

1月8日,114名北京市纪委市监委机关党员参加了中共北京市纪委市监委机关第一次代表大会,并选举产生了新一届机关党委和机关纪委。这是北京市深化国家监察体制改革试点的一项重要举措和全新成果。

自2016年10月受领国家监察体制改革试点任务以来,北京市委把试点工作列为改革“一号工程”,市委书记担任“施工队长”,坚持首善标准,紧扣解决监察范围过窄、反腐力量分散、纪法衔接不畅三大核心问题,聚焦转隶准备、依法组建、融合磨合等重要环节,严格按照中央确定的时间表、路线图,积极稳妥精心组织施工,圆满完成试点工作任务。

强化主体责任,谋定而后动,统筹谋划改革实施方案

2017年11月16日,北京市委召开全市领导干部警示教育大会,通报了北京市委对北京农产品批发市场管委会党委进行改组的决定,这是改革开放以来北京市一起对一级党委进行改组的案例,其严厉程度不言而喻。中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇在会上强调,全市各级党组织和全体党员干部要从被查处的案件和巡视发现的问题中汲取教训,引以为戒,更加严格要求自己。

北京市委常委、市纪委书记、市监委主任张硕辅告诉记者,北京农产品批发市场管委会系北京市政府派出的相当于正局级事业单位,代行市政府有关职能。经审查,管委会党委存在严重失职失责问题:一是党的领导严重弱化,以管委会领导班子会议代替党委会议研究重大事项,从未单独召开过党委会议,党委议事规则常年不修订;二是党的建设缺失,管委会党委长达13年未换届,长期不设党的工作部门,擅自撤销党委办公室、组织人事处、纪检监察处等专职党务部门和党务干部;三是全面从严治党不力,纪检监察工作长期缺位,多名领导干部涉嫌严重违纪违法;四是违规选拔任用干部问题突出,管委会在未报市委组织部批准的情况下擅自以领导班子会议研究的形式决定下属农通公司干部任免,在未履行民主推荐、组织考察等程序的情况下违规调整处级干部48名。北京市委指出,管委会党委不执行党章党规,在履行管党治党政治责任和纪律方面严重失职失责,管委会党委本身已丧失自我纠正问题的能力。经市委常委会会议研究,中央纪委审核并报中共中央批准,决定对管委会党委予以改组。

北京市委高度重视国家监察体制改革试点工作。蔡奇指出,市委书记要当好“施工队长”,各区委书记要当好“施工小队长”。市委将试点工作列入市委常委会、市委全面深化改革领导小组重要议事日程,写入市第十二次党代会报告,纳入市委全会工作部署。市委主要领导在试点工作各个阶段和重要节点,带队调研、带队督察,亲自督促解决办公用房和干部配备等问题,主持召开9次市委常委会和7次试点工作小组会议,多次召开干部会议进行推动。对市区两级试点工作开展“回头看”自查评估,市层面先后梳理解决了30多个重点难点问题,答复各区提出的问题48个。

在改革工作中,全市从检察机关共划转编制971名,实际转隶772人,其中市本级229人,与市纪委原有人数相当,涉及市检察院和4个分检察院,这对转隶工作是一个巨大的考验。北京市委注重谋定而后动,吃透中央精神,结合北京实际制定实施方案,抓住转隶组建、融合磨合等关键环节,围绕机构设置、制度构筑、机制建立等重点任务攻坚克难,形成市委统一领导、纪委牵头推进、部门各司其职、市区两级联动、合力协同攻坚的良好工作局面。

聚焦转隶关键环节,推动组织创新,构建集中统一权威高效的监察体系

改革能否推进、取得实效,转隶是关键环节。为了帮助转隶人员尽快进入角色,在转隶初期,北京市立足实际设立了两个月的过渡期,将市检察院划转的人员临时组成5个纪检监察室,继续承担有关职务违法和职务犯罪的调查工作;市纪委原来9个纪检监察室分为5组分别进行对接,对纪委和转隶移交的案件及反映干部问题线索联合开展审查调查工作,重点解决人员、工作的适应和适配问题,促进转隶干部在实际工作中尽快融入,在动态平衡中实现平稳过渡。

北京市纪委监委第三纪检监察室主任刘社在过渡期收到了一个反映某局级干部公车私用的线索,该干部占用原单位公车长达近10年,调了几个岗位都没还回去。“刚开始接到这个问题线索还挺不理解的,跟以前办的涉值上百万元的大案要案相比情节轻多了,心说这么轻还用查?通过学习党章党规,我逐渐理解了,纪检监察工作的目的是惩前毖后、治病救人,而不是一棍子把人打死。破法必先违纪,做执纪监督工作就必须抓早抓小,避免干部错误越犯越大,这体现了党对干部的挽救和保护。”

丰台区纪委区监委第三纪检监察室的转隶干部谢巍清楚地记得,2017年初,丰台区纪委副书记董明月专门带队到区检察院,和所有转隶干部逐一谈心谈话,并拿出一套调查问卷让每名转隶的同志填,内容包括性格方面和工作方面的自我评价,以及岗位意向。“感觉有点像高考填报志愿,里面包括综合管理岗和执纪业务岗,具体细化到组织人事、宣传教育、案件审理、信访受理、执纪审查、执纪监督等各个部门,我从自己的工作经历出发,选择了案件审理、执纪审查和党风政风监督3个岗位。”谢巍说,不仅自己填志愿,考察组还请每名转隶干部介绍其他转隶同事的特点和长处,通过互相推荐、自我推荐,与组织评价相印证,综合研判后合理安排转隶岗位。

人员转隶仅仅是改革的第一步,更关键的是组织和制度创新。北京市委市纪委市监委机关坚持内涵发展,共设28个内设机构和机关党委,16个区机构设置由14至17个之间,市机构总数比改革前减少4个,区级共减少5个,做到机构、编制、职数“三不增”。北京率先提出“监审分设”,设立8个纪检监察室负责执纪监督工作,按条块划分监督范围,联系地区和部门,由党风政风监督室负责综合协调,统筹推进监督工作;设立8个纪检监察室负责对违纪违法问题开展初核和立案审查调查,由案件监督管理室统一调度,实行

坚持首善标准 推进改革「一号工程」

本报记者 姜洁

北京被确定为国家监察体制改革试点地区以来——

一次一授权,避免一个问题线索由同一个部门从头查到尾。

1月21日,在十二届北京市纪委三次全会上,6名区纪委书记、市纪委派驻纪检监察组主要负责人,向市纪委会进行了述责述廉,6名干部分别做10分钟陈述,逐一接受市纪委委员的质询,并由市纪委领导班子成员逐个点评。同时,北京市纪委还特别邀请了20名市党代表、市人大代表、政协委员和市纪委监委特约监察员参加全会并参与测评。

北京市纪委党风政风监督室副主任肖飒介绍,该室对执纪监督工作的统筹协调主要体现在制度设计层面。2017年上半年,该室负责起草了《北京市纪委市监委机关执纪监督工作暂行办法》,对执纪监督的重点、工作方式、处置方式和程序等进行了详细的规定;同时针对市级机关、国有企业、高校和16个区又制定了4个配套实施细则。其中,述责述廉就是暂行办法规定的执纪监督工作方式的一种。据介绍,北京市纪委将在一届内完成全部16名区纪委书记和41名派驻纪检监察组负责人的述责述廉工作。

作为北京市在监察体制改革后第一起自侦自办留置案件——北京政法职业学院原副院长潘军案的负责人,市纪委监委第九纪检监察室副主任窦晓涛对监察体制改革给执纪审查工作带来的巨大变化感受深刻:“这个案件很特殊,本来在2016年下半年,监察体制改革前市纪委原第一纪检监察室已经立案调查过这个案子,当时发现的是别的违纪问题,在谈话时潘军无意中交代了自己有北京社团住宅合作社开发的一套房产的问题,并称房款已交。而经查,他是在接受组织谈话后才补交了房款。当时恰逢改革启动,老一室直接将这一问题和其他违纪问题一起移交给了审理部门。审理部门认为潘军的这一行为已涉嫌职务犯罪,在改革到任后第一时间将此案移交给了新组建的第九纪检监察室。”

在潘军被留置的3个月期间,办案组始终坚持以理服人、以情感人,通过学习党章、重温入党誓词、谈话等多种方法,令其意识到自己的行为严重违法违纪,潘军的态度也从刚开始的抵赖狡辩转变为愿意主动退赃退房。除了留置外,对改革

赋予监委的其他11项调查措施也做到了应试尽试,且移送司法机关的全部证据均得到采纳,未出现需要退回补侦的情况。“从2017年6月12日被市监委留置,到9月11日被检察机关逮捕,再到11月12日市第三中级人民法院一审宣判潘军因受贿罪、贪污罪被判处有期徒刑三年八个月,一共只用了5个月。而在改革前,‘两规’后移交检察机关的案件还要重新侦查,至少还要再用5—8个月,一般判决都至少一年之后了,办案的效率大大提高。”窦晓涛说。

探索改革创新,构建科学有效运行机制,提供北京经验

党的十九大召开前夕,在北京展览馆展出的“砥砺奋进的五年”大型成就展,仅一个多月参观人数就突破百万人次。很多观众都在国家监察体制改革展板的驻足观看,其中通州区监委采取留置措施相关文书、采取留置措施场景引起了观众的浓厚兴趣。这展示的是北京市第一起留置案件、全国第一个审结的留置案件——通州区永乐店镇财政所原出纳李华挪用公款案的情况。

通州区区委常委、区纪委书记、区监委主任郑宇告诉记者,28天完成留置,12天完成审查起诉,26天完成开庭审判,整个案件66天就圆满办结。“在案件办理过程中,我们开创性地设计了监委各种文书和相关工作机制,作为成就展中全国监察体制改革试点工作唯一的成果展出。”此后,通州区纪委区监委又在宋庄镇翟里村原党总支书记、村委会主任邓学东贪污村集体拆迁补偿款、职务侵占村集体资金案中,对当事人采取了留置措施,该案涉案金额2000余万元,是通州区近年来查办的案情最重大的案件。

在监察体制改革试点中,北京各区大胆探索改革创新,推动监察权向基层延伸,进一步构建科学有效的监察权运行机制。丰台区委书记汪永深深入调研,专门在王佐镇召开现场会,指导区纪委监委向街道(乡镇)派出监察组(监察办公室),与纪(工)委合署办公,由纪(工)委书记兼任组长(主任)。该区以专任、兼任和交叉担任三种方式,重新梳理全区4959个基层党组织纪检委员设置,重点探索64个行政村党组织纪检委员兼任村务监督委员会主任,以及323个社区纪检监察小组履职方式,目前有23名纪检监察员兼任村务监督委员会主任,500余名社区纪检监察小组干部工作在最基层,实现监察延伸到“最后一公里”。

2017年11月底,通州区探索在永乐店镇开展村监察干事试点工作,在38个村中选择8个村进行试点,通过交叉监督的方式加大监察力度。张秀侠是该镇临沟屯村的监察干事,她除了负责监督本村事务外,还要负责对邻近的柴厂屯村的事务进行监督。目前,她已经多次列席了柴厂屯村的“两委”班子会,和村“两委”班子成员、村经济合作社负责人、人民调解委员会负责人等多个自治组织的负责人逐一见面谈话,整理完成监察对象档案,并按月向镇监察办汇报工作。

改革试点工作给北京市反腐败工作带来了明显的提升作用。2017年全市各级纪检监察机关立案3585件,同比增长11.5%;给予党纪政纪处分3215人,同比增长22.5%。共留置68人,其中,移送司法机关42人。留置时间案均64.3天,比2016年“两规”缩短14.4天。

改革试点工作也为全国贡献了一系列北京经验:探索形成执纪执法“一程序两报告”工作模式,对党员监察对象同时存在违纪问题和职务违法犯罪问题的,履行一套程序,形成执纪审查、职务违法犯罪调查两份报告,审理部门对两个报告同时审核,党纪处分和政务处分并行不悖;专设信息技术保障室,给监督执纪工作插上科技的翅膀;专设负责追逃追赃防逃工作的纪检监察室,2017年追回在逃人员32名,是2016年的两倍多……

“下一步,我们将重整行装再出发,进一步提高政治站位和政治觉悟,坚持首善标准,继续深化改革试点工作,按照把制度优势转化为治理效能和走在前列的要求,发挥‘探路者’作用,为在全国推开创造更多可复制可推广的经验。”张硕辅表示。



2月3日,在山东省滨州市暨邹平县“三下乡”活动启动仪式上,医务工作者为群众检查身体。当日,来自文化、科技、卫生等系统20多家单位为当地农村捐赠了价值近百万元的科技图书、医药等,深受群众欢迎。董乃德摄(人民视觉)

“三下乡”暖人心

春运交通安全信息在线服务启动

本报北京2月3日电 (记者张洋)为更好地服务今年春运出行,公安部交管局联合高德地图推出“温暖回家路”春运交通安全信息在线服务,依托电子地图,为自驾出行、摩托返乡人群提供行经路线沿途交通安全提示信息,不仅实现交通安全信息区域共享,还实现了服务内容和安全信息的个性化。同时,利用

移动互联网新技术新平台和互联网大数据,综合研判推荐最佳返乡路线,提供个性化路况事件提示,帮助自驾、摩托骑行返乡群众平安到家,为春运提供高效的专业信息服务。

为保障返乡群众的出行安全,各地公安交警部门联合社会各界力量在热门路线设置了春运服务站,在严格执法加

1月全国平均降水量较常年同期多48.4%

未来十天西南东部、东北等地将受雨雪天气影响

本报北京2月3日电 (记者赵佳)中国气象局日前发布2018年1月全国天气气候特征和未来十天天气趋势。据中国气象局分析,1月,全国平均气温零下5.3℃,较常年同期偏低0.3℃。全国共有178站日最低气温达到极端阈值。全国平均降水量19.6毫米,较常年同期偏多48.4%。全国共有160站日降水量超过当日降水量极值。

2018年1月,全国平均累计降雪量为12.2毫米,仅少于2008年的15.2毫米,为2000年以来历史同期第二多,为1961年以来历史同期第五多。据民政部初步统计,1月份3次低温雨雪过程共造成江苏、浙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南、广东、四川、重庆、贵州、云南、陕西、山西14省(市)868.5万人受灾,农作物受灾面积90.0万公顷,直接经济损

律回岁晚冰霜少 春到人间草木知

今日5时28分立春

据新华社天津2月3日电 (记者周润健)“从此雪消风自软,梅花合让柳条新。”《中国天文年历》显示,2月4日5时28分迎来立春节气。此时节,虽然寒意犹在,但“百草回芽”已不可阻挡。

“律回岁晚冰霜少,春到人间草木知。”天文教育专家、天津市天文学会理事赵之珩介绍说,按照二十四节气的排列顺序,立春是第一个节气,又叫“打春”,就是冬至后的第六个“九”开始,所以有“春打九九头”之说。“五九、六九隔河看柳”,此时节会看到微微的绿色。

天文专家表示,从天文学上来看,立春预示着美好春天的到来,但从气候学上来

说,立春只是春天的前奏。虽然并不意味着马上进入春天,但毕竟白昼变长、天气变暖已成大势所趋,万物复苏、春回大地的日子已经不远了。

立春不仅是个重要节气,也是重要民俗节日,我国民间在这一天有“咬春”“鞭春”等民俗活动。

“鞭春”又称“鞭春牛”“祭春牛”“打春牛”,就是用泥土捏成一个象征农事的耕牛,肚子里塞上五谷,当“牛”被打烂时,五谷就流了出来。这一习俗,体现了古人对春天、对农业的重视,表达了对农业丰收的祈盼,也寄托了先民对农勤春早的信心和向往。

强秩序管理的同时为返乡群众提供出行服务。今年春运期间,在公安部交管局指导下,广东、广西、湖北、湖南、安徽、江西6省区80余个春运服务站将全部接入高德地图,用户只要在高德地图内搜索“暖心地图”,即可一键找到身边的春运服务站。

公安部交管局提示广大群众,春运期间摩托及自驾车长途出行,应提前掌握车况、路况、天气情况,不要超速行驶、疲劳驾驶,如遇雨雪雾等恶劣天气或通过易结冰路段,要降低车速、谨慎驾驶,遇交通拥堵要听从交通警察指挥。

失134.0亿元。

据预计,目前影响我国的冷空气活动仍比较频繁,全国大部地区气温偏低1—3℃;6日起,气温开始缓慢回升,8—9日气温将逐渐回升至正常水平。8日之前,全国大部地区降水稀少或无降水,9—12日,南方地区将有一次小雨天气过程,局地有中雨。预计未来十天,西南地区东部、东北地区等地将会受到雨雪天气影响,部分路段道路湿滑或结冰风险高;江淮地区将有雾天气,低能见度灾害风险高。目前正值春运,各地、各部门需及时采取处置措施,加强防范雨雪、低温等灾害性天气及积雪、道路结冰、低能见度等带来的不利影响。

(上接第一版)根据不同工种,老武给村民开出每天50元至70元不等的工钱。一名贫困户几乎天天都来,他说:“老武告诉我,水不流要臭,刀不磨要锈。咱有手有脚,一个月能挣干把块钱,为啥不干?”

2017年老武又有好消息:因为合作社带动贫困户达20户以上,可申请低息贷款,政府贴息后,利息只有2厘多。他对老伴说:“你看,政府还能亏了咱?”现在,老武的合作社已经有十七八种树苗。

老武给记者算了这一年的账:1米多高的塔柏2000多株、树径2.5厘米的女贞27000余株、树径3厘米的香樟5000多棵、树径2厘米的青桐8000余株……一共卖了37万元,“这种树的效益你往后来后看。”

郑国雄同志逝世

新华社广州1月15日电 中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室原副主任郑国雄同志,于2017年12月9日因病医治无效在广州逝世,享年83岁。

郑国雄同志病重期间和逝世后,中央有关领导同志以不同方式表示慰问和哀悼。

郑国雄,1935年12月生于广东省中山市。1951年2月参加工作,先后任广东省顺德县土改工作队队长、顺德县桂洲区区委委员等。1954年3月加入中国共产党。1956年1月起先后任中共顺德县委组织部副部长、顺德县桂洲公社、杏坛公社党委书记,佛山地委副书记、地区革委会副主任兼顺德县委书记、县革委会主任等。1975年5月起先后任广东省委组织部副部长,梅县地委书记等。1985年7月任广东省委常委、组织部部长。1990年6月任新华社香港分社副社长。2000年1月任中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室副主任。

郑国雄是中国共产党第十四届中央纪律检查委员会委员,中国人民政治协商会议第九届全国委员会常务委员。

徐运北同志逝世

新华社北京1月22日电 原第二轻工业部部长、党组书记徐运北同志,于2018年1月6日因病医治无效在北京逝世,享年104岁。

徐运北同志病重期间和逝世后,中央有关领导同志以不同方式表示慰问和哀悼。

徐运北,1914年7月生于山东省堂邑县。1934年1月参加革命工作并加入中国共产党。1935年春起参与组建中共鲁西特委并先后任鲁西特委书记、鲁西区党委宣传部部长等。1939年底起先后在北方局、中央研究室、中央党校一部学习、工作等。1945年冬起先后任中共冀鲁豫区党委副书记、冀鲁豫军区副政委等。1949年3月起历任南下渡江临时区党委书记、赣东北区党委副书记等。1949年11月起先后任贵州省委副书记,兼任省委政策研究室主任、省民族事务委员会主任委员,卫生部副部长、党组书记等。1965年2月任第二轻工业部部长、党组书记。“文化大革命”期间受到冲击。1973年5月任中共北京市委常委、北京市委革委会副主任。1980年8月任轻工业部副部长、党组副书记。1996年5月离休。

徐运北是中共七大、八大代表,十九大特邀代表,列席了中共十五大,是第三届全国人大代表,第六届、七届全国人大常委会委员,第七届全国人大财经委员会委员。