

党的十九届三中全会《决定》明确指出：“深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。”这一论断，揭示了深化党和国家机构改革对于推进国家治理体系和治理能力现代化的重要作用，也揭示了深化党和国家机构改革必须把握的正确方向。推进国家治理体系和治理能力现代化，是一项复杂的系统工程，必须着眼新时代，有效治理国家和社会，完善社会主义市场经济体制，落实以人民为中心的发展思想，坚持和加强党的全面领导。所有这些，都同党和国家机构设置、职能配置、履职能力密切相关，都需要通过深化党和国家机构改革来回答。

## 一、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须适应新时代有效治理国家和社会，这必然要求深化党和国家机构改革

国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要使各方面制度更加科学、更加完备，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，善于运用制度和法律治理国家，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。推进国家治理体系和治理能力现代化，必须深化党和国家机构改革，健全完善党和国家机构职能体系，确保有效治理国家和社会，实现党和国家兴旺发达、长治久安。

党中央历来高度重视党和国家机构建设和改革。新中国成立后，我们逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系，为我们党治国理政、推进社会主义建设发挥了重要作用。改革开放以来，适应党和国家工作中心转移的需要，我们积极推进党和国家机构改革，各方面机构职能不断优化、逐步规范，推动了改革开放和社会主义现代化建设。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和加强党的全面领导，牢牢抓住维护党中央权威和集中统一领导这个关键，深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

中国特色社会主义进入新时代，我们的党、我们的国家、我们的社会已经并将继续发生深刻变化，治国理政的任务更加艰巨，对党和国家机构设置及职能配置提出了新的要求。不仅要求我们立足当前，从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障，而且要求放眼未来，注重解决事关长远的体制机制问题。党的十九大深刻把握党和国家事业历史性变革及其对组织结构和管理体制的新要求，明确提出要深化机构和行政体制改革，统筹考虑各类机构设置，科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责。

面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置、职能配置、履职能力与有效治理国家和社会的要求相比，还存在不少问题。比如，一些领域党政机构重叠、职责交叉、权责脱节问题

比较突出；一些政府机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变还不到位；一些领域中央和地方机构职能上下一般粗，权责划分不尽合理；基层机构设置和权力配置有待完善，组织群众、服务群众能力需要进一步提高。这些问题，亟待通过深化党和国家机构改革，对体制和机构进行调整完善，从根本上加以解决。

正是基于对形势任务和实际问题的分析判断，党的十九届三中全会《决定》提出，要以国家治理体系和治理能力现代化为导向，统筹推进党政机构，优化政府机构设置和职能配置，统筹党政军群机构改革，合理设置地方机构，使党和国家机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、监督监管更加有力、运行更加高效。认真贯彻《决定》提出的改革思路，才能加快形成系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，顺利推进国家治理体系和治理能力现代化，实现有效治理国家和社会的目标，更好地适应新时代中国特色社会主义发展要求。

## 二、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须完善社会主义市场经济体制，这必然要求深化党和国家机构改革

经济基础决定上层建筑，上层建筑反作用于经济基础，上层建筑一定要适应经济基础的状况，这是社会发展的基本规律。习近平总书记在党的十八届三中全会第二次全体会议上指出：“要使各方面体制改革朝着建立完善的社会主义市场经济体制这一方向协同推进，同时也使各方面自身相关环节更好适应社会主义市场经济发展提出的新要求。”推进国家治理体系和治理能力现代化，必须遵循这一要求，按这一要求去做。

完善社会主义市场经济体制，核心是处理好政府和市场的关系，既使市场这只“看不见的手”在资源配置中起决定性作用，又更好发挥政府这只“看得见的手”的作用。实现这一目标，关键是转变政府职能，这是深化党和国家机构改革的重要任务。改革开放40年来，我们围绕建立社会主义市场经济体制，推进经济体制以及其他各方面体制改革，使我国成功实现从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制的历史性转变，实现从计划经济条件下的机构职能体系向社会主义市场经济条件下的机构职能体系的历史性转变。在这一过程中，我们持续推动政府职能转变，在改善宏观调控、减少微观干预、加强市场监管等方面做了大量工作，有效统筹了经济社会发展，强化了社会管理和公共服务。

当前，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，我国经济已由高速

# 深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求

丁薛祥

增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展，必须以供给侧结构性改革为主线，加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控度有的经济体制，更好推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。与这一要求相比，我国经济发展的体制性障碍还未完全消除，特别是政府职能转变还不到位，市场和社会发挥作用还不够充分，有些该管的事没有管好或管到位，有些该放的权没有下放或放到位，对微观经济事务干预过多过细，社会管理和公共服务职能比较薄弱，有的出现职能错位、越位、缺位等现象。这些问题的存在，一定程度上制约了社会主义市场经济体制的完善，抑制了经济社会发展活力，同时也容易产生以权谋私、权钱交易等腐败现象，损害党群关系，损害政府威信。这就要求围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，深化党和国家机构改革，科学设置机构、合理配置职能，统筹使用编制、完善体制机制，进一步理顺政府与市场、政府与社会的关系，全面正确履行政府职能，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

党的十九届三中全会《决定》提出，要坚决破除制约市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，调整优化政府机构职能，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。同时，《决定》还在合理配置宏观管理部门职能、深入推进简政放权、完善市场监管和执法体制、改革自然资源和环境管理体制机制、完善公共服务管理体制，强化事中事后监管、提高行政效率等7个方面指出了改革的具体路径和方向。这些要求和部署，应当在深化党和国家机构改革中全面落实。

## 三、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须落实以人民为中心的发展思想，这必然要求深化党和国家机构改革

人民群众是我们党的力量源泉，人民立场是我们党的根本政治立场。我们党领导人民全面建成小康社会、进行改革开放和社会主义现代化建设的根本目的，就是要通过发展社会生产力，不断提高人民物质文化生活水平，促进人的全面发展。习近平总书记生活在党的十九届一中全会第二次全体会议上指出：“为人民谋幸福，是中国共产党人的初心。我们要时刻不忘这个初心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。”推进国家治理体系和治理能力现代化，必须始终坚持以人民为中心，将增进人民福祉、促进人的全面

发展作为出发点和落脚点。坚持以人民为中心不能停留在理念层面，而要落实到经济社会发展实践中。这就必须加强制度建设，通过深化党和国家机构改革，健全人民当家作主制度体系，为人民依法管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务提供更有力的形式和更有力的保障。

改革开放以来特别是近年来，我们积极建设学习型政党、服务型政府，积极推进办公信息化和党务公开、政务公开，积极构建权力运行和监督体系。通过创新制度安排，提高党和国家机构履职能力和水平，创造更加公平正义的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。同时，也要清醒地看到，当前政府的社会管理和公共服务职能仍然比较薄弱，政府全面正确履行职能的体制性障碍仍然一定程度存在，关系人民群众切身利益的基本民生问题依然比较突出。

随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。在新的发展阶段，人民对美好生活的需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。适应社会主要矛盾变化，集中各方面力量解决发展不平衡不充分问题，把全心全意为人民服务的根本宗旨贯彻到治国理政全部活动之中，一项根本性举措就在于深化党和国家机构改革。

党的十九届三中全会《决定》结合新的时代条件和时代特征，把坚持以人民为中心作为深化党和国家机构改革的重要原则，要求坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，贯彻党的群众路线，健全人民当家作主制度体系，完善为民谋利、为民办事、为民解忧、保障人民权益、倾听人民心声、接受人民监督的体制机制。同时，《决定》还在完善公共管理体制机制、深化人大、政协和司法机构改革、深化群团组织改革、推进社会组织改革、加快推进事业单位改革、构建简约高效的基层管理体制等6个方面突出体现以人民为中心的发展思想。认真贯彻落实这些要求和部署，党和国家机构的工作效能和服务水平将得到提高，社会管理和公共服务职能将得到优化和强化，面向基层、服务民生的力量和资源将得到加强，从而更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。

## 四、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持和加强党的全面领导，这必然要求深化党和国家机构改革

党政军民学，东西南北中，党是领导一切

# 开创新时代军民融合深度发展新局面——党的十八大以来我国军民融合成就综述

新华社记者 胡喆 谭元斌 吴文娟

从突出强化军民融合发展顶层设计，到接连出台相关政策制度；从军民融合产业蓬勃兴起，到“军转民”“民参军”热潮涌动……党的十八大以来，党中央把军民融合发展上升为国家战略，从党和国家事业发展全局出发进行总体设计，组织管理体系基本形成，战略规划引领不断强化，重点改革扎实推进，法治建设步伐加快，军民融合发展呈现整体推进、加速发展的良好势头，全要素、多领域、高效益的军民融合发展格局加快形成，书写出波澜壮阔的时代新篇。

## 形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局

古籍、文物容易受到水浸、风化、虫蛀、霉菌等威胁。当航天技术遇见文物典籍，会迸发出怎样的“新点子”？

日前，在国家古籍保护政策牵引下，中国航天科技集团一院与国家图书馆、国家古籍保护中心联合研制了古籍整体战略储备系统解决方案，提供防火、防水、防虫、防酸等多方面保护，具备轻便战备转运、全方位环境监控、快捷物联管理等功能。

中国航天科技集团一院战术武器事业部将一系列军用优势技术融入该项目，填补了中国在古籍、文物、档案等储备领域系统解决方案的空白，成功践行了军民融合发展战略。

在中国航天科工集团，快舟一号甲通用型固体运载火箭圆满完成“一箭三星”商业发射服务，成功掌握低成本快速进入空间的先进技术；我国首个工业互联网平台INDICS+CMSS顺利搭建，为140万户各类企业提供普惠的免费服务与个性化的增值服务……

“中国航天近年来军民融合发展的步伐愈发轻快。”中国航天科工集团董事长高红卫表示，目前我国已有2000多项航天技术成果应用到国民经济的各个部门，对经济建

设和社会发展作出巨大贡献。

## 加快破除“民参军”“军转民”壁垒

“民参军”热情高，但苦于门路难寻；“军转民”市场广，却仍存在体制机制束缚。加快破除“民参军”“军转民”壁垒是关键。

中国航空工业集团科技委副主任、歼20总设计师杨伟院士表示，地方政府应更加主动积极搭建政府主导的信息沟通平台，创造更多沟通了解的机会，激发双方活力，逐步拓宽军民融合领域。

来自中央军民融合发展委员会办公室的信息显示，随着新版武器装备科研生产许可目录面向社会公布、全面推行装备承制资质与质量体系认证“两证合一”改革试点等工作的推进，简明、务实、公开、透明的形式，为企业提供从申请到实施、从监管到退出等环节的工作指导，审查周期缩减一半，极大地减轻了企业负担和准入壁垒，越来越多的民营企业从中受益。

中国电子科技集团始终坚持走军民融合的发展道路，面向国家战略性新兴产业、国家公共安全和经济社会可持续发展需求，充分发挥电子信息产业国家队的技术优势和影响力，逐步完善产业发展激励与约束机制，初步形成了主业突出、结构合理的产业布局，实现了产业快速发展。

中国电子科技集团董事长熊群力认为，军民融合是一项系统工程，是统筹军民共同发展、重塑新的体系和布局，必将使国防建设和国家经济建设的格局发生重大变化。

## 高质量建设推动军民融合深度发展的“试验田”

以制度创新为重点任务，以破解影响和

制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问 题为主攻方向，国家军民融合创新示范区正成为推动军民融合深度发展的“试验田”。

为推动改革不断深入，十九届中央军民融合发展委员会第一次全体会议审议通过了《国家军民融合创新示范区建设实施方案》，明确示范区建设的指导思想、主要目标、基本原则和遴选标准，努力探索军民融合发展新路径新模式，形成可复制可推广的经验做法。

山东省青岛市是著名的海军城，战略地位突出，涉海涉军产业发达，双拥共建传统悠久，军民融合发展特点鲜明。青岛西海岸新区是我国设立的第九个国家级新区，承担着军民融合和海洋强国两大国家战略实践任务，在19个国家级新区中唯一被赋予创建“军民融合创新示范区”的使命。

通过聚焦“全要素”，拓宽“多领域”，力求“高效益”，青岛畅通人才、资金、信息、管理融合渠道，军民融合深度发展成为新旧动能转换和供给侧结构性改革的重要引擎，带动船舶制造、海工装备、电子信息产业升级和通用航空等产业快速发展，全市船舶海工产业产值达500亿元，电子信息产业产值突破2000亿元，地方经济总量和发展水平实现双提升。

在陕西省西安市，中国航天科技集团六院依托自身航天液体动力中的核心技术，通过成果转化形成了节能环保与高端特种装备制造两大产业。

中国航天科技集团六院院长刘志让表示，“应该抓牢用好战略机遇，把推动军民融合深度发展的‘试验田’作为自己的‘责任田’，不断完善激励机制，推动军民融合战略落实落地，更好服务国防建设和经济发展。”

（新华社北京3月11日电）



3月11日，来自南京商业学校的学生在登山道上为新植草地送水。当日，700多名市民、学生在南京紫金山参加“我爱紫金山”植树节特别活动，为登山道两侧长期遭登山者蹂躏的地带植草复绿，修复生态，并发出“有序登山，拒绝野道”倡议。

新华社记者 孙 参摄

## 铁血网为关心国防建设网友搭建交流平台 让强军梦离普通人更近一些

本报北京3月11日电（记者魏薇）“冲啊兄弟们！我来保驾护航！”“有我不怕！我爱我军！”以上这些对话已成为“军迷”们日常交流中的流行语，不过不是用文字，而是用强军梦专用表情包。在互联网时代，表情包这一流行元素人人喜爱、天天接触。在铁血网的策划人员看来，指尖上的正能量传播，做好了能够上接天线、下接地气，让强军梦离每一个普通人更近，让广大军迷更有底气。

据了解，铁血网创办于2001年，是国内创办最早的大型网络社区之一。自成立以来，铁血网秉承“凝聚中国心，复兴中华魂”的理念，成为关心国防建设、爱好军事历史的网友们的重要交流平台。2017年，为庆祝建军90周年，铁血网开展了“中国梦·强军梦”系列表

的。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，在我国国家治理体系中处于领导核心地位。离开党的领导，中国的一切现代化目标都不可能实现。国家治理体系和治理能力现代化，是我们党领导下的

现代化，而不是别的什么政治力量领导下的现代化。这个现代化的推进和实现，不仅不能动摇党的领导，而且要有利于坚持和加强党的全面领导。坚持和加强党的全面领导，必须深化党和国家机构改革，完善保证党的全面领导的制度安排，努力从机构设置和职能配置还不够健全的体制机制问题，解决党长期执政条件下国家治理体系中党政军群的机构职能关系问题，把党的领导贯彻落实到党和国家机关履行职责的各方面各环节，从制度上保证党的长期执政和国家长治久安。

当前，党的领导与推进“四个伟大”总体上是协调的，坚持党的领导、支持党的领导、服从党的领导、维护党的领导、捍卫党的领导，是全党全军全国各族人民的普遍共识和自觉行动，各方面体制机制也总体上为实现党的领导提供了有力支撑。同时要看到，由于一个时期片面理解和执行党政分开，一些领域党的领导弱化的现象还不同程度存在，党的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党的制度和体制机制有待完善。解决这些问题，靠坚定不移贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略，靠坚定不移全面从严治党，提高党的创造力凝聚力战斗力，靠同形形色色的否定、削弱、淡化党的领导的言行作斗争，也靠深化党和国家机构改革来完善党的领导体制机制。

党的十九届三中全会《决定》明确指出：“党的全面领导是深化党和国家机构改革的根本保证。”《决定》还强调：“把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程，完善保证党的全面领导的制度安排，改进党的领导方式和执政方式，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。”同时，《决定》从建立健全党对重大工作的领导体制机制、强化党的组织在同级组织中的领导地位、更好发挥党的职能部门作用、统筹设置党政机构、推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革等5个方面，对完善坚持党的全面领导的制度作出具体部署。要认真贯彻落实这些要求和部署，优化党的组织机构，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。

需要指出的是，坚持和加强党的全面领导，首要的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。深化党和国家机构改革的各项工 作，都必须坚持中国特色社会主义方向，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，都必须有利于党中央重大决策部署的科学形成、正确贯彻、全面落实。要围绕这一重大问题，在深化党和国家机构改革中找准方向和重点，该加强的加强，该调整的调整，该完善的完善，该改进的改进，不能有任何含糊和犹豫。

情包大赛，并收到了众多品质优良、立意深远的表情包作品，能突出表现新时代人民军队在维护国家主权、安全、发展利益，推进国防和军队现代化建设中做出的卓越功勋，获得了大量网友的关注和点赞，并成为网友们聊天的常用辅助工具。

为了弘扬军事领域主旋律，在上亿军迷中传播正能量，铁血网还搭建了包括军事头条APP、铁血微信公众号等多元化、多层次的移动用户沉淀体系，为广大用户提供移动互联网时代积极向上的新业态产品，截至2017年12月底，军事头条APP累计下载量超1000万。

除此之外，铁血网还推出了《了不起的国》短视频节目，旨在传播正能量，介绍中国发展成就。节目展示了我国在各个领域的巨大成就，从不同角度介绍了快速发展带给人民的获得感，让广大网友深刻感受到了国家发展带来的自豪感。