通过协商凝聚共识凝聚智慧凝聚力量

佟德志

3月4日，习近平同志看望参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员，并发表重要讲话。他指出，中国特色社会主义进入新时代，要求我们坚定不移巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度；要用好政党协商这个民主形式和制度渠道，有事多商量、有事好商量、有事会商量，通过协商凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。在中国特色社会主义新时代，社会主义协商民主展现出更加旺盛的生命力，在国家治理中发挥着更大作用。贯彻落实党的十九大精神和习近平同志最新重要讲话精神，要求我们在党的领导下，推进协商民主广泛多层制度化发展，充分发挥其凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量的重要作用。

协商民主具有独特优势和重要作用

在中国革命、建设、改革的长期实践中，中国共产党始终重视发挥政治协商的作用。中国共产党领导中国人民取得革命成功的一大法宝，就是通过协商与各党派、各团体、各民族、各阶层人士结成广泛的爱国统一战线。1949年新中国成立前夕，就召开了中国人民政治协商会议。1954年全国人民代表大会召开后，人民政协作为多党合作与政治协商机构、作为统一战线组织继续发挥重要作用。在新中国成立后60多年中，协商民主这一传统优势不断发扬光大，在推进各项建设和改革发展中作出了突出贡献。进入改革开放新时期，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度不断发展完善。

党的十八大以来，中国特色社会主义建设取得了历史性成就，我们党、国家、人民、军队的面貌发生了历史性变化。这样的成就来之不易，是中共中央坚强领导的结果，是全国各族人民共同奋斗的结果，也凝结着各民主党派和无党派人士、各人民团体以及广大政协委员的心血和智慧。党的十八大报告指出，“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式”。“协商民主”首次出现在党的代表大会文件中，为深化政治体制改革写下浓重一笔。以习近平同志为核心的党中央高度重视发展协商民主，为协商这一党的传统执政优势注入新的时代内涵。社会主义协商民主理论成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。党的十九大报告多次提到协商民主，将有事好商量、众人的事情由众人商量视为人民民主的真谛，把协商民主上升为实现党的领导的重要方式，创新和发展了社会主义民主形式。

在当下中国，协商民主的优势越来越转化为治理效能，在民主政治建设、政治体制改革、国家治理等各个方面协商民主都发挥着重要作用，成为当代中国最广泛、最真实、最管用的民主形式之一。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端，有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策施政导致社会撕裂的弊端，可以广泛达成决策和工作的最大共识，畅通各种利益诉求进入决策程序的渠道，广泛形成发现和改正失误、错误的机制，形成人民群众有序参与各层次管理和治理的机制，凝聚全社会推动改革发展的智慧和力量。中国共产党贯彻民主集中制，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，协商民主成为实现党的领导的重要方式。

近年来，协商民主发挥作用的方式在实践中不断创新发展。在国家治理的各个领域，协商民主得到广泛运用，大幅提升了广大人民群众对民主的满意度和获得感。在农村，村民议事、村民决策听证等协商民主形式逐步推广，群众有序参与的内容不断丰富、渠道不断拓展。在城市，基层协商民主实践蓬勃发展，居民议事、居民听证会、业主协商等形式的协商民主越来越制度化，不同形式的协商试验纷纷涌现。协商民主有效提高了人民群众的民主素质和议事能力，人民群众对中国特色社会主义民主制度的满意度不断提高。调查分析发现，在许多基层协商民主实践中，协商后常常能够达成全体一致同意的共识，这是选举民主或其他形式的民主很难做到的。而且，九成以上的协商民主实践能够做到让各方都很满意，表现出较高的治理效能。可见，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度符合当代中国实际。中国共产党探索出一条行之有效的协商民主道路，形成了符合中国国情的协商民主模式，这是对人类政治文明的重大贡献。

走中国特色社会主义协商民主道路

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，既强调中国共产党的领导，也强调发扬社会主义民主。在中国，协商民主能够持续发展壮大，制度优势得以转化为治理效能，其原因是多方面的，但主要原因在于中国共产党领导的协商民主始终坚持走中国特色社会主义协商民主道路，突出协商民主的人民性，不断提高协商民主的制度化水平，因而实现了广泛、真实、管用的目标。

走中国特色社会主义协商民主道路，是协商民主优势能够转化为治理效能的道路选择。中国的协商民主是对中华民族长期形成的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化的继承和发展，是对中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的长期实践经验的总结和升华。党的十九大报告指出：“协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。”这一重大论断不仅指明了协商民主发展植根于中国大地的事实，还旗帜鲜明地坚持协商民主发展的中国特色；不仅是对我国协商民主发展现状的判断，同时也体现了我们党对我国协商民主发展路径的顶层设计。应当认识到，在党的领导下，立足本国国情，走中国特色社会主义协商民主道路，这是协商民主的制度优势转化为治理效能的前提和保障。我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度坚持好、发展好、完善好。

坚持以人民为中心的发展思想。协商民主是实现党的领导的重要方式，是因为协商民主与党的群众路线相一致，人民性是充分发挥协商民主优势的必然要求。习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿着以人民为中心的发展思想。只有坚持以人民为中心，才能做到更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。人民民主的真谛就是有事好商量、众人的事由众人商量，协商民主是人民民主的一种重要制度形式和生动实践。事实上，发展社会主义协商民主，就是要保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。将协商民主提升到党的群众路线的高度，把协商民主定位为党的群众路线在政治领域的重要体现，不仅突出了协商民主的人民性，同时也强调始终坚持党的领导，将党的执政优势贯穿在协商民主当中。协商民主坚持以人民为中心，在完善人民有序政治参与的同时，密切党同人民群众的血肉联系，促进决策科学化民主化法治化。

坚持全面发展的战略要求。党的十八大以来，我们党强调发展的全面性、系统性和协同性，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，一步一个脚印把既定的行动纲领、战略决策、工作部署变为现实，这为协商民主优势转化为治理效能提供了新机遇。中国特色社会主义协商民主的发展深深嵌入中国社会主义民主政治全过程。这一民主形式既坚持中国共产党的领导，又发挥各方面的积极作用，充分调动人民群众的积极性、发挥人民群众的创造性，从而能够丰富民主实践、拓展民主渠道、充实民主内涵。正因如此，党的十八大以来，社会主义协商民主全面展开，形成了良好发展态势。在当代中国的政治实践中，中国特色社会主义协商民主的实践形式不断拓展，形成了政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商等多种协商类型，形成了广泛多层发展态势。协商民主全面发展，为实现中华民族伟大复兴汇聚起磅礴力量。

明确广泛、真实、管用的目标取向。判定一个国家的人民是否享有民主权利，不仅要看人民在选举时是否有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利；不仅要看人民有没有进行民主选举的权利，也要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。在建设社会主义协商民主的过程中，中国共产党始终坚持以人民为中心的发展思想。正是在这一思想的引领下，我国协商民主能够在改革发展稳定的重大问题和涉及群众切身利益的实际问题上充分发挥作用，成为管用的民主，成为落实到国家政治生活和社会生活当中的民主。新时代多党合作舞台极为广阔，要用好协商民主形式和制度渠道，有事多商量、有事好商量、有事会商量，做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物，真诚协商、务实协商，道实情、建良言，通过协商凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

推进协商民主制度化。这是协商民主作用得到充分发挥的制度保障。改革开放之初，邓小平同志就提出了民主制度化、法律化的命题。在改革开放的各个时期，这一原则都得到重申，成为中国特色社会主义民主政治建设的基本命题。协商民主制度化强调在发展社会主义协商民主的同时巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，既发挥人民群众的创造性，又保证协商民主规范运行。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视协商民主制度化建设。2015年，中共中央印发《关于加强社会主义协商民主建设的意见》。这是党的历史上第一份以协商民主为主题的中央文件，也是构建程序合理、环节完整的社会主义协商民主体系的基础性、支柱性改革举措。此后，中办、国办又先后印发《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》《关于加强城乡社区协商的意见》《关于加强政党协商的实施意见》等配套文件。党的十九大报告进一步强调加强协商民主制度建设。贯彻党的十九大精神，要继续加强协商民主制度建设，切实提高制度执行力，确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。

（作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津师范大学基地教授）

大家手笔

深入理解我国经济发展进入新时代

李义平

习近平同志在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时强调，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。如果思维方式还停留在过去的老套路上，不仅难有出路，还会坐失良机。这指明了新时代推动经济发展的关键。由高速增长阶段转向高质量发展阶段，是我国经济发展进入新时代的基本特征。推动我国经济发展再上新台阶，必须深入理解和把握这个基本特征，创新思维方式和发展模式，着力深化供给侧结构性改革。

改革开放之初，我国经济总量较小、基础薄弱，但经济发展空间大、要素成本低、后发优势明显，具备实现高速增长的客观条件与环境。我们党及时有效地利用这些有利因素，推动经济长期保持两位数的增长速度，取得巨大发展成就。经过长期努力，我国发展成为世界第二大经济体。经济发展如同人的成长。如果说经济高速增长阶段好比是人在成长过程中长身高的阶段，那么，高质量发展阶段就好比是强身健体、长肌肉的阶段。经过改革开放40年的发展，我国经济发展进入新时代，所面临的客观条件与环境发生了巨大变化：一方面，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾；另一方面，经济结构不合理、低端产能过剩、资源环境约束趋紧、人口红利减少、经济发展的后发优势递减等问题凸显，迫切需要采取切实措施解决突出问题，按照高质量发展的要求，推动经济转型升级、持续健康发展。

推动高质量发展，必须以习近平新时代中国特色社会主义经济思想为指导，深化供给侧结构性改革。经济发展不同于经济增长。经济增长通常指经济总量增长，而经济发展的内涵更为丰富。高质量发展不仅包括一般所讲的产品质量提高，还包括产业层次提升、产品结构优化、产业布局合理、资源配置优化、资本边际效率提高，进而构建现代化经济体系，增强经济发展的可持续性。因此，必须紧紧抓住供给侧结构性改革这条主线，通过提高全要素生产率和实施创新驱动发展战略来提高发展质量。习近平同志深刻指出，“从国际经验看，一个国家发展从根本上要靠供给侧推动。一次次科技和产业革命，带来一次次生产力提升，创造着难以想象的供给能力。”解决我国经济发展中的深层次结构性矛盾和问题，推动高质量发展，必须依靠深化供给侧结构性改革，不断做大做强实体经济；大力实施创新驱动发展战略，不断调整优化产业结构、提高产品质量，培育新的经济增长点，真正实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段是经济发展客观规律使然，推动高质量发展是适应我国社会主要矛盾变化、如期全面建成小康社会和全面建成社会主义现代化强国的必然要求。推动高质量发展，要求我们必须从片面追求经济增长速度的惯性思维和做法中解放出来，深刻认识单纯追求经济增长速度的传统模式已经走到尽头，不仅不利于资源有效配置，而且无法满足人民对美好生活的需要，因而必须转变发展方式，淘汰落后产能，努力创造更加有利于创新发展的制度安排和各方面条件。为此，要构建科学合理的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价体系、政绩考核体系，真正让市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，不断提高我国经济发展质量和效益。

（作者为中国人民大学教授）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

公有制经济和非公经济都是经济社会发展重要基础

“两个毫不动摇”缺一不可

刘迎秋

在党的十八届三中全会上，习近平同志指出，“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础”。这一重要论断建立在总结中国特色社会主义理论探索成果和经济建设实践经验的基础上，阐明了公有制经济和非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用。深入理解这一重要论断，对于澄清模糊认识，进而正确把握公有制经济和非公有制经济的关系、完善我国社会主义市场经济体制、推动我国经济社会持续健康发展，具有重要意义。

从坚持和完善基本经济制度的角度把握“两个毫不动摇”。实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是我们党确立的一项大政方针，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是完善社会主义市场经济体制的必然要求。习近平同志强调：“我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，而且是不断深化的，从来没有动摇。中国共产党党章都写明了这一点，这是不会变的，也是不能变的。”“我们强调把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的。”任何想把公有制经济否定掉或者想把非公有制经济否定掉的观点，都是不符合最广大人民根本利益的，都是不符合我国改革发展要求的，因而都是错误的。只有既毫不动摇巩固和发展公有制经济，又毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，才能真正坚持和完善基本经济制度。

从功能定位角度把握公有制经济和非公有制经济不可替代的重要作用。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。同时，我国非公有制经济快速发展，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着重要作用，已经成为稳定经济的重要基础、国家税收的重要来源、技术创新的重要主体、金融发展的重要依托、经济持续健康发展的重要力量。在我国经济社会发展中，二者都具有不可替代的重要作用。

从平等发展、同等保护角度把握促进公有制经济和非公有制经济健康发展的政策导向。党的十八届三中全会指出：“公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。”“国家保护各种所有制经济产权和合法利益，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，依法监管各种所有制经济。”党的十九大报告强调坚持“两个毫不动摇”，并要求构建亲清新型政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。平等发展、同等保护是正确处理公有制经济和非公有制经济关系的必要前提和重要条件。当前，我们要以更加有效的政策措施优化民营经济发展环境，促进民间投资持续稳定增长，实现各种所有制经济权利平等、机会平等、规则平等。

从相辅相成、相得益彰角度把握公有制经济和非公有制经济融合发展、共同发展的关系。公有制经济和非公有制经济良性竞争、相互协作、共同发展，是保持我国经济持续健康发展的重要途径。习近平同志指出，“公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰，而不是相互排斥、相互抵消”。混合所有制经济是我国基本经济制度的重要实现形式。积极发展国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，对于巩固公有制经济的主体地位和国有经济的主导作用，对于扩大民间投资、激发各类市场主体活力，从而实现我国经济持续健康发展，具有十分重要的意义。

（作者为中国社会科学院研究员）

民主集中制原则的生动体现

协商民主是实现党的领导的重要方式

陈尧

新知新觉

3月4日，习近平同志在看望参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员时指出，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，既强调中国共产党的领导，也强调发扬社会主义民主。党的十九大报告指出：“协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。”将协商民主明确为实现党的领导的重要方式，把党的领导与发扬社会主义民主统一起来，对于完善党的领导方式、发扬社会主义民主、保证党领导人民有效治理国家具有重大意义。

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，党发挥着总揽全局、协调各方的领导核心作用。党章指出，党要适应改革开放和社会主义现代化建设的要求，坚持科学执政、民主执政、依法执政，加强和改善党的领导。其中，民主执政就要按照民主集中制原则，坚持党的领导和充分发扬社会主义民主，把中国共产党执政与广大人民群众有序政治参与结合起来，把行使决策权与政治协商结合起来。

在我国，协商民主是人民民主的重要形式，是人民直接行使民主权利、参与民主生活的重要形式。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前和决策实施之中进行充分协商，尽可能就共同问题取得一致意见，是我国社会主义民主的两种重要形式。在我国，这两种民主形式不是相互替代、相互否定的，而是相互补充、相得益彰的，共同构成我国社会主义民主政治的制度特点和优势。

协商民主是实现党的领导的重要方式，首先体现在党领导人民治理国家时，协商民主形式符合民主集中制原则。民主集中制是党的根本组织原则，要求坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合。党在作出重大决策、制定大政方针时，与国家机关和社会组织、广大人民群众进行民主协商，在此基础上再进行集中，体现了民主集中制原则。例如，党在制定关于经济、政治、文化、社会、生态文明建设的重大政策时，一般先由中共中央提出建议，同时与各民主党派、全国政协进行充分协商，广泛征求社会团体、广大人民群众意见，再通过法定程序将党的主张变成国家意志，以保证党的决策科学化民主化。

协商民主是实现党的领导的重要方式，还体现在党领导加强协商民主制度建设，形成完整的制度程序和参与实践。党的领导必然包括对社会主义民主政治的领导，协商民主也必须在党的领导下运行。任何形式的民主要稳定、有效地发挥作用，都必须是有序的、有组织的活动过程。中国共产党领导社会主义民主政治的成功实践也表明，协商民主只有在党的领导下才能成功。半个多世纪以来，我国协商民主不断发展，逐渐形成了由政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商等构成的程序合理、环节完整的协商民主体系，协商民主在实践中不断实现广泛多层制度化发展。

中国特色社会主义进入新时代，需要加强党对协商民主的顶层设计和组织领导，对协商民主在社会主义民主政治中的价值地位、协商民主与选举民主的关系、协商民主的系统化建设等进行整体规划和设计，形成更为完善的协商民主制度程序。各级党组织应在不同层次、不同领域的协商民主活动中充分发挥领导作用，对民主协商的议题、程序、方法、过程、结果等进行引导、组织，推动协商民主与国家治理有效衔接，进一步拓宽民主协商的渠道，加强协商民主的制度化、法治化、程序化建设。在国家政治生活和社会基层组织中，凡是适合讨论、协商的，都应鼓励实行协商民主。同时，注重运用法治思维，通过制度化、规范化方式，整合协商资源，创新协商机制，完善协商民主的程序方法和技术规范，提升协商质量。

（作者为上海交通大学国际与公共事务学院教授、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

热点剖析