

真抓实干成效明显地方予以督查激励

新华社北京5月3日电 国务院办公厅近日印发通报，对2017年落实推进供给侧结构性改革、适度扩大总需求、深化创新驱动、优化营商环境、保障和改善民生等有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的25个省(区、市)、82个市(地、州、盟)、116个县(市、区、旗)等予以督查激励，相应采取24项奖励支持措施。这是自去年建立督查激励长效机制以来，国务院办公厅组织开展的第二次督查激励工作。

通报要求，受到督查激励的地方要珍惜荣誉，再接再厉，取得新的更大成绩。各地区、各部门要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，围绕大力推动高质量发展、加大改革开放力度、打好三大攻坚战，锐意进取、积极作为，真抓实干、埋头苦干，以钉钉子精神狠抓各项工作落实，确保党中央、国务院决策部署不折不扣落实到位，圆满完成全年经济社会发展主要目标任务，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的贡献。

此次督查激励的地方名单共24组，典型性和示范性较强，充分体现了鼓励主动作为、真抓实干的鲜明导向。包括吉林省长春市、江苏省苏州市、浙江省宁波市、湖北省武汉市、陕西省富平县等20个市(地)、县(市、区)深化商事制度改革成效显著、落实事中事后监管等相关政策措施社会反映好；山西、上海、福建、河南、重庆、四川积极优化营商环境、推进内贸流通体制改革和服务贸易创新发展、促进外贸继续回稳向好及落实外资政策措施成效明显；北京、山西、江西、广东、陕西实施创新驱动发展战略、推进自主创新和高新技术产业成效明显；安徽、江西、湖北、广西、四川、贵州、西藏、新疆完成扶贫开发年度计划、减贫成效显著、综合评价好；福建省龙岩市、山东省日照市、贵州省黔南布依族苗族自治州、云南省红河哈尼族彝族自治州环境治理工程项目推进快，重点区域大气、重点流域水环境质量明显改善等。

与去年相比，今年在保持原有24项激励政策稳定性和连续性的基础上，进一步加大了正向激励力度，提高了激励措施的“含金量”。如，对易地扶贫搬迁工作积极主动、成效明显的省份，在以工代赈资金安排上予以倾斜。对地方水利建设投资落实较好、中央水利建设完成投资计划完成率较高的省份，每个省增加安排1000万元中央预算内投资，相应减少地方建设规模。对大力培育发展战略性新兴产业、推动特色优势产业转型升级成效明显的市，在全面改革创新试验、发展数字经济及对接战略性新兴产业政银企合作等相关工作中予以优先支持。此外，对落实重大政策措施成效明显、创造典型经验做法、受到国务院督查表扬的地方，继续给予“免督查”的激励措施。

国务院办公厅有关负责人介绍，国务院连续两年对工作干得好的地方予以督查激励，对于推动形成主动作为、真抓实干的鲜明导向，充分调动和激发各地从实际出发干事创业的积极性、主动性和创造性，促进党中央、国务院重大决策部署贯彻落实，具有重要意义。这次督查激励的名单，是有关部门按照注重实绩、优中选优、公正透明的原则，在综合评价2017年重点工作成效以及结合国务院大督查、专项督查、部门日常督查情况基础上形成的，充分考虑了地区发展差异，适当向市县基层地区倾斜。据统计，有38个地方由于多项工作成效突出，受到2项以上督查激励；有35个地方由于2017年取得新的突出成绩，连续第二年获得督查激励。

目前，各有关部门正在抓紧组织兑现各项激励措施，指导地方用足用好激励政策红利，把督查激励转化为促进经济社会持续健康发展的实际成效。

小微企业再收减税大礼包

多家银行成立普惠金融事业部加强服务

在国务院政策吹风会上

本报北京5月3日电 (记者李丽辉)5月3日，国新办举行国务院政策例行吹风会，财政部、税务总局、银保监会等部门有关负责人介绍小微企业减税措施、提升普惠金融服务能力等有关情况，并回答记者提问。

税收优惠政策有利于促进扩大就业和鼓励科技创新

“小微企业是发展生力军，就业主渠道和创新的重要源泉。”财政部副部长程丽华介绍，近年来我国不断加大减税降费力度，为包括小微企业在内的各类市场主体营造更宽松的政策环境，逐步形成了降低小微企业税费负担、促进小微企业创新和扶持小微企业融资的政策体系。

将享受当年一次性税前扣除优惠的企业新购进设备、器具单位价值上限，从100万元提高到500万元；将享受减半征收企业所得税优惠政策的小型微利企业年应纳税所得额上限，从50万元提高到100万元；将创业投资企业和天使投资个人有关税收优惠试点政策推广到全国……此次，多项减税措施推出，“预计全年减负600多亿元。”

我国小微企业数量多，在吸纳就业方面具有天然优势，但也有体量小、抗风险能力弱的天然劣势，需要政府在税收等政策方面给予更多支持。此外，加快建设创新型国家、大力推动高质量发展都要依靠创新。目前，我国已逐步形

成了一套税收优惠政策体系，以支持高科技研发和产业化为主，涵盖多个创新环节，具有普惠性引导性。

“这次集中出台税收优惠政策，一方面通过直接降低小微企业成本，促进扩大就业，鼓励创业积极性；另一方面鼓励企业更新设备、加强职工培训，提高创新潜力。既鼓励企业自主研发，也支持开展境外研发等。”程丽华表示。

正在明确征管要求、办理流程等纳税人关心的问题

国家税务总局所得税司司长邓勇表示，正积极制发文件，明确政策内容、征管要求、办理流程等纳税人关心的热点问题。近期，将召开专题全国辅导视频会，对减税政策内容“一竿子插到底”同步培训。积极指导各级税务机关充分利用税务网站、微信、移动客户端、12366纳税服务平台等渠道，开展全覆盖的减税政策沟通。

“税务总局正在全力以赴，加紧修订纳税申报表、调整升级征管系统、完善数据校验规则，确保纳税人能够及时准确计算享受优惠。”邓勇说，各省级税务机关也同步组织调整纳税人端申报软件，充分发挥计算机自动识别、政策提示、标准判定、协助算税等功能，提升纳税人良好用户体验，实现让纳税人高效便利的“应享尽享”各项减税政策，确保减税“大礼包”及时足额、实实在在送到每一名纳税人手中。

普惠金融服务机构和服务体系扩大，激励机制不断完善

银保监会副主席王兆星表示，扩大金融机构服务覆盖面，是推进普惠金融非常重要的措施。目前，各主要商业银行都已经率先成立了普惠金融事业部。五大国有商业银行在总行层面都设立了普惠金融事业部，并已挂牌开始运营。民生银行、兴业银行等6家股份制商业银行也设立了普惠金融事业部，主要为“三农”、小微企业服务。

服务机构和体系扩大，激励机制不断完善。截至2018年一季度末，全国小微企业贷款余额达到31.76万亿元，小微企业贷款户数达到1545万户，涉农贷款余额也接近32万亿元，比年初增长1.1万亿元。截至2017年末，农业保险参保农户的数量已经达到2.1亿户次，承保农作物21亿亩，玉米、水稻、小麦三大口粮作物承保覆盖率超过70%。小额人身保险覆盖31个省份的1.1亿人，大病保险已覆盖10.5亿人。

此外，金融服务效率明显提高，银行和保险机构积极利用大数据、云计算等新技术提升服务效率。一些银行通过全流程系统自动处理的数据化风控实现贷款“3分钟申贷、1秒钟放款、0人工介入”。

王兆星建议，针对小微企业融资难、融资贵问题，需不断地推出服务小微企业的金融产品，降低小微企业贷款门槛。激励各类银行尤其是政策性银行有更大积极性服务小微、“三农”。



5月3日，观众在第二十一届中国国际照相机械影像器材与技术博览会上了解新款镜头。当日，为期4天的博览会在北京展览馆开幕，来自多个国家和地区的百余家影像设备制造企业 and 经销商参展。 陈晓根摄(人民视觉)

政策解读·机构改革进行时⑤

有了当家人 看病更省心

本报记者 邵玉姿

医疗保障制度碎片化、职能分散化、职责不明不清……为改变医保管理九龙治水困境，推进“三医联动”，2016年福建省政府率先成立医疗保障办公室(以下简称省医保办)，归拢了原省人社、卫生、物价、民政等部门的医保职能，各地市也参照省级医保机构整合模式，成立市医疗保障管理局(以下简称医保局)。

目前，福建省医保经办机构已从167个整合为11个。机构改革以来，不同地方、不同参保人享受的医保待遇差别如何？药品价格虚高问题是否得到缓解？

“三保合一”缓解医保统筹层次低等问题，不出村就能享受政策实惠

“村卫生所开通了医保，看一次病报销完自己也出个5到10块。”永安市西洋镇葛州村村民老庄一家五口身体都不大好，跑医院对他来说是常事。医保没整合前，要享受医保优惠政策，必须跑到市里看病。一来一回，要花一两百元。在村里看，却无法享受医保，一次下来也得几十元。现在，城镇职工医保、城镇居民医保、新农合“三保合一”，统筹层次提高，覆盖范围更广，不出村就能享受医保政策实惠。

“原先医保基金都在县一级统筹，有时候甚至出了县，政策就变化，医保待遇相差较大。”省医保办有关负责人介绍，以前城镇职工医保和城镇居民医保归人社部门管，新农合归卫生部门管，不同地方、不同参保人员享受的政策不尽相同。统筹层次低、政策多而杂，是整合前的一大弊病。

省医保办组建后，整合医保制度成了首要解决的问题。一方面，将城镇居民医保与新农合合并为城乡居民医保，实行基本医疗保险城乡一体化，从覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目录、定点管理和基金管理等6个方面进行统一。另一方面，在城乡居民医保与城镇职工医保上，推进统筹层次、医保目录、定点管理和基金管理等4个方面的统一。

“医保制度整合，扩大了统筹医保基金的盘子，统筹层次由县级统筹提升为设区市统筹。”省级层面，省医保办将36种国家谈判药品纳入基本医疗保险支付范围，满足参保人员临床就医需求。各统筹区层面，也分别采取了降低城镇职工医保起付线、扩大门诊特殊病种数量、增加医保报销比例、提高医保封顶线等办法，逐步提升参保人员基本医疗保险待遇水平。如三明市将城乡居民每年门诊就诊封顶报销从120元提到150元，厦门市出台了基层医疗卫生机构门诊就医统筹基金报销500元的政策……

药品采购与医保基金纳入一个框架内管理，医保机构成谈定价主角

“刚患病的那几年，退休工资有大半都用来买药了。”本想安度晚年的三明市民丁阿姨多年前被确诊为高血压、糖尿病、心血管疾病，需常年服药治疗。每月往返医院开药很多次，爱人也是慢性病患者。后来，阳光采购、零差价等改革政策出台，药价大幅下降，“每月两人拿药只要3次，一次一人节省60多元，一年就省下几千元。”

“在传统药品采购模式下，药价越招越高，容易滋生不正当医疗行为，导致医生收取回扣、过度医疗等乱象。”省医保办有关负责人说，卫生部门负责药品采购，但只“点菜”而不“买单”，医保部门负责“买单”而又不“点菜”，药品购销后医保报销跟不上，医保基金也面临很大压力。

省医保办组建后，药品采购与医保基金纳入一个框架内管理，医保机构这个“基金当家人”走到前台，成为谈定价主角。以医保支付结算价为基础的联合限价阳光采购改革在全省展开，引入多家企业竞争，针对药品设置最高限定价格。同时，改变医保跟进报销的被动形式，采取医保支付结算价方式，超出医保支付结算价部分由个人承担。

“改革过程中，不可避免会碰到一些政策执行问题。”三明市将乐县总医院院长廖冬平说，比如考虑医保基金是否紧张，一些特殊病种的医保配套政策跟进就相对较慢。目前，医院和当地医保局形成了比较灵活通畅的沟通机制。“医院在政策落实中发现新问题会及时反馈，医保局也会对对症下药调整政策。”

2017年，全省公立医疗机构药品费用168.98亿元，比2016年减少8.74亿元。按往年药品费用增速计算，年节约药品费用约30亿元。为保障药品及时供应，福建还建立了“黑名单”制度，向社会公布不诚信不履约的供货配送企业。目前，已公布两批次名单，涉及14家企业。

机构运作模式支撑医保强大职能还有一定困难，存在缺人手等情况

“医疗救助是在基本医疗保障的基础上建立的。原先，民政部门进行医疗救助，必须先搜集医保部门基本医疗保险情况。”省医保办有关负责人说，如今基本医疗保险和医疗救助都由医保部门一个单位直接执行，解决了制度、政策及执行的衔接问题，更利于保障困难群众利益。

尤溪县福延坑村的老林前年被诊断为蛛网膜下腔出血，一年的治疗费用加起来足足有50多万元。针对部分特殊病患者，省医保办出台了补助政策，由基本医疗保险统筹基金适当补助。老林先后享受了医保支付、大病补充补偿、医疗救助，还有第三次精准补助，共计41万余元，自己最后负担10万元左右的个人费用。

去年，福建实施精准扶贫医疗叠加保险制度。从2017年7月起至2020年底，每年筹集2.4亿元，对63.58万建档立卡农村贫困人口在定点医疗机构发生的医疗费用进行精准救助。2017年共补助4.1万人，建档立卡贫困人口患者的医疗费用平均个人自付比例从31.34%降至21.41%，特别是针对13种重大疾病的叠加补助，个人自付比例更从17.54%降到2.46%。

此外，记者在采访中了解到，目前，一些医保机构存在编制少、人手缺、科室不健全情况，一些地方的医保局负责人配备需加强，机构运作模式支撑医保强大职能还存在一定困难，机构设置有待进一步健全。机构改革探索过程中，药品采购、价格调整、基金待遇等政策及相关操作规范须及时调整、完善，存在无规可依、无章可循等现象。

福建医保办将按照国家和省级机构改革部署，做好医疗保障局组建筹备工作，完善组织架构。尤其是加强队伍建设，配齐省市县医保管理经办队伍，开展药械采购、基金管理、货款结算等培训。

刚性兑付偏离“受人之托、代人理财”本质

金融机构不得承诺资管业务保本保收益

本报记者 王 观

近日，《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》(以下简称《意见》)正式发布。《意见》将过渡期确定为到2020年底，给予金融机构充足的调整和转型时间。对过渡期结束后仍未到期的非标等存量资产也作出妥善安排，引导金融机构转回资产负债表内，确保市场稳定。

打破刚性兑付，引导金融机构转变预期收益率模式

《意见》要求资产管理业务不得承诺保本保收益，明确刚性兑付的认定及处罚标准，鼓励以市值计量所投金融资产，同时考虑到部分资产尚不具备以市值计量的条件，兼顾市场诉求，允许对符合一定条件的金融资产以摊余成本计量。

为何要打破刚性兑付？中国人民银行有关负责人表示，刚性兑付偏离了资管产品“受人之托、代人理财”的本质，抬高无风险

收益率水平，干扰资金价格，不仅影响发挥市场在资源配置中的决定性作用，还强化了市场纪律，导致一些投资者冒险投机，金融机构不尽尽职尽责，道德风险较为严重。打破刚性兑付已成为社会共识，为此《意见》作出了一系列细化安排。

首先，在定义资管业务时，要求金融机构不得承诺保本保收益，产品出现兑付困难时不得以任何形式垫资兑付。第二，引导金融机构转变预期收益率模式，强化产品净值化管理，并明确核算原则。第三，明示刚性兑付的认定情形，包括违反净值确定原则对产品进行保本保收益，采取滚动发行等方式保本保收益、自行筹集资金偿付或委托其他机构代偿等。第四，分类进行惩处。存款类金融机构发生刚性兑付，足额补缴存款准备金和存款保险保费，非存款类持牌金融机构由金融监督管理部门和中国人民银行依法纠正并予以处罚。此外，强化了外部审计机构的审计责任和报告要求。

规范智能投顾业务，非金融机构不得发售资管产品

金融科技的发展正在深刻改变金融业的服务方式，在资管领域突出体现在智能投资顾问。《意见》对智能投顾业务作出了哪些规范？

目前，国内已有数十家机构推出该项业务，但运用人工智能技术开展投资顾问、资管等业务，由于服务对象多为长尾客户，风险承受能力较低。如果投资者适当性管理、风险提示不到位，容易引发不稳定事件，技

术局限、网络安全等风险也不容忽视。

《意见》从前瞻性角度，区分金融机构运用人工智能技术开展投资顾问和资管业务两种情形，分别进行了规范。一方面，取得投资顾问资质的机构在具备相应技术条件的情况下，可以运用人工智能技术开展投资顾问业务，非金融机构不得借助智能投资顾问超范围经营或变相开展资管业务。另一方面，金融机构运用人工智能技术开展资管业务，不得夸大宣传或误导投资者，应当报备模型主要参数及资产配置主要逻辑，明晰交易流程，强化留痕管理，避免算法同质化，因算法模型缺陷或信息系统异常引发羊群效应时，应当强制人工介入。

金融科技的发展正在深刻改变金融业的服务方式

除金融机构外，互联网企业、各类投资顾问公司等非金融机构开展资管业务也十分活跃。为规范市场秩序，切实保障投资者合法权益，《意见》明确，资管业务作为金融业务，必须纳入金融监管，非金融机构不得发行、销售资管产品，国家另有规定的除外。

针对非金融机构违法违规开展资管业务的情况，尤其是利用互联网平台等分拆销售具有投资门槛的投资标的、通过增信措施掩盖产品风险、设立产品二级市场等行为，按照国家规定进行规范清理。非金融机构违法违规开展资管业务的，依法予以处罚，同时承诺或进行刚性兑付的，依法从重处罚。