

支部联建 力拔穷根

——河南新县一个小山村的脱贫之路

本报记者 王赐江

中央环保督察组向浙江青海反馈督察情况

本报杭州12月24日电（记者方敏）12月24日，中央第二环境保护督察组就向浙江开展环境保护督察的相关情况向浙江省委、省政府反馈。

督察认为，2013年以来，浙江省深刻领悟、率先践行习近平总书记在浙江提出的“绿水青山就是金山银山”的理念，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，持之以恒推进环境保护，环境保护工作走在全国前列。浙江省高度重视环境保护督察工作，坚持边督边改，立行立改。截至10月底，督察组交办的6920件环境问题举报已全部办结，其中责令整改7311家，立案处罚4387家，罚款金额达2.3亿元，立案侦查95件，拘留144人，约谈779人，问责350人。

督察指出，浙江省生态环境保护工作取得显著成绩，但一些领域和区域环境问题依然突出：压力传导不够到位，工作推进不够平衡；海洋生态环境损害和污染依然突出；环境基础设施建设存在薄弱环节等。对此，督察要求，浙江省要深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记生态文明思想，牢固树立“四个意识”，以更高标准、更高质量打造“绿水青山就是金山银山”的浙江样板。

本报西宁12月24日电（记者王梅）中央第七环境保护督察组于24日向青海省委、省政府进行反馈。

督察认为，2013年以来，青海省委、省政府牢记习近平总书记“四个扎扎实实”的重要指示，努力筑牢国家重要生态安全屏障，生态环境保护工作取得积极进展。明确了建设“生态环境保护优先区、循环经济先行区、制度建设改革试验区”的战略定位，初步构建生态文明建设和环境保护制度体系。

截至2017年10月31日，督察组交办的2299件环境问题举报已全部办结，共责令整改2021家，立案处罚47家次，罚款380万元，立案侦查4件，拘留30人，约谈195人，问责184人。

督察指出，近年来，青海省生态环境保护工作虽然取得积极进展，但部分领域和地区生态环境问题依然存在：一是生态优先的观念树立得还不够牢固，保护与发展让路的情况依然存在；二是自然保护区违规旅游开发问题突出，生态修复进展迟缓；三是一些突出环境问题尚未得到有效解决：湟水流域污染治理仍有差距，生活垃圾处置不规范，污染隐患突出、工业园区环境监管管控滞后。

督察强调，青海省委、省政府应根据《环境保护督察方案（试行）》要求，抓紧研究制定整改方案，在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定及时向社会公开。

重庆以创新提升改革试点实效 注重案例震慑 完善制度体系

本报重庆12月24日电（记者崔佳）今年9月，重庆一家企业因偷排含重金属废水破坏长江生态环境而站上了法院的被告席，原告是重庆市人民政府。“目前该诉讼案件已开庭审理完毕，正等待判决，诉讼请求赔偿金额为1441.6776万元，判决执行后拟实施替代修复。”重庆市环保局相关负责人表示，重庆肩负着保障三峡库区生态环境安全、构筑长江上游重要生态屏障的历史重任，必须用最严格的制度、最严密的法治、最严厉的手段保护三峡库区生态环境安全。

作为全国生态环境损害赔偿制度改革试点省市之一，重庆市认真贯彻落实党中央、国务院和环保部生态环境损害赔偿制度改革试点工作决策部署，构建“1+8”改革配套制度体系，精心选择案例试点，全面完成了改革试点各项规定动作，取得了阶段性成果，实现了预定目标。

重庆结合地处长江上游、较少发生较大突发环境事件的实际，在试点适用范围上增加了“发生一般突发环境事件，赔偿权利人认为有必要的，可追究生态环境损害赔偿责任人”，扩大对生态环境损害追究赔偿范围。在此基础上，本着“丰富案例类型、探索索赔途径、形成震慑效应”原则，重点加大对三峡库区水环境造成损害的工业废水、固体废物案件的损害追责力度。

经过反复论证，重庆市精心选择了具有代表性、典型性的4个试点案例，其中1个采取诉讼方式进行索赔，3个采取磋商方式进行索赔。目前诉讼案件已开庭审理完毕并等待判决，3个赔偿磋商案件已经签订赔偿协议。

“赔偿协议签订了，就必须严格执行到位。”重庆市环保局相关负责人介绍，目前这3家企业中，其中一家原址场地污染环境已完成修复并通过验收；另外两家也已选定了替代修复项目，修复工程正在组织实施。“3家企业中有一家资金极度困难情况下，积极争取其母公司缴纳了赔偿金。可以说，诉讼和磋商的稳妥开展，在全市形成良好的示范效应。”

为了使试点工作更顺利、更规范，重庆市着力完善“保障有力、途径畅通、技术规范”的制度体系。在全额保障改革试点工作运行经费和制度建设课题经费的基础上，设立“生态环境损害赔偿”财政专户，进行专账核算，及时提供生态环境修复治理费用；组建了重庆市生态环境损害咨询服务专家库，为生态环境损害调查、鉴定评估、修复方案编制等工作提供技术咨询；对一系列重点、关键环节加强管理，初步形成“1+8”制度体系，“1”即《重庆市生态环境损害赔偿制度改革试点实施方案》，同时印发了生态环境损害赔偿事件报告、鉴定评估机构管理办法、咨询服务专家管理办法、磋商办法等8个配套制度，进一步细化相关要求。

建立环境司法联动机制方面，重庆市出台了系列环境行政执法与刑事司法衔接机制。高效的联动机制为全市生态环境损害赔偿索赔及执行工作提供了全面有力的保障。

推进生态环境损害赔偿制度改革

核心阅读

近年来，为了带领全村迈上脱贫致富路，河南省新县长岗村探索与行政机关、扶贫企业党支部联建，将组织优势转化为扶贫优势，将党建活力转化为攻坚动力，不仅构筑起脱贫攻坚的坚强堡垒，还为持续发展提供了坚实保障。

年年分红收获丰 村容村貌大变样

在支部联建过程中，村“两委”在县国税局和驻村第一书记的大力协助下，积极争取上级各类项目资金数百万元，全部用于基础设施建设。整修水塘、道路，硬化绿化文化广场、学校、村部等周边环境，改造危房……村容村貌焕然一新，为下一步开展乡村休闲旅游创造了条件。

作为当地重要的产业扶贫项目，大地茶业公司以支部为堡垒，将党建与扶贫深度融合，通过“支部+企业+基地+农户”的产业化发展模式，每年可直接带动全县基地面积5000亩，直接带动农户2000户，安排农村就业人口80人，转化农产品数量120万公斤，增加农民年收入总额达2000万元。

2015年前，村民熊太芬住的还是盖了30多年的土坯房，房子大部分漏雨，自己只能窝在仅有4平方米的小偏房内。丈夫早逝，三个儿子中有两个儿子到外地做了上门女婿。谈及往事，“实在穷怕了”的熊太芬说：“自己没啥本事，把孩子们带苦了，怨不得别人！”今年，通过危房改造项目和各方筹资，她终于搬进了四室一厅的新居。

现在，熊太芬每年仅分红就可到手5000多元；将作为贫困户享有的“到户增收”项目资金5000元拿出来，入股大地茶业公司，每年可分红1200元；将面向贫困户的“金融扶贫”贷款5万元放在当地龙头企业，每年还能分红4000元。此外，她还可以在大地茶业公司做短工挣点生活费。聊起现在的生活，展露笑颜的熊太芬说：“现在睡着了都在笑，要多活些年头，好好享享福！”

为扶贫优势，新县国税局注重强化支部联建的机制化建设：选派1名党办主任作为支部书记助理，协助市里派驻该村的第一书记工作；指定1名党组成员、副局长作为驻村组长，协调联络帮扶事项；发动局机关的35名党员，结对帮扶村里贫困户，帮助他们解决日常生活中的实际困难。

近年来，通过“联建党组织引领、党员示范带动、产业基地支撑”，长岗村脱贫工作持续推进。2014年该村确定建档立卡贫困户127户、455人，当年就脱贫20户、2015年脱贫4户、2016年脱贫70户、2017年脱贫30户，截至目前仅剩贫困户3户、5人。刘时宏说：“要想摘掉穷帽子，关键要看党组织，这两年支部的作用真是太明显了！一些群众担心脱贫后就没人管了，支部联建给大伙儿吃了‘定心丸’。”

支部建在产业上 科技助农稳增长

在强有力的党支部建立起来之后，长岗村很快健全了“三会一课”、党员目标管理、民主评议党员、创先争优、党员活动日等基本制度。帮扶单位以支部联建为纽带积极推动脱贫攻坚，党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用明显增强。

2016年，新县国税局机关党支部利用与企业联系多的优势，积极组织协调，与村“两委”一起整合项目资金，依托大地茶叶有限公司，打造1000亩生态茶文化体验园，实现一、二、三产业融合发展，拉长了茶产业链条，带动70户村民就地实现脱贫。来自信阳市茶产业办公室的驻村第一书记甘友艳，发挥自身专长，促成中国茶叶研究所、信阳农林学院等科研院所的7名专家担任长岗村科技扶贫顾问，全年开展涉茶贫困户培训达360人次，为村民实现产业脱贫插上了科技的翅膀。

66岁的村民陈世金1976年在部队入党，退役回村后“长期不觉得自己是名党员，乡亲们也感觉不到你是一名党员”。近年来，新县国税局、长岗村和大地茶叶公司联合开展的一系列党的活动，唤醒了党员们的身份意识。去年“七一”那天，村里组织党员到县城开展主题党日活动时突发特大暴雨，他们首先想到的是村旁水库的安全，二话不说就跑到村中查看险情、转移群众。陈世金眼眶有些湿润地说：“你不给大家办实事，说话谁听你的？我们是共产党员，给老百姓办实事是应尽的职责。”

做了几十年茶叶生意的李学成，在村民眼中是个怜贫惜弱的“大善人”。皮肤黝黑、有些驼背，看起来更像一个“庄稼汉”的他多年来坚持扶危济困，“为村里和乡亲们做好事，花费二三十万肯定是有”。在县国税局机关党支部和村“两委”的推动下，已有3名党员的大地茶叶公司在今年7月份成立了党支部，李学成当选为支部书记，公司里设立了专门的党员活动室。

如今，拥有2000多亩茶园的大地茶叶公司，每年仅除草和采茶支出就达三四百万元，乡亲们在家门口就可以把钱给挣了。采茶最

联建党组织引领 脱贫攻坚合力强

2400多人口的长岗村共有党员39人，曾是八里畛镇有名的“软弱涣散村”。在很长一段时期里，这个人均耕地不足一亩的山区村穷得连一个办公地点也没有，村“两委”长期在乡镇街道租房办公。

现任村党支部书记刘时宏说：“以前村里党组织实际上处于半瘫痪状态，几乎不开党员大会、不过组织生活。”加之，村“两委”班子不团结、不办事、不公正等“三不”问题突出，进一步降低了基层党组织和村干部在群众中的威信，因而被镇党委列入集中整顿建设范围。

脱贫致富，关键看支部。党的十八大之后，在全面从严治党与脱贫攻坚的新形势下，长岗村“两委”换届后新的领导班子，开始带领全体村民迈上脱贫致富的道路。2013年，在各方支持下，总投资46万元、建筑面积达400平方米的村部落成，新村部设有办公室、会议室、计生室、图书室和文化广场等，终结了该村党员、群众多年没有活动场所的局面。

“硬件建设只是第一步，更重要的是要增强班子的整体功能，一个村庄的力量毕竟是有限的，支部联建可以形成引领脱贫攻坚的强大合力。”新县国税局局长孔巍说。2014年，新县国税局成为长岗村的脱贫帮扶单位之一，对口帮扶该村贫困户97户、328人，占贫困户总数的七成以上。为将组织优势转化

模拟考古 保护文物

12月24日，小队员们在山东博物馆体验模拟考古区“发掘文物”。当日，山东博物馆举办“我是小小考古家”模拟考古体验活动，小队员们在博物馆专业人员的讲解指导下，学习考古和文物保护知识，了解基本的考古技能。据介绍，这是山东博物馆“走进博物馆，爱上博物馆”系列活动之一，旨在通过模拟体验让孩子和家长把考古与文保知识传播开去，让更多市民参与到文物保护工作中来。

新华社记者 李紫恒摄



黄骅爱心早餐温暖环卫工

本报石家庄12月24日电（尹川）凌晨4点半，闹铃还没响，河北省黄骅市市民程汝宽和妻子就早早醒来，起床准备出门了。今天他们轮值的日子，要在5点前赶到驿中“暖心早餐”屋把粥熬好。

数九寒天，黄骅的最低温度近零下10摄氏度。淘米、熬粥、备好碗筷，5点40分，驿中“暖心早餐”屋里饭香阵阵，环卫工人陆续赶到这里免费就餐。像这样的“暖心早餐”屋，黄骅一共有3家，自2015年初启动以来，到现在近3年了。投用初期，黄骅“渤海魂”志愿服务队的50名志愿者轮流“上岗”服务。如今，越来越多的人加入到了“暖心早餐”志愿服务中来，机关单位工作人员、大学生村官、热心群众……

3年来，前来开展志愿服务的志愿者超过两万人次。这家免费“饭馆儿”不但没有亏本，还有不少“盈余”。目前已累计收到180多家单位及个人的捐款89万余元，就餐的环卫工人累计超过40万人次。

67岁的环卫工人吴玉娥说，现在不管刮风下雨、天寒地冻都能就近吃上一口热乎饭了。

北京探索行政办公物业服务标准化

本报北京12月24日电（记者贺勇）经过为期两年的试点，全国首个针对政府行政办公物业服务的标

准化试点——“智达基业国家级物业服务标准化试点”近日通过专家组评估验收，这将有助于建立可量

武汉东湖百里绿道落成

本报武汉12月24日电（记者范昊天）记者从中建三局三公司获悉：全长73.28公里的东湖绿道二期项目已基本建成，将于本月底正式开放。

湖绿道一期项目全长28.7公里，串起城中湖沿线风景区。去年10月，作为首个人选的联合国人居署“改善中国城市公共空间示范项目”进行了展示和推广。二期将与一期扣环成网，形成百公里绿道景观，成为武汉最大的

化、可评估、可监督的政府物业服务标准体系。

专家认为，试点工作通过向市场购买服务的方式，提供方便贴心的人性化服务。同时，还能推动政府提高机构本身的工作效率，符合转变职能、扶持社会组织、放活市场的现代政府改革方向。

城市公共空间和生态绿心。

东湖沿岸，一棵棵池杉见证着几代武汉人的记忆。二期项目施工过程中，对每棵池杉都用麻绳和绿布进行缠绕保护，同时因地制宜调整自行车道的线形，避免施工对池杉的生长造成影响。项目负责人介绍，绿道二期开放后，还将开展水体修复计划，引入帆船、马拉松、自行车赛事。“游东湖、逛绿道”已成为武汉的新风尚。