

建设职责明确、依法行政的政府治理体系

袁曙宏



在增进文化认同中坚定文化自信

刘同舫

文化是一个国家、一个民族的灵魂,文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。文化自信的形成是一个多因素影响、长期积累的过程。其中,文化认同是文化自信的根基和源泉。没有文化认同,就不可能坚定文化自信。

作为一种心理活动和价值体认,文化认同并非一成不变,也不是一朝一夕就能形成的。社会不断发展变化,人们的思想千差万别,文化认同需要不断调适。当前,我国发展日新月异,社会不断发展变革,社会思想多元多变,这对增进文化认同提出了新挑战。应对文化认同方面的新挑战,关键是对中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化进行广泛传播。中华优秀传统文化是融入我们内心世界的文化基因和精神命脉,革命文化是需要不断发扬光大的宝贵精神财富,社会主义先进文化是我们努力建设的当代中国社会的先进文化。要将三者融为有机整体,让中国特色社会主义文化焕发出更强大的生命力、影响力、感召力。将三者融为有机整体以增进文化认同,需要正确处理三方面关系。

正确处理一元指导与多元文化发展的关系。在指导思想上一元指导,必须坚持马克思主义的指导地位。习近平同志强调,我们党是用马克思主义武装起来的政党,马克思主义是我们共产党人理想信念的靈魂。中国人民对于马克思主义的认同,不仅源于其真理性、科学性,更源于对马克思主义指导下中国革命、建设和改革所取得的伟大成就的认可。坚持马克思主义的指导地位,并不排斥中国特色社会主义文化在内容和形式上的多样性。对待多元文化,应保持必要的尊重和包容,但绝不放任自流。思想文化越是多样,越需要坚持马克思主义的指导地位,否则文化建设就会失去灵魂、迷失方向。

正确处理文化传承与创新的关系。习近平同志指出:“无论哪一个国家、哪一个民族,如果不珍惜自己的思想文化,丢掉了思想文化这个灵魂,这个国家、这个民族是立不起来的。”中华优秀传统文化是中国特色社会主义文化的重要来源,是中华民族生生不息、薪火相传的不竭精神动力,对其认同是文化自信的重要基础。增进文化认同,要在继承和弘扬中华优秀传统文化上下功夫。既要深入挖掘、大力推广中华优秀传统文化的价值理念,又要与时俱进、积极推进文化创新,为中华优秀传统文化注入新活力、新内涵。

正确处理中华文化与西方文化的关系。在对待西方文化的态度上切忌妄自尊大。在中西文化比较中,将文化差异视为文化差距是必须克服的思想偏差。所谓“差异”是指文化特质与形式不同,而“差距”是以一定标准对文化的先进与落后作出判断。现实中,原本只是在不同历史和社会环境中形成的中西文化差异现象,却被一些人当作文化差距来看待。这与近代以来部分人在学习借鉴西方文化过程中形成的盲从心理有关。我们不能把差异当成差距,不能把西方文化奉为更先进、更高级的文化样式而盲目学习模仿。应增强文化自觉、增进文化认同,在保持自身文化独立性和自主性的同时,积极同世界其他文化开展交流对话,在多元文化和谐共生中展现中华文化的独特魅力。

(作者为浙江省中国特色社会主义理论体系研究中心浙江大学研究基地首席专家)

把我们党的独特优势发挥好 积极提升地方党校思想引领力

沈在宏

党校事业是党的事业的重要组成部分。重视发挥党校作用是我们党的优良传统和独特优势,是提高党的执政能力和领导水平的重要保证。地方党校承担着培训基层党员、干部的重任,必须坚持党校姓党这个党校工作根本原则,积极发挥好在干部教育培训、全党理论武装、服务党委政府决策方面的作用,不断提高为党和国家工作大局服务的能力。党的十八大以来,江苏省淮安市委党校在提升思想引领力方面不断探索创新,取得了良好效果。

打造党性教育新载体,提升思想引领强度。习近平同志指出,党校党性教育单元要加大力度、增加分量,安排足够时间,形成党性教育课程体系,有效改进党性教育方式方法,提高党性教育实效。当前,如何提高党性教育实效是各地方党校共同面临的难题,各地方党校都在积极探索改革的引导。主流意识形态不仅要在内容上积极回应大众的现实关切、反映大众对美好生活的向往,而且在表现形式上要符合大众的接受习惯。要通过完善公共文化服务体系、健全现代文化产业体系、创新文化产品生产,使主流意识形态融入大众文化、引导大众文化,使大众文化多些品位、格调、情怀,少些低俗、庸俗、媚俗。

对于历史虚无主义思潮,近些年来批判、分析已经不少。但是人们对于历史虚无主义思潮侵蚀大众文化,利用恶搞等形式影响大众历史认知、塑造社会对抗心态的“软性”历史虚无主义,还缺乏足够警惕。当前,反对历史虚无主义,需要对“软性”历史虚无主义提高警惕,有的放矢采取有效措施加以抵制。

(作者为武汉大学马克思主义学院教授、湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)



党的十九届三中全会第一次把建设“职责明确、依法行政的政府治理体系”作为深化党和国家机构改革的目标之一,作出了全面部署,提出了具体要求,为进一步优化政府机构设置和职能配置、加快转变政府职能、深化行政体制改革指明了方向、明确了任务。我们一定要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领会全会精神,坚决认真贯彻落实。

充分认识建设职责明确、依法行政的政府治理体系的重大意义

建设职责明确、依法行政的政府治理体系,是我们党全面总结新中国成立后特别是改革开放以来行政体制改革的成果经验,着眼于党和国家事业发展全局作出的重大决策部署,在中国特色社会主义进入新时代、我国社会主要矛盾发生深刻变化的时代背景下,具有十分重要的意义。

建设职责明确、依法行政的政府治理体系是深化党和国家机构改革的重要目标。改革开放以来,我国先后进行了7次集中的行政体制和政府机构改革,不断加强政府自身建设,取得明显成效。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对行政体制改革高度重视。党的十九届三中全会紧扣新时代新任务新要求,把优化政府机构设置和职能配置放在深化党和国家机构改革全局中统筹推进,把政府治理体系与党和国家机构职能体系、党的领导体系、武装力量体系、群团工作体系一起部署安排,优化了国务院机构设置和职能配置,理顺了职责关系,国务院减少了8个正部级机构、7个副部级机构,进一步明确了政府治理体系的改革方向、目标和内容等,确立了新时代优化政府机构设置和职能配置的总蓝图,充分说明我们党对行政体制改革的认识和实践都达到了新高度。

建设职责明确、依法行政的政府治理体系是推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。政府是国家治理的主体之一,政府治理体系在国家治理体系中居于重要地位。我国政府治理体系建设的水平和程度,直接关系到国家治理体系的完善和治理能力的提升。当前,我国一些政府机构设置和职责划分不够科学,职责缺位和效能不高问题凸显,政府职能转变不到位,在较大程度上影响和制约了国家治理的成效。必须从推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,深刻认识建设职责明确、依法行政的政府治理体系的重要性和紧迫性,加快实现政府治理规范化、程序化、法治化,善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定,不断提高科学治理、民主治理、依法治理水平。

建设职责明确、依法行政的政府治理体系是统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的必然要求。行政体制改革既是实现全面深化改革总目标的重要抓手,又是使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的关键举措,也是贯穿经济体制、

政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制改革的连接点、交汇点和关节点。只有建设职责明确、依法行政的政府治理体系,坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端,围绕推动高质量发展、建设现代化经济体系,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能,才能为实现全面建成小康社会的奋斗目标,实现全面深化改革和全面推进依法治国的总目标提供有力机构保障。

严格遵循建设职责明确、依法行政的政府治理体系的重要原则

建设职责明确、依法行政的政府治理体系,要立足政府治理的基本特点和规律,严格遵循党和国家机构改革的重要原则。

坚持党的全面领导。党的全面领导是深化党和国家机构改革根本保证。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。党是最高政治领导力量,党的领导是我们的最大制度优势。加强党对建设职责明确、依法行政的政府治理体系的领导,把党的领导贯彻到政府治理的各方面和全过程,是优化政府机构设置和职能配置的首要任务,是建设职责明确、依法行政的政府治理体系的灵魂。必须坚持中国特色社会主义方向,增强“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,完善保证党的全面领导的制度安排,确保党充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

坚持以人民为中心。我们的政府是人民政府,必须对人民负责、为人民服务,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。建设职责明确、依法行政的政府治理体系,必须坚持一切为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,完善为民谋利、为民办事、为民解忧、保障人民权益、倾听人民心声、接受人民监督的体制机制,满足人民日益增长的美好生活需要。同时,充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,把社会能够承担的职能交给社会,为人民依法管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务提供更有力的保障。

坚持优化协同高效。必须坚持问题导向,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,优化政府机构设置和职能配置,坚持一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责,加强相关机构配合联动,避免政出多门、责任不明、推诿扯皮,下决心破除制约改革发展的体制机制弊端,使政府机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、监督监管更加有力、运行更加高效。

坚持依法行政。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,依法行政是各级政府的基本准则。在我国,各级政府作为国家权力机关的执行机关,是实施法律法规的

重要主体,大多数法律、地方性法规和几乎所有的行政法规都是由各级行政机关执行的。建设职责明确、依法行政的政府治理体系,必须把依法行政摆在更加重要、更加突出的位置,加快建设法治政府,积极推进机构、职能、权限、程序、责任的法定化,把全部政府活动都纳入法治轨道。

准确把握建设职责明确、依法行政的政府治理体系的主要任务

面对新时代新目标提出的新任务新要求,调整优化政府机构职能,全面提高政府效能,建设职责明确、依法行政的政府治理体系,建设人民满意的服务型政府,必须重点完成好以下几方面任务。

合理配置宏观管理部门职能。这是建设职责明确、依法行政的政府治理体系的基本要求。完善社会主义市场经济体制,推进国家治理体系和治理能力现代化,离不开科学有效的宏观管理。当前,世情国情党情已经发生历史性变化,这就要求我们认真总结党的十八大以来宏观管理的成功做法和宝贵经验,牢牢把握中国特色社会主义新时代的新任务新要求,牢牢把握我国社会主要矛盾的新变化,合理配置宏观管理部门职能。《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》(以下简称《决定》)要求,科学设定宏观管理部门职责和权限,强化制定国家发展战略、统一规划体系的职能,更好发挥国家战略、规划导向作用;完善宏观调控体系,创新调控方式,构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。

深入推进简政放权。转变政府职能的关键在于简政放权。改革开放40年来,我国持续推进行政体制改革,从根本上说,就是要通过推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开,把不该由政府管理的事项交给市场或社会,把该由政府管理的事项管住管好。党的十八大以来,党中央、国务院把“放管服”改革作为转变政府职能的突破口,大幅减少行政审批事项,取得了显著成效。这次国务院机构改革继续把深入推进简政放权摆在突出位置。《决定》要求,减少政府微观管理事务和具体审批事项,最大限度减少政府对市场资源的直接配置,最大限度减少政府对市场活动的直接干预,提高资源配置效率和公平性,激发各类市场主体活力。

完善市场监管和执法体制。这是建设职责明确、依法行政的政府治理体系的重点任务。市场监管和行政执法是行政机关大量的日常行政活动,是实施法律法规、依法管理经济社会事务的主要途径,是实现政府职能的重要方式。《决定》要求,改革和理顺市场监管体制,整合监管职能,加强监管协同,形成市场监管合力。深化行政执法体制改革,统筹配置行政处罚职能和执法资源,相对集中行政处罚权,整合精简执法队伍,解

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

杨军

当承载主流意识形态的经典作品、英雄烈士等都被恶搞,并且在“习惯”中变成“自然”,恶搞的负面政治效应就会慢慢显现出来。

当恶搞的对象是与中国革命、建设、改革紧密联系在一起的重要人物、重大事件和经典作品时,历史虚无主义思潮的理论主张就由由此转化为“生动形象”“接地气”的话语,携带着特定的政治诉求进入大众的日常生活,在娱乐中不断挑战、解构主流价值观、国家记忆和社会共同情感。

从那些恶搞英雄烈士和红色经典的所谓“作品”来看,历史虚无主义借着恶搞兴风作浪:第一,消解忧患意识。恶搞以匪夷所思的逻辑叙述历史,不仅背离历史真相,而且完全消解了人们的忧患意识。第二,消解主流价值。恶搞把英雄烈士和红色经典作为一个个空洞的符号,再塞进低俗、庸俗的内容,在破坏历史记忆的同时也消解了英雄烈

士、红色经典的当代价值。第三,鼓励任性评说。恶搞以娱乐的方式表现一切历史议题,制造出“历史可以任性评说”的错觉,起到了暗示人们质疑民族历史记忆、淡化是非判断的作用。维护意识形态领域安全,不能无视恶搞的意识形态功能,坐视历史虚无主义思潮借恶搞不断蔓延。防止历史虚无主义借助恶搞兴风作浪,尤其需要注意以下两个方面。

一是运用好法律武器。我国法律坚持保护公共利益原则,民法总则对侵害英雄烈士等的姓名、肖像、名誉、荣誉的行为,著作权法对歪曲表演形象、篡改他人作品的行为,都有明确的惩治规定。而且,保护英雄烈士名誉荣誉的专门法律——英雄烈士保护法也将出台。对于伤害民族情感和社会主义核心价值观、危害公序良俗、侵犯他人肖像权名誉权著作版权等恶搞行为,应该运用法律武器加以惩治。



在现代生活,面对各种压力,人们需要通过娱乐来缓解压力、放松心情,纾解负面情绪。但一段时间以来,“恶搞”成为娱乐之一,需要引起我们的警惕。一些恶搞通过对经典作品、英雄烈士、重要历史事件的颠覆重构来制造“笑点”“笑料”。尽管恶搞者并非都有主观恶意,但仔细分析这些恶搞的实质可以发现,我们绝不能对它“一笑而过”。

一些恶搞作品戏谑经典、抹黑英雄,制造出强烈的“反讽”效果。恶搞看上去“无关政治、纯属娱乐”,然而,当恶搞者毫无顾忌地将“得意之作”放在网络上博取眼球,一切都可以怀疑、戏说、颠覆、亵玩的社会心态就会不断滋长。

并非没有禁区 并非无关政治

警惕通过恶搞来虚无历史