

# 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导发展社会主义民主政治

王 晨

党的十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,在推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的伟大实践中,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想并载入党章,实现了党的指导思想又一次与时俱进,这是党的十九大的重大历史性贡献,对于党和国家事业发展具有重大现实意义和深远历史意义。习近平总书记是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。五年来,在治国理政新的实践中,围绕发展社会主义民主政治,习近平总书记发表一系列重要讲话,提出一系列具有开创性意义的新理念新思想新战略,推动社会主义民主政治建设取得了重大理论和实践创新成果。习近平总书记关于发展社会主义民主政治的重要思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,对新时代发展社会主义民主、推进全面依法治国、坚持和完善人民代表大会制度具有重大指导意义。

**——坚持社会主义民主政治,必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,最根本的是坚持党的领导。**习近平总书记在党的十九大报告中指出,“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求。”党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。其中,最根本的是坚持党的领导。我们党自成立之日起,就始终高举人民民主的旗帜。中华人民共和国的建立,实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。改革开放以来,我们党团结带领人民成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路,为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。特别是党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度体制全面加强,社会主义民主政治建设迈出了重大步伐。

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持科学执政、民主执政、依法执政,把加强党的集中统一领导、支持国家机关依法履行职能、开展工作、发挥作用统一起来,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。五年来党和国家事业取得辉煌成就,中国特色社会主义进入新时代,最根本在于习近平总书记作为全党拥戴、人民爱戴、当之无愧的党的领袖和核心、举旗定向、掌舵领航,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

新时代发展社会主义民主政治,必须旗帜鲜明讲政治,坚持党对一切工作的领导,首先是坚持以习近平同志为核心的党中央集中统一领导。党中央集中统一领导是党的领导的最高原则,从根本上关乎党和国家前途命运、关乎人民根本利益。要不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚决维护习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心的地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵,全面准确贯彻落实新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,始终坚持在党的领导下健全人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治,确保党领导人民有效治理国家,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

**——增强制度自信,保持政治定力,毫不动摇走中国特色社会主义政治发展道路。**习近平总书记指出,中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题,是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。全党要更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,保持政治定力,坚持实干兴邦,始终坚持和发展中国特色社会主义。

坚定中国特色社会主义制度自信,首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信,增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。习近平总书记指出,“中国特色社会主义政治发展道路,是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果,是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。世界上没有完全相同的政治制度模式,政治制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判,不能定于一尊,不能生搬硬套外国政治制度模式。”在《习近平谈治国理政》第二卷中,专门收入了《坚定对中国特色社会主义政治制度的自信》,这是习近平总书记2014年9月在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上讲话的一部分。讲话深刻阐述了评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的“八个能否”标准,强调“发展社会主义民主政治,关键是要增加和扩大我们的优势和特点,而不是要削弱和缩小我们的优势和特点”,系统提出“六个坚持”、“六个切实防止”的重要思想。习近平总书记的重要论述,丰富了马克思主义国家学说和治理理论,开辟了中国特色社会主义民主政治发展新境界。

我国是有着13亿多人口、56个民族的发展

中大国,谋划和推进民主政治建设这个关系根本、关系全局的重大问题,必须增强制度自信,保持政治定力,坚持正确的政治发展道路。实践证明,我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主,中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。新时代发展我国社会主义民主政治,必须坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,发展社会主义协商民主,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。要积极稳妥推进政治体制改革,推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,保证人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。我们要借鉴人类政治文明的有益成果,但绝不照搬西方政治制度模式,绝不放弃我国社会主义政治制度的根本。在政治制度模式上,我们就是要有点定青山不放松、任尔东西南北风的政治定力,保证中国共产党和中国人民完全有信心、有能力把我国社会主义民主政治的优势和特点充分发挥出来,为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。

**——长期坚持、不断完善人民代表大会制度,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。**习近平总书记在党的十九大报告中指出,“我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家,国家一切权力属于人民。”发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。要改进党的领导方式和执政方式,保证党领导人民有效治理国家;扩大人民有序政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督;维护国家法制统一、尊严、权威,加强人权法治保障,保证人民依法享有广泛权利和自由。人民代表大会制度是保证人民当家作主的国家根本政治制度,集中体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的社会主义民主政治的优势和特点。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视国家根本政治制度建设,全面加强党对人大工作的领导,推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果。习近平总书记多次就坚持和完善人民代表大会制度、做好新形势下人大工作发表重要讲话、作出重要指示,全面阐述我国实行人民代表大会制度的历史必然性、伟大成就和基本经验,深刻指出人民代表大会制

度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度,对加强和改进人大工作、充分发挥国家权力机关作用提出明确要求。习近平总书记的重要论述,丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求,提升了人民代表大会制度的核心理念和核心价值,为更好发挥国家根本政治制度作用指明了前进方向、开辟了广阔空间。五年来,中央政治局常委会多次听取全国人大常委会党组工作汇报,研究人大工作中的重大问题和重要事项,作出决策部署。党的中央全会对加强人大工作和建设提出明确要求。党中央出台了一系列有关人大工作和立法工作的重要指导性文件。

十二届全国人大及其常委会坚定坚持和维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权,各方面工作取得新进展新成效。特别是坚决贯彻落实党中央决策部署,在大事要事上敢于担当,依法审查批准“十三五”规划纲要,采取创制性方式及时妥善处理辽宁拉票贿选案中的特殊问题,依法作出关于香港特别行政区行政长官普选问题的决定和香港基本法第一百零四条的解释,依法作出有关决定为深化国家监察体制改革提供法治保障。修改立法法,赋予所有设区的市地方立法权,加强县乡人大工作和建设,推动人民代表大会制度与时俱进和人大工作完善发展。

党的十九大报告对加强人民当家作主制度保障作出系统部署,提出明确要求。我们要全面深入贯彻党的十九大精神,长期坚持、不断完善人民代表大会制度,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。要健全人大组织制度和工作制度,支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,更好发挥人大代表作用,使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

**——深化依法治国实践,维护宪法法律权威,加快建设社会主义法治国家。**党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局,作出我们党历史上第一个关于加强法治建设的专门决定,书写了依法治国新篇章。党的十九大报告将坚持全面依法治国列入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,作出成立中央全面依法治国领导小组的重大决策。习近平总书记强调,全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障,必须把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律

体系,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,发展中国特色社会主义法治理论,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,坚持依法治国和以德治国相结合,依法治国和依规治党有机统一,深化司法体制改革,提高全民族法治素养和道德素质。习近平总书记的重要论述,明确了全面依法治国的指导思想、总体要求、重要任务,阐明了法治建设等一系列重大理论和实践问题,对建设社会主义法治国家作出了重要顶层设计。

建设中国特色社会主义法治体系,必须坚持立法先行,发挥立法的引领和推动作用,抓住提高立法质量这个关键。十二届全国人大及其常委会坚定坚持党对立法工作的领导,充分发挥在立法工作中的主导作用,着力加强重点领域立法。到2017年11月,新制定法律23部,修改法律124件次,通过有关法律问题和重大问题的决定42件,立法工作呈现数量多、分量重、节奏快的特点,目前我国现行有效法律261部,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系日益完善。坚持把推动宪法法律有效实施作为全面依法治国的重要抓手,健全宪法实施和监督制度,通过关于设立国家宪法日、实行宪法宣誓制度等决定;实施宪法法律的重要制度,制定国家勋章和国家荣誉称号法、国歌法,实行特赦;加强备案审查制度和能力建设,切实维护国家法制统一。

适应深化依法治国实践的新任务新要求,必须坚持厉行法治,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。要加强宪法实施和监督,推进合宪性审查工作,维护宪法权威;推进科学立法、民主立法、依法立法,以良法促进发展、保障善治;加大全民普法力度,建设社会主义法治文化,树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。党的十九大报告对深化国家监察体制改革、制定国家监察法、推进反腐败国家立法、完善国家机构组织法等重要立法任务作出了明确部署。全国人大常委会等国家机关要精心组织立法调研,为全国人大及其常委会行使国家立法权、完成党中央部署的立法任务做好服务保障。

“日月之行,若出其中。星汉灿烂,若出其里。”中国特色社会主义进入新时代,开启全面建设社会主义现代化国家新征程。全党全国各族人民倍感振奋,汇聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。习近平总书记指出:“新时代要有新气象,更要有新作为。”学习宣传贯彻党的十九大精神是全党全国当前和今后一个时期的首要政治任务。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻落实党的十九大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,牢固树立“四个意识”,不断增强“四个自信”,长期坚持、不断完善人民代表大会制度,长期坚持、不断发展社会主义民主政治,为全面建成社会主义现代化强国提供坚实政治制度保障,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗!

## 全国人大常委会法工委相关负责人解读两个立法工作规范——

# 健全完善立法工作机制

本报记者 彭 波

近日,全国人大常委会办公厅印发《关于立法中涉及的重大利益调整论证咨询的工作规范》《关于争议较大的重要立法事项引入第三方评估的工作规范》,对现行立法工作机制进行了有益的补充、改进和完善。两个工作规范制定背景、主要内容是什么?两个工作规范实施后,将对立法工作产生哪些影响?记者采访了全国人大常委会法工委相关负责人。

随着全面深化改革的深入推进,在全国人大立项、起草、审议、修改法律的过程中,往往涉及一些重大利益关系调整,在一些重要立法事项上,也存在较大争议,比如,对于个税起征点的调整、电子商务法中关于工商登记的规定等。对于这些立法事项,全国人大常委会坚持民主立法、开门立法,尽可能多地征求政府部门、专家学者、社会公众意见,尽量在立法中凝聚共识,充分体现和维护广大人民的利益。

“两个工作规范总结了以往立法工作中的实践经验,把多年来法律立项、起草、审议工作中形成的有益做法,结

合新形势下加强和改进立法论证、咨询、评估工作的新要求都体现到文件中,形成新的制度规范。”该负责人表示,制定这两个工作规范的主要目的是探索建立有关国家机关、社会团体、专家学者等对立法中涉及的重大利益调整论证咨询机制,对部门间争议较大的重要立法事项,探索引入第三方评估,充分听取各方意见,协调决定,避免立法久拖不决。

该负责人表示,两个工作规范首先对“重大利益调整论证咨询”“第三方评估”等一些重大概念进行了界定,明确了开展重大利益调整论证咨询和第三方评估工作的立法工作环节,明确了开展论证咨询、第三方评估应当采取的方式方法以及程序等,同时具体规定了如何运用论证咨询工作和第三方评估所取得的成果。

“两个工作规范正式实施后,将有效提高立法质量和效率。”该负责人表示,两个工作规范将有效健全完善立法起草、论证、咨询、评估、协调、审议等工作机制,使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。

估时,应当提供论证咨询情况。

根据工作规范,论证咨询后形成的论证报告、听证报告、专项研究报告、咨询意见书等立法论证咨询报告和材料,应当作为研究法律草案修改完善和做好相关立法工作的重要参考。

争议较大的重要立法事项引入第三方评估工作规范中,第三方评估是指由利益利害关系方以外的机构,运用科学、系统、规范的评估方法,对有较大争议的重要立法事项进行专项研究和综合评估,并提交评估报告,为立法决策提供参考的活动。列入全国人大常委会会议议程的法律草案,有关方面在调整范围、主要制度等重要立法事项上有较大争议的,可以引入第三方评估。

委托第三方开展评估,根据委托事项的具体情况,可以选择高等院校、科研机构、专业智库等作为接受委托的第三方。受委托第三方应当在相关领域具有代表性和权威性,社会信誉良好;组织机构健全,内部管理规范;具备相关专业知识和技能的研究力量,有较强的数据采集分析、决策咨询和政策评估经验和能力;在业务关系、机构隶属、资金来源等方面具有独立性,与有关争议方之间没有利益利害关系。

根据工作规范,第三方评估报告应当作为协调协商处理有关争议事项、研究法律草案修改完善和做好相关立法工作的重要参考。

## 中宣部等部委联合开展针对网络游戏违法违规行为和不良内容的集中专项行动

本报北京12月28日电 (记者郑海鸥)中共中央宣传部、中央网信办、工业和信息化部、教育部、公安部、文化部、国家工商总局、新闻出版广电总局近日联合印发《关于严格规范网络游戏市场管理的意见》(以下简称《意见》),部署针对网络游戏违法违规行为和不良内容的集中整治。

《意见》指出,近年来,我国网络游戏快速发展,内容形式不断丰富。同时必须看到,我国网络游戏文化内涵缺失问题较为突出,部分游戏存在低俗暴力倾向,个别作品价值观念出现偏差,触碰道德底线。《意见》从统一思想认识、强力监管整治、落实主体责任等六个方面,对集中规范行动作出了全面部署。《意见》强调,各相关部门要迅速开展全面排查,重点排查用户数量多、社会影响大的网络游戏产品,对价值导向严重偏差、含有暴力色情等法律法规禁

止内容的,坚决予以查处;对内容格调低俗、存在打擦边球行为的,坚决予以整改。

欢迎人民群众对网络游戏违法违规行为进行监督举报,有关部门将依法依规对举报线索进行核查处理。

全国文化市场举报电话:12318,举报平台:www.12318.gov.cn。

中国互联网络违法和不良信息举报中心电话:12377,举报平台:www.12377.cn。

网络违法犯罪举报网站:www.cyberpolice.cn。

消费者投诉举报电话:12315。

全国“扫黄打非”工作小组办公室举报电话:010-65212870,在线举报电话:“扫黄打非”。



12月28日,龙(川)连(平)高速公路建成通车。据介绍,龙连高速公路是国家高速公路网——汕头至昆明高速公路的重要路段,这条全长约127公里高速公路的建成通车,结束了沿线四县13镇无直通高速公路的历史,把广东省重点扶贫县的130个贫困村串联了起来,在改善沿线群众出行条件的同时,直接加快了当地农矿产品资源的外运。

本报记者 史家民摄

## 「中国好医生、中国好护士」月度人物揭晓

新华社哈尔滨12月28日电

中央文明办、国家卫生计生委28日在黑龙江哈尔滨举办全国道德模范与身边好人“中国好医生、中国好护士”现场交流活动,并发布11月和12月的月度人物。

勇于创新攻克多项心病难题的院士葛均波、30年坚守急诊科一线的医生詹红、长年驻守麻风村的护士刘大飞、探索医养结合新模式的护士赵庆华、以“医者父母心”赢得患者信任的医生光雪峰、在世界屋脊护佑孕产妇和新生儿生命的“好门巴”次仁巴桑、25年坚守在洪湖中心一条小船上给渔民看病的乡村医生谢爱娥等22名先进个人、2支优秀团队上榜。

医精诚,德昭彰,传国医,远流长……在活动现场,国医大师张琪、B超“神探”贾立群,以及最美援外医疗队代表等与观众进行了互动交流,他们奋战在生死一线的经历、真挚淳朴的话语、感人至深的故事,让全场观众热泪盈眶。乡村医生王珏的家人和患者也应邀来到活动现场,讲述王医生坚持15年捐款行善的点滴故事,“兰小草”再次深深打动无数网友。