺牲的做好亲属抚恤工作。干部驻村期间的医疗费，由派出单位按规定报销。县乡两级党委和政府、派出单位负责人要经常与驻村干部谈心谈话，了解思想动态，激发工作热情。

### 六、强化组织保障

(一)加强组织领导。省级党委和政府对本行政区域内驻村工作队选派管理工作负总责。市地级党委和政府要加大对驻村工作指导和扶持力度。县级党委和政府负责统筹配置驻村力量，组织开展具体驻村帮扶工作。地方各级组织和组织部门要加强管理，推动政策举措落实到位，为驻村帮扶工作提供有力支持。地方财政部门要统筹安排，为驻村工作队提供必要的工作经