

国务院四部门精简行政许可申报材料试点成效初显

材料少了 便捷多了

本报记者 赵兵

“转变政府职能,深化简政放权,创新监管方式,增强政府公信力和执行力,建设人民满意的服务型政府。”党的十九大提出了新时代服务型政府建设的目标。近年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,国务院持续深化简政放权改革,开展“减证便民”行动,2017年国务院审改办商请国家发改委、国土资源部、国家质检总局、国家网信办四部门开展了精简行政许可申报材料试点,取得了良好效果。

试点工作稳步推进

作为一项全新工作,精简行政许可申报材料没有先例可循。为此,国务院审改办开展大量调研论证工作,形成工作标准,强化统一部署。“我办专门制定试点工作方案,并上门与试点部门领导沟通协商试点事宜。在此工作基础上,按照改革积极性高、代表性强的筛选标准,最终选择国家发改委等四个部门先行试点。”国务院审改办协调司有关负责人介绍。

四个试点部门高度重视试点工作,扎实开展试点工作。为有效推进试点改革,四个试点部门均成立专门工作组,由部领导担任组长,为试点取得实效提供组织保障。国家发改委明确要求办公厅认真组织,抓好落实;国土资源部召开专题会议,研究规范矿业权申报材料工作;国家质检总局采取内部讨论和公开听证相结合的方式,着眼精简材料和优化流程双重目标;国家网信办兼顾维护安全和精简要求,做到尽可能最大程度精简。

在试点过程中,国务院审改办注重全程指导,参与部门内部研讨,参加公开听证会,解答疑难问题,与试点部门保持密切沟通,及时掌握试点动态,双方实现高频互动,共同努力推动试点顺利开展。

首次引入听证制度

以往,部门随意索要申报材料等不规范行为降低了审批效率,也让申请人来回折腾,群众对此颇有意见。为此,试点改革引入听证制度,让行政相对人和专家学者等社会各方都有机会对行政许可申报材料提出精简意见,制约部门随意索要申报材料等不规范的行政审批行为。

值得注意的是,行政审批制度改革引入听证制度尚属首次。因此,国务院审改办开展了大量前期研究论证工作,对听证程序、听证对象选取、听证主持人、听证结果处理等方面进行探索,形成一套听证工作机制供试点部门参考,并鼓励试点部门发挥主观能动性开拓创新。

国家发改委针对“企业债券发行核准”事项申报材料的精简,公开征集和邀请了包括企业债券发行人、信用评级机构代表、专家学者等11名听证代表参加,媒体记者全程跟踪报道;国土资源部随机选取代表不同利益诉求的各方代表16人,这些听证代表畅所欲言,充分反映了外界对申报材料的改革呼声。

国家质检总局强调听证会的全程规范性。“我们制定了一套完整规范的操作流程,会前一周通过总局官方网站发布听证公告,综合考量代表身份、利益诉求、地域特点等因素选取听证代表;会中组织有序,会后认真梳理听证意见建议,对未采纳意见予以逐一解释。”国家质检总局法规司司长许新建介绍。

国家网信办采用书面听证和现场听证相结合的方式,其中一个试点事项采用书面听证方式,发送给行政相对人征求意见,另一试点事项公开听证,组织召开现场听证会,充分听取人民网、新华网、搜狐网等媒体以及专家学者的意见建议。

国家行政学院宋世明教授认为,行政审批制度改革引入听证制度,实现了行政机关与不同利益诉求代表面对面沟通,既增进了申请人与行政机关的相互理解,也向企业进行了直接的改革成果宣传。

同时,听证意见也为继续精简和规范行政许可申报材料提供了新的思路,有助于申报材料的进一步精简,使精简工作在依法依规的前提下更加符合审批实际。

应减尽减全程精简

“现在办证太方便了,效率很高!”1月5日上午9时54分,上海众志卫生用品有限公司办事人员在上海市质量技术监督系统协同平台上填妥许可证申请资料,点击了提交键。9时58分,审批流程办结,公司已在市质监局网上办事平台下载到了电子证书。

“以前办证至少要三个月,长一点要半年,至少要去窗口两次,材料筹备要费时两周左右,光申请书就要填8页纸。”公司总经理徐中华表示,现在质检总局精简了申请材料,开展“不见面审批”,只需在网上提交电子版的一页申请表、承诺书、营业执照和产品检验合格报告,材料齐全的话马上就能下载电子证书。

如此高效便捷的审批申报,正是得益于审批材料的精简改革。国务院审改办在提出精简标准的基础上,还要求对试点事项进行全流程精简。

国家质检总局按照应减尽减的要求,对于设立认证机构审批事项,就“新设认证机构审批”“扩大认证业务范围审批”“延续有效期审批”等审批环节的原有66项申报材料进行系统梳理,拟取消其中29项材料,占原有申报材料44%;

国家发改委对“电网工程项目核准”事项,仅保留“项目核准请示文件”“项目申请报告”“选址意见书”等基本申报材料,对于“企业债券发行核准”事项,拟取消“省级发展改革部门预审意见”“主承销商自查报告”“定价报告”等申报材料,仅保留“发行申请报告”等必要申报材料;

探矿权审批登记事项申报材料由原来的121件拟精简至75件,减少46件,减少38%;采矿权审批登记事项申报材料由原来的126件拟精简至94件,减少32件,减少25%;对于建设项目用地预审环节,7项审查内容仅保留土地利用总体规划、土地使用标准、供地政策等3项基本审查内容,这是此次试点改革国土资源部精简申报材料将要达成的目标;

国家网信办对“互联网新闻信息服务许可”申报材料进行了认真梳理,拟取消“注册资本不低于1000万元”“设立2年以上的从事互联网信息服务的法人”等申报要件,将所有股东证明材料精简为前十大控股股东证明材料……

在国务院审改办的指导下,四个试点部门下大力气推动精简,九个试点事项全流程申报材料得到大幅精简,平均拟精简比例为29%,最高精简比例达到44%。

“下一步,国务院审改办将按照国务院领导同志的指示要求,总结提炼试点中被证明行之有效的有效的工作方法和机制,向国务院部门全面推广,集中组织开展精简行政许可申报材料工作,让企业和群众有更多改革获得感。”国务院审改办协调司负责人表示。

深圳出台营商环境改革若干措施

让企业安心做强做优做大

本报记者 刘磊 吕绍刚



全方位降低企业运营成本、进出口货物通关时间压缩1/3以上,实施最严格知识产权保护……日前,深圳市出台《关于加大营商环境改革力度的若干措施》(简称《措施》),积极回应企业反映最突出、社会最关切的问题,为深圳推进营商环境改革再添“一把火”。

据了解,《措施》从贸易投资环境、产业发展环境、人才发展环境、政务环境、绿色发展环境和法治环境等6个方面,提出了20大改革举措,126个政策点,着力率先营造服务效率最高、管理最规范、市场最具活力、综合成本最佳的国际一流营商环境。

“率先加大营商环境改革力度,是深圳先行先试的光荣使命。”深圳市委书记王伟中表示,深圳将以更大力度推进营商环境改革,坚持稳定公平透明、可预期原则,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,让创新创业人才拥有更优质的发展环境,让各类企业安心扎根深圳,做强做优做大。

营造更加开放的贸易投资环境

湖南双峰荣诚鞋业有限公司是当地的鞋业龙头企业,年创利税1000多万元。2017年,该企业的一批货物,因报关单品名申报错误,积压在盐田港无法装船。

如果是以前,这批货物只能重新报关后方可装船,但肯定会因此造成订单违约。得益于深圳海关“先放行,后改单”的新举措,荣诚鞋业最终将货物如期装上了货轮。“多亏了海关的好政策,才让我们避免了五六十万元的巨额外损失。”公司经理刘生说。

荣诚鞋业的经历,是深圳近年来面对严峻复杂贸易形势,着力改善营商环境、加快建设开放型经济新体制的一个缩影。

深圳是我国最大的进出口贸易城市。2017年,全市累计进出口2.8万亿元人民

币。其中,出口额1.65万亿元,连续25年居内地大中城市首位。

“深圳2017年外贸的最大亮点是‘朋友圈’不断升级,新兴市场开拓有力。”深圳海关相关负责人介绍,2017年深圳对美国、欧盟、韩国等市场增长均超过10%;对“一带一路”参与国家进出口5422.8亿元,同比增长16.4%。

与此同时,过去一年,深圳在国际化环境营造方面也取得长足进展。英国ARM公司中国总部等一批优质项目落地;实际使用外资74亿美元、增长9.9%;对外直接投资总存量超过850亿美元,居国内城市首位……

作为我国重要的外贸投资“桥头堡”,深圳如何实现“去繁就简”,进一步提升外贸发展质量和效益?此次《措施》中,第一条就从打造国际一流投资环境、突出深港金融合作、推进国际贸易便利化改革、推进通关监管改革4个方面,提出了30个政策点。比如针对进一步提高货物通关效率问题,全面推广报关报检“并联”等通关改革举措,实现企业“一点报关报检,全域验放”,争取压缩进出口货物通关时间1/3以上。

“优化开放便利的国际化环境,深圳正在行动。”广东省政协委员谭刚认为。

全方位降低企业运营成本和税费负担

深圳市易冲无线科技有限公司是一家专注于无线充电领域的科技创新公司。2016年至今短短两年,该公司已拥有50多项国际专利,其中很多成为行业标准。

“我们企业创办时只有4个人,如今已发展到150多人。如果不是选择在深圳创业,很难有这样的成绩。”易冲无线联合创始人贺大伟说,当初选择来深圳创业,就是看中了这里良好的营商环境,以及对企业的政策扶持力度,“事实证明我们的选择没有错。”

贺大伟是深圳创新创业“大军”的一位

代表。得益于良好的营商环境,自2013年商事登记制度改革以来,深圳商事登记门槛大幅降低,市场活力、创新活力充分迸发。2017年,深圳新登记商事主体55.2万户,全市累计登记商事主体达309.4万户,总量位居全国大中城市首位;每千人拥有商事主体261户,拥有企业151户,创业密度高居全国第一。

良好的市场化环境,是深圳一直以来保持发展活力的重要保障。数据显示,2017年,深圳共取消、下放市级行政职权175项,清理规范市直部门行政职权中介服务事项24项,开展企业困难帮扶行动,为企业降成本1369亿元。

为进一步优化企业至上的市场化环境,《措施》提出,2018年深圳将全方位降低企业用地、用房、用工、用电及物流运输等成本,大力降低企业税费负担,再为企业减负1300亿元以上。

“根据最新的相关政策,深圳市每年仅土地使用税一项,便可为纳税人减免3.6亿元。”深圳市地税局局长钱勇介绍,近年来,深圳地税积极落实市委市政府“减税降负”政策,从被动“等纳税人上门”变为主动“送政策上门”,减免税连年大幅度增长。

据统计,深圳地税2015、2016、2017年减免税额分别比上年增长54%、63%、30.4%。2017年,全年减免税规模达508.6亿元,惠及纳税人22.04万户。研发费用加计扣除连续9年居全国地税系统第一。

“一个城市的营商环境好不好,直接影响城市经济发展的活力,影响创新创业的活力。”深圳市市长陈如桂说,深圳历来非常注重实体经济特别是先进制造业的发展。此次出台的《措施》,就是要全方位降低企业运营成本、降低企业税费负担,为企业提供更全面的创新支持,努力营造综合成本适宜的产业发展环境。

实行最严格的知识产权保护制度

1月11日,深圳知识产权法庭对华为诉三星全国首例无线通信国际标准必要专利侵权纠纷案,作出一审判决。这是深圳知识产权法庭揭牌办公后,首次宣判的具有

重大国际影响的案件,敲响了该法庭审理知识产权案件第一槌。

“深圳知识产权法庭的设立,标志着司法服务于深圳的科技创新发展,能够体现深圳的战略定位和城市地位。”深圳市中级人民法院相关负责人介绍,在打造具有全球竞争力影响力创新先行区的进程中,国内甚至国际上许多新型知识产权案件都较早地出现在深圳。“深圳一定要研究最前沿性的法律问题,以一流的审判业绩,提升中国司法的国际影响力。”

深圳是全国首个以城市为基本单元的国家自主创新示范区,是全国首批知识产权示范城市之一。目前,深圳国家级高新技术企业达1.12万家,发明专利密度达80.1件/万人,为全国平均水平的10倍,在全球创新能力活跃的城市中排名第二。2016年深圳PCT国际专利申请量近2万件,占全国的43.1%。

创新经济的快速发展,对知识产权司法保护提出了更高要求。数据显示,深圳市知识产权案件基数大、增长快,2017年审结各类知识产权案件23508件,同比增长57.9%,占广东省的1/2、全国的1/10。

着眼优化公平公正的法治化环境,《措施》从实施最严格知识产权保护、打造知识产权强国建设高地、建立更加规范的涉企执法制度3个方面,提出了19个政策点。“深圳下决心实行最严格的知识产权保护,是抓住了营造一流营商环境的牛鼻子。”全国人大代表、中兴通讯股份有限公司党委书记、高级副总裁樊庆峰认为。

根据《措施》,深圳将率先实施惩罚性赔偿制度,对知识产权违法行为依法从严从快处理,营造公平公正的法治环境,并针对对知识产权维权举证难、周期长、成本高、赔偿低的现象,提出制定知识产权特区法规,率先实施惩罚性赔偿制度等措施。

“深圳将建立完善的财产权保护机制。”深圳市政府发展研究中心主任吴思康介绍,《措施》提出,要制定涉案财产处置细则,明确区分个人财产和企业法人财产、涉案人员个人财产和家庭成员财产、合法财产和违法所得等标准和规范。“《措施》还对涉企行政执法行为进行了严格规范,让企业家在深圳创业更加安心。”

运动健身迎“三八”



3月7日,河北省固安县牛驼镇的农家妇女在跳健身舞。
“三八”妇女节来临,该镇举行健身舞比赛,吸引了辖区的广场健身爱好者参加。
门丛硕摄(新华社发)

2月末我国外汇储备规模为31345亿美元

本报北京3月7日电(记者王观)中国人民银行公布的最新外汇储备规模数据显示,2月末,我国外汇储备规模为31345亿美元,较1月末下降270亿美元,降幅为0.85%。

国家外汇管理局有关负责人分析,2月,我国跨境资金流动和境内外主体交

易行为总体平稳,外汇市场供求延续基本平衡格局。国际金融市场波动性上升,汇率及资产价格出现调整,主要非美元货币相对美元下跌和资产价格回调等因素共同作用,外汇储备规模小幅下降。

当前,我国经济保持中高速增长,供给侧结构性改革扎实推进,经济运行

呈现出增长与质量、结构、效益相得益彰的良好局面。我国跨境资金双向流动、总体平衡的发展趋势已初步形成。展望未来,我国有条件有能力延续稳中向好发展态势。在基本面因素的推动下,人民币汇率双向波动将成为常态,为中长期我国跨境资金双向流动、总体平衡创造有利条件。预计全球经济将延续复苏态势,主要央行逐步收紧货币政策。在国内外因素综合作用下,我国外汇储备规模有望保持总体稳定。

本报北京3月7日电(记者顾仲阳)为实现建档立卡贫困户白内障患者得到免费救治,国务院扶贫办、国家卫生计生委联合发起的“光明扶贫行动·白内障复明”项目日前在京启动。碧桂园集团与国务院扶贫办主管的中国扶贫志愿服务促进会签署协议,率先在启动仪式上捐赠1亿元,支持项目实施。

据介绍,“光明扶贫行动·白内障复明”项目是一个全国性的健康扶贫项目,政府部门加强组织领导,定点医院提供充足救治力量保证救治效果,社会各界爱心人士持续关注并鼎力支持,三者缺一不可。

据了解,全国建档立卡贫困户中约有60万白内障患者需要手术救治,整个项目需要救治资金18亿元。项目实施相关信息将通过官方网站及时公示,接受社会各界监督。

光明扶贫行动白内障复明项目启动

三家基础电信企业力争7月1日取消流量漫游费

本报北京3月7日电(记者王政)3月5日,李克强总理在作政府工作报告时提出,取消流量“漫游”费。为落实

政府工作报告的有关要求,让广大用户尽早受益,工信部推动基础电信企业抓紧落实,尽快做好取消流量“漫游”费实

施准备工作。

中国电信、中国联通、中国移动三家基础电信企业表示,此项工作涉及用户面广、套餐种类多、各省差异大,需要开展套餐与合同的梳理和调整以及系统改造等工作,企业将全力以赴,力争今年7月1日实施。