

人民时评

资本下乡，如何安农富农

何鼎鼎

日前，2018年中央一号文件发布，对实施乡村振兴战略进行了全面部署。文件要求，推动城乡要素自由流动、平等交换。资本下乡，让资本扎根土地、服务“三农”，是实现这一要求的必要之举。然而，最近有媒体调查发现，在一些地方，下乡资本“跑路”、涉农项目烂尾；土地流转出现纠纷，农民利益受损；流转土地出现“非粮化”“非农化”现象。这让人思考，如何确保下乡资本真正为乡村振兴服务？

振兴乡村，离不开资源投入。过去很长一段时间，无论税收、农产品还是廉价劳动力，“取之于农、用之于城”的情况多，人财物的主流向是从农村到城市。今天，要实现城乡要素自由流动，城市的资源尤其是资本反哺不可或缺。今年的中央一号文件强调，加快制定鼓励引导工商资本参与乡村振兴的指导意见。某种程度上，集体土地“三权分置”、允许经营权流转，也是希望工商资本为乡村振兴发挥杠杆

架设好必要的“防火墙”，建立更加牢固的利益联结机制和风险防范机制，想尽一切办法振兴乡村、发展农业、造福农民

作用。引导有实力的公司加入运作，既能利用农村闲置土地、整合农业生产要素，也有利于增加农民收入、加速脱贫步伐。

资本下乡的积极意义值得肯定，相关部门也做了大量工作有效发挥资本作用、有效防范相关风险。但现实同样提示我们，不能忽视潜存的问题。关键在于，如何有效防止资本跑马圈地、视下乡为短期政策套利，最终“跑路”“烂尾”。现实中，一些项目追求利润、盲目上马，却因无法抵御风险造成“毁约弃耕”，导致农民利益受损。因此，应当在土地流转时建立识别机制，引进真正愿意深耕当地的资本力量，同时加强事中事后监管，对资本率性退出设置应

有的“闸门”。架设好必要的“防火墙”，才能更好地发挥资本下乡的作用。

让资本安农富农，具体而言，还有赖于建立更加牢固的利益联结机制和风险防范机制。例如，活用长期购销合同，实现企业与农民的“共进退”；实行租金预付制度，减少土地流转风险；创新农产品价格保险，应对市场波动风险，等等。很多时候，个体农民甚至村集体的谈判能力不强，也呼唤地方政府积极介入到维护农民利益的进程中。此外，地方政府或部门也应克服功利心态，比如不顾地方实际、忽略农民意愿，将小农业强扭成大农业。

大国小农，是中国农业的基本面，决定

了实现农业现代化的努力方向；农业人口近半数，是中国最大的国情，意味着“三农”问题事关社会稳定。因此，既要按照党的十九大报告所指出的，“培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接”；同时，更要牢牢把握中央精神，“始终把维护好、实现好、发展好农民权益作为出发点和落脚点，坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线”。以农民之心为心，蹄疾步稳地推进改革，应成各地探索农业现代化道路的基本遵循。

1979年初，面对悄然生长的包产到户实践，质疑之声四起。时任安徽省委书记万里说：“只要老百姓有饭吃，能增产，就是最大的政治。”今天，面对城乡发展的不平衡，想尽一切办法振兴乡村、发展农业、造福农民，是新时代的要求。用好资本力量、增进农民利益，中国农村必能释放出更多的活力。

一线视角

政府为经济振兴“松闸门”，不仅要决心和表态，更要看落实传导的效果，看市场主体的反应

政府要为经济振兴“松闸门”

何勇

出山海关入辽，一个叫作“兴城”的地方便进入视野。这个东北小城不简单：全世界每5件泳装中就有一件是“兴城造”，这一产业带动当地6万人就业。

熟悉兴城情况的人知道，兴城的泳装行业发展完全是“逆袭”。早期因没有税收，而且属于贴牌，遇到诸多困难，一度差点黄了。靠着市县两级政府在形成产业集群、打造外贸出口基地、加强品牌建设、技改贴息等方面不遗余力的托举，兴城泳装产业逐渐壮大起来，成为辽宁省“百亿产值”重点产业集群。辽宁省委主要领导同志考察后深有感触地说，兴城泳装产业的发展实践证明，一个产业由小到大，往往是放开市场放出来的，完善服务托起来的，而不是行政命令管出来的。这样一句直白明了的话，切中东北振兴的关键。

近年来东北经济面临不小的困难，政府与市场关系没有理顺，政府这只手粗壮有力、市场这只手细小无力，民营经济活力不够，是一个重要原因。东北进入计划经济最早、退出最晚，许多领导干部市场意识还比较缺乏，不相信市场、不相信社会资本、不相信小微企业，这样的观念一时难以改变。政府对市场经济活动主体管得过多、过细、过严，“把企业管起来”的官僚主义根深蒂固；政府想做的事，动辄出资成立国企，不善于运用社会资本；缺乏对企业家的尊重，缺乏尊商、安商、富商的观念……这些不是东北地区独有的问题，但在东北表现得较为集中，成为制约经济回升和长远发展的绊脚石。

由此而言，东北振兴不能等、靠、要，必须在闯、改、创中营造良好营商环境。政府“有形之手”的作用，必须体现在加大简政放权力度、增强服务意识和政务效率上，体现在为改革谋招、为市场补位、替企业分忧上。对于东北地区新一轮振兴发展而言，改革仍然是最大的动力。以辽宁为例，省级审批事项减少65%以上，保留的事项全部进大厅一站办结。沈阳市将打造国际化营商环境，作为加快新一轮振兴发展的主要切入点和有力突破口，营商环境已呈现出许多新面貌。可以说，只有简政放权、完善服务优化营商环境，经济增速回升的地基才能筑稳巩固起来。

“浙江能办的事儿，我们这为什么不能办？”“上海能不找关系在网上就能找到政府部门的处长，我们为什么不能？”同发达地区对标找差距寻突破，如今成为东北不少领导干部经常想做的事。加大放权力度，扩大开放步伐，关键还得看“落地效应”。政府为经济振兴“松闸门”，不仅要决心和表态，更要看落实传导的效果，看市场主体的反应。本位主义、部门利益的掣肘，做做样子、摆摆架势的落实痼疾，都是亟待破除的改革壁垒。有的地方，甚至还存在气象部门增加气象风险评估、网约车司机被追迫运力指标等违规增设行政审批事项的问题。要让东北振兴的动力引擎复苏，就必须破除官僚主义、形式主义的“拦路虎”。

简政放权、搞活市场、激活社会资本，东北三省正在破题，但仍然任重道远。从放活市场中找办法、找出路，让各类经济类型和市场主体都能够蓬勃生长，东北发展的新春天才会降临。

(作者为本报辽宁分社记者)

中国道路中国梦

八旬老父也学十九大

段汉中

新时代离我们有多近？可能比你想象的还要更近。这是我最近从老父亲那里得到的启示。

父亲今年86了，一直独居在退休的厂子，不过身体还算硬朗。不久前，我照例接他回老家。与以往的沉默寡言不同，父亲一上车就打开了话匣子。“现在，有钱也买到城里囤房。”“廉颇弃父亲的开场白，便问他为何这么说。“十九大报告里说的啊，房子是用来住的，不是用来炒的。”父亲没有一丝停顿，张口就说了报告里老百姓耳熟能详的话。我惊讶于父亲的“政治水平”，赶忙打探缘由。原来，父亲天天跑居委会看报纸，不仅对“房子不能炒”这个话题了然于胸，更是从中读出了许多政策导向。“国家鼓励年轻人到基层锻炼，孙子选择去乡镇工作，路子选对了哩，要教育他不怕吃苦，苦尽才能甜来……”一路上，父亲为我解读了很多大政方针，我也和他讨论了不少当下的时政热点，漫长的路途变得不再无聊。

正是这样的缘故，让我对父亲越来越刮目相看。他只有小学文化，但特别喜欢看电视和报纸，每到新闻联播的时间，总是雷打不动准时收看。记得有一次，和父亲刚刚告别后不久，就接到他急促的电话。“刚刚儿媳的讲话讲得好啊！”我一头雾水，追问才知道，妻子以侨属身份，参加了市侨联学习贯彻党的十九大精神的学习会，会后接受记者采访，谈了几句体会。父亲在新闻中敏锐地捕捉到了熟悉的身影，一口气说了两遍“讲得好！”尽管80岁过后，父亲听力变差了，但报纸照看不误，光十九大报告的全文就读了好几遍。

“莫道桑榆晚，为霞尚满天”。父亲的言行印证了一句话，“种一棵树最好的时间是十年前，其次是现在”。中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。让党的十九大精神落地生根，学懂弄通才能做实。年近的父亲，用年轻的姿态回答了“廉颇老矣”的千古之问，我辈又岂能在新时期的康庄大道上懈怠不前？多一点学习，多一点思考，变“要我学”为“我要学”，变“学一阵”为“学一生”，我们就有能力有信心在新时代乘风破浪。

不由心生感慨，是什么吸引一名80多岁的老党员孜孜不倦，又是什么让十九大精神的雨露润物无声？在我看来，是时不我待的紧迫感、投身时代的参与感，也是大有作为的使命感、舍我其谁的责任感。新时代与每个人都息息相关。正如习近平总书记在2018年新年贺词中说的那样，“广大人民群众坚持爱国奉献，无怨无悔，让我感到千千万万普通人最伟大，同时让我感到幸福都是奋斗出来的”。所有的不平凡都是从平凡中脱颖而出，而实现中华民族伟大复兴的中国梦，也必将在一个又一个普通人的奋斗中照进现实。

(作者为湖南省娄底市工商局干部)

新论

精准识别群众需求

岳经纶 郭巍青

精准识别人民群众的需求，及时把握公众的新需要、新诉求、新问题、新期待，是有效解决新时代社会主要矛盾的前提

十九大报告指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。不同地区、不同年龄和不同群体的人民群众，需求的种类和层次是有差别的。精准识别不同人群的生活需求，因需施策、有的放矢，考验着社会的治理水平。

中山大学政务学院去年开展了一项针对“公众福利态度”的问卷调查，调查发现，即使是在广东一省范围内，各地在福利需要上也存在明显差异。对此次调查问卷作出有效回复的6500多人，包括了21个地级市的18周岁以上居民，内容涵盖对收入差距的态度、对贫困问题的态度、工作伦理、幸福感、社会照顾等方面，最终分析出来的结果可以说千差万别。

比如，在收入差距问题上，深圳公众的感觉最为强烈，而湛江、韶关等地的感知最弱。而在原因方面，珠三角地区多归因于个人能力，粤东西北欠发达地区则多归因于教育不均衡。再比如，从民生领域的支出诉求来看，不同地区也存在显著差异：江门公众对养老投入诉求最大，潮州公众对低保投入诉求最大，广州公众对医疗投入诉求最大。这提示我们，在安排不同领域的民生支出时，应根据本地的特点有轻重缓急，优先满足群众最需要的部分。

特别是，由于“全面二孩”政策放开和人口老龄化趋势，不少地区社会照顾的需求更加明显。具体来说，随着经济社会的发展，社会结构发生了巨大改变，个体往往同时承担着各种责任和压力，其中最重要的两个方面便来源于工作与家庭；同时，家庭结构也

呈现出向小型化和核心化发展的趋势，使得传统家庭照顾的模式难以为继。当前的“70后”“80后”在工作压力和家庭照顾压力同时增强的情况下，如果缺乏一定的社会支持，往往会面临工作、家庭关系的失衡问题，需要相应的社会服务配套措施予以补齐。

从调查结果看，精准识别人民群众的需求，才能做到“精准”施策。及时把握公众的新需要、新诉求、新问题、新期待，是有效解决新时代社会主要矛盾的前提。不问具体实际和个体差异“一刀切”，追求整齐划一，甚至要驴给马，会使群众的获得感大打折扣。这也是为何有些地方工作很卖力，群众却评价不高的症结所在。这就要求我们不仅要站在决策者的角度去想群众需要什么，还要站在人民群众的立场考虑问题。

事实上，古今中外，人民群众自身对美好生活或幸福生活都有相对差异化的构想。这方面的精准信息，并非凭借一两次的基层调研或主观感受、简单生活经验就能得出，而是要求我们做广泛的调查、细致的分析、严谨的论证，最终得出科学系统的结论，为正确决策提供依据。

精准识别群众需求，还要求我们建立一套科学的机制，搭建好的平台，将人民群众合理引导到对政策效果的评价上。地方政府、各个部门干得好不好，不能由自己说了算，也不能光由上级说了算，还要让不同群体的群众参与评价，由群众打分，最终促进政策的不断校正，让执行更加精准到位，给人民群众更多“切之体肤”的获得感。

(作者为中山大学政治与公共事务管理学院教授)



近段时间，各类以区块链、数字资产、虚拟货币为主题的会议、交流活动层出不穷，“炒币”“变相ICO”等热潮也是此起彼伏。一些人加入到“炒币大军”中，希望通过短期投机来获得丰厚回报。由于区块链和虚拟货币可以超越国界线，各国应当加强协同监管，防止虚拟货币交易引发系统性的金融风险。

这正是：
虚拟货币炒上天，
骤起骤落连循环。
击鼓传花吹大泡，
亟须监管布云端。
曹 一图 锡 兵文

评论员随笔

推开生命与生活之门

盛玉雷

从个体的切身感受出发，才能让全面深化改革指向人民对美好生活的向往

最近，一款“蛙儿子”的养成类游戏，让不少玩家操起了爹妈的心。然而现实中，生儿育女却是一道关乎生与死的严肃命题。近日，一部名为《生门》的纪录片，就为大家讲述了产房内外的故事，引起了很多人的共鸣。

在影片中，生门，只是医院妇产科病房的普通间隔。门内，母亲们在经受疼痛的洗礼，创造生命诞生的奇迹；门外，孩子的降临也是巨大考验，促使医患、属在金钱、职责、感情之间取舍抉择。700多天的摄制、80多个家庭迎接生命时的场景，让《生门》成就了一次丰富的记录，拥有了震撼人心的力量。

透过《生门》的镜头，我们观察到许多微妙的细节和隐忍的情感。30多岁的夏锦菊恳求保留住子宫，却也因此心脏两次停止跳动、全身多次换血，让主刀医生左右为难；怀了双胞胎的陈小凤面临早产难产，家人不得不回老家村里挨家挨户借钱，皱巴

巴的钞票上沾满了人情人心；已经有了两个闺女的王曾春，冒死也要生个儿子，只是为了“家里没有儿子，会被看不起”……一个个凶险万分的病情实录，一场场令人窒息的紧张救治，一幕幕追问人性的生死瞬间，让与生死擦肩而过的产妇、与死神赛跑的医生和与命运抗争的家庭之间，产生了巨大的剧情张力，犀利地剖析着当下的世态百态。

当然也有不一样的声音。有人认为，《生门》放大了痛苦，甚至会因此“挑战女性生育欲望”。据说在电影版的放映中，有女性观众因观影不适选择了退场。应该说，《生门》用直白不加修饰的镜头，生猛地解剖产房内外发生的一切，自然也就揭开了

一时欢喜背后的厚重。应该说，这不是为了窥生育过程，而是用生育的艰险、痛苦，乃至天人交战的挣扎，来反复确认生命的弥足珍贵。正如有观众评价，《生门》就是一把手术刀：克制、冷静、犀利，为观众展现了现实生活的残酷；而在此之外，还有不经意一瞥的柔光，让这部片子显得不那么冰凉。

但对这部片子的思考不应止于咏唱生命的赞歌，对现实的高度聚焦，敦促我们去关注推开“生门”之后的生活。陈小凤的双胞胎孩子郑秋和郑心平安降生，但举债度日的艰难，在两个名字合成的“慈”字里尽显无疑。曾宪春终于生了个大胖小子，是不是真的从此就能在人前抬起头？“每月32

号休息”的医生李家福，又如何平凡中延续救死扶伤的伟大？某网站点赞最多的评论一针见血：“全片看完，感受到的不仅是母亲之苦，更是医疗资源的不均衡之苦，社会保障的不健全之苦，制度的不完善之苦，价值观的愚昧之苦。”

减轻痛苦的最佳方式，是正视痛苦然后着力消除。从榆林产妇事件引发的讨论，到《人间世》还原真正的医患关系，再到《生门》所展现的经济、社会、伦理等方面的问题，无一不是全面深化改革的冲锋所向。有的已经解决，比如异地医保结算，医药分开改革，新农合覆盖范围不断延伸；有的还未曾根除，因病致贫、因病返贫不时发生，落后的生育观在一些地方短时间难以扭转。改革没有完成时，只有进行时。只有从个体的切身感受出发，多从基层和群众关心的问题上找突破口，才能让全面深化改革指向人民对美好生活的向往。

“生活”是两个简单的汉字，但生与生活从来都不容易。不管是感怀父母的养育之恩，还是感慨人生的酸甜苦辣，抑或是反思社会的顽瘴痼疾，每个人都能从《生门》中有所体悟。赞叹生命之门的来之不易，咀嚼生活之门的滋味，我们才能推开那道属于自己的生门。