

协商之路·民主党派调研行①

农村人居环境如何建设

——九三学社中央调研组赴浙江、江苏调研乡村环境治理

本报记者 张 璁

随着经济发展水平的提升,随之而来的人居环境问题日益凸显。相较于城市,一些农村地区由于投入少、整治力度小,成了环境保护的洼地、死角,甚至出现了一些污水横流、“垃圾围村”的现象,乡村环境治理面临着不少难题。

农村环境保护靠谁来投入?基础设施建起来了怎么运营维护?各地千差万别的实际情况如何统筹?3月27日至4月2日,全国人大常委会副委员长、九三学社中央主席武维华率调研组赴浙江、江苏围绕“乡村环境综合治理”,以农村污水处理、生活垃圾治理等为重点开展调研。全国政协副主席、九三学社中央常务副主席邵鸿参加调研。

算清建设运维这笔“经济账”

调研组在调研中发现,农村人口居住分散、情况多样复杂,较之城市集中建设、运行、维护的环保设施往往要付出更高的成本。如何才能让农村环保设施建得起来,并在建起来后避免出现设施只是“晒晒太阳”成了摆设的问题?为此,调研组一路上都在算着这笔经济账。

虞宅乡是浙江省浦江县水晶产业的发源地,当地的新光村是有名的水晶加工专业村,曾有316家家庭作坊式水晶加工户,加工废水处理不规范,直接排入下水道或水沟,让清澈的绕村小溪变成了一条长年淤塞着工业废料的“牛奶河”。如今,这里污水直排现象已经不见了踪影,取而代之的是一整套污水处理工程。

这套污水处理系统投入多大?“16万余元建堰坝,拦截上游垃圾及漂浮物;70余万元建设截污纳管工程和全村污水管道,为农户改厕57个并建设污水处理终端……”调研中,村干部给调研组一笔一笔算起了设施成本,建成后,治污还有一笔细账:每年每户80元的污水处理费、每年每亩1700元的湿地维护费、24小时不间断运行的电费……

在走访南京市高淳区期间,当地也给调研组算了一笔账:在农村生活垃圾处理上,江苏省

对当地每村每年补助1万元,南京市补助每村每年10万—12万元,但这些都仅作为日常维护费用,目前并没有垃圾分类等方面的补助,而镇街、村集体财力有限,在保障设施建设、运行服务上往往心有余而力不足。更严重的是,有些地区由于对城乡一体发展趋势预测不足,自然村落常住人口逐年减少,生活污水收集不足,导致运行成本加大,再加上缺乏专业运行力量,农村治污工程常常难以为继。

“设施建设的时候就要考虑后期的维护。”九三学社江苏省委主委、江苏省住建厅厅长周岚表示,目前资金问题已成为制约乡村环境治理的一个瓶颈,“以100户左右中等规模村庄为例,即使不含管网费用,一个成本较低的小型农村生活污水相对集中处理设施建设成本也约为30万—50万元。”周岚建议,在不能增加村级债务和负担的前提下,国家应加大资金投入。

“农村污水集中处理必须要掌握好‘度’的问题。”在浙江、江苏一路走访下来,全国政协副主席、九三学社中央副主席赖明认为农村建设运维成本的账必须要算好,不同地区人口的密度必须纳入考虑范围,“在一些人口稀疏的区域,且不说建设投入就可能达到三四百万,后期运维更是成本高昂,如果不规划好,很难实现可持续运营。”

治污离不开社会力量参与

在江苏省常熟市生活污水处理监控中心,工作人员在系统显示的地图上点开了一个叫“苏家尖”的村子,该村分散式污水处理设施的图像就立马显示在了大屏幕上,风机、水泵的运行状态一目了然,还能进行分析统计,判断故障原因、生成运营报表。

事实上,这个监控中心有两套监控平台:集中式监控平台用来监控全市11座生活污水处理厂的运行情况和参数,另一套农村分散式监控平台则用于全天候真实反映全市分散式处理设施的运行情况。

“由于村庄生活污水分散、量小、水质水量不稳定,污水收集节点多、收集难,且乡村基

础、技术、管理能力相对薄弱,因此不能简单复制和套用城镇污水处理模式和技术。”当地工作人员介绍,常熟在全国首推了农村分散式污水治理PPP项目,由项目公司全过程、一体化负责项目融资、设计、建设以及设施运营维护,政府则以支付污水服务费的方式购买服务,并委托第三方对村庄生活污水治理设施运行状况进行评估。

针对农村不同于城市的实际情况,江苏省要求各地积极探索EPC、PPP、政府购买服务等形式,通过项目整体打包、规模建设吸引优质专业企业参与村庄生活污水治理设计、施工安装、运行维护等全过程建设管理。同时,鼓励各地建立按效果付费的绩效评价制度,经营期内由政府委托第三方对出水水质进行抽样检测,并根据抽检结果支付费用。

然而,调研中发现,目前社会资本总体上参与度不高。“当下环境治理市场主体培育还不够。”浙江省环保厅相关负责人介绍,尽管浙江省农村环境治理已初步建立起“政府主导、村民参与、社会支持”的投入机制,“但由于农村环境治理投资回报机制不健全,社会资金参与农村环保积极性不高,制约了农村环境治理市场主体培育和发展。”

“其实,乡村环境治理并非只是‘烧钱’。”调研组也发现,农村环境治理带来的良好生态环境,催生了农家乐民宿、养老养生、观光休闲、采摘体验等绿色新业态,推动了农村活态文化、众创空间等文化创意产业发展,带动广大农民创业就业和增收致富。据统计,目前浙江省农家乐经营农户达到1.6万人,从业人员14.8万人,年接待游客2亿多人次,营业总收入220多亿元。

“因此,乡村环境治理要处理好政府、市场、农民之间的关系。”武维华表示,乡村环境综合治理,要从国家到省市县统筹谋划、科学协调,避免“头痛医头,脚痛医脚”的现象。

“政府干、农民看”难题亟待破解

“跟城里不一样,我们这里的垃圾就分为

‘可烂’和‘不可烂’,农民们一看就懂。”在浙江诸暨市枫桥镇枫源村,当地干部带着调研组一行实地察看了生活垃圾的分类情况。据介绍,浙江的农村许多地方都基本建立了“户分、村收、镇转运(处理)”的模式,农户在源头上按可烂的厨余垃圾、不可烂的其他垃圾“两分法”分类,通俗易懂且符合农村实际,村保洁员负责定时上门收集,此时再按“四分法”进行分拣,进入处置站或中转站后由进仓管理员进行三次分拣。

“每一个细节都要考虑到位,只有让村民觉得方便易行,垃圾分类才能推得动。”在浦江县的浦阳街道,当地干部介绍了一个令人印象深刻的细节:为了避免村民倒垃圾时连同垃圾袋一起放入垃圾桶,会为其配置一把小刀,方便其划开垃圾袋倒垃圾。

“当前,广大农民的环保意识虽总体上日益增强,但农村环保工作‘政府干、农民看’的局面仍未扭转。”浙江省环保厅相关负责人在介绍情况时表示,如何充分发挥村民的主体作用,是政府在推进乡村环境治理时必须统筹考虑的问题。

对此,随行的中国环境资源法学会副会长、中国人民大学法学院教授周柯表示,“乡村环境治理不能只有自上而下的政府引领,也需要自下而上的村民、基层组织、社会力量的参与。”调研中,浙江、江苏两省许多地方都针对农村不少人乱扔垃圾及乱扔废弃物的陋习,通过村规民约加以约束,探索以村规民约建立相互监督机制。

“事实上,当前由于区域发展不平衡的问题,不同地区的农民在人居环境方面的意识存在巨大差异。”作为调研组成员的生态环境部水环境管理司副司长李蕾表示,此次调研的江南地区有其自身特点,经验可以借鉴但不能照搬,“一定不能一刀切,国家在各地治理乡村环境必须分类指导、因需施策。”

“在乡村环境治理中许多问题其实是交织在一起的。”邵鸿也以乡村环境治理中的宣传教育为例表示,这其中就关系到经济社会发展程度、基层组织作用充分发挥等方面,“需要进一步统筹谋划、创新思路、破解难题。”

求真务实做好政协工作④

加强社会主义协商民主建设,赋予人民政协光荣使命,也为人民政协履行职能提供了广阔舞台。作为协商民主重要渠道和专门协商机构,人民政协应不辱使命,敢于担当。对于正处在大变革、大转型过程中的中国社会,需要“众人拾柴火焰高”,通过协商民主汲取化解矛盾、应对危机、直面挑战的治国理政智慧;需要“将心比心,以心换心”,通过协商民主凝聚改革发展共识。

人民政协工作的最大特点是协商性、参与性、有序性,采用沟通、协商、引导、参与的合作方式,而非行政命令来解决国家治理中的问题。政协没有行政权力,参政不行政、建言不决策、监督不强制,主要通过协商发挥作用。政协的作用不在于说了算,而是靠说得对。说得对就是政协委员能够提出符合客观事物发展规律的意见建议,这就需要求真务实的能力水平。

让协商民主的优势得以充分发挥,协商一定是真协商。政协应加强与政府工作的有效衔接,坚持协商于决策之前和决策实施之中,切实推进履行职能的制度化、规范化、程序化,不断提高政协协商民主的科学性和实效性。

协商一定要形成结果,要通过制度安排保证主要的协商能达成某种共识。不要求次次协商都有结论,但不能只是协商总没结论。应保证协商出来的结果能管用,能体现在随后的决策中。

怎样提高政协协商质量和实效?科学选题是前提,调查研究是基础。调研前选准角度,抓住关键点,找准切入点;调研时“沉下去”了解实情;调研后静下心来分析思考,确保在充分准备的基础上参与协商。互动交流是关键。协商不等同于依次发言,更不等同于“照本宣科”,应通过情况介绍、发言、讨论、提问、解答等多种形式,实现协商各方的互动交流,把“商”的氛围体现得更浓。形成对策是目的,成果转化是重点。及时汇集成果,做到凸显民意、辩证客观,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,找到解决问题的有效对策,做到建言务实管用。通过大会发言、提案、调研报告、信息等多种途径推动协商成果转化,对重要成果落实情况开展跟踪调研和民主监督,提高协商成效。

努力提高政协协商民主质量与实效,要坚持问题导向,抓住关键环节,丰富协商形式,提升协商活动的组织化程度,提高调查研究能力和水平,完善协商成果采纳和反馈机制,从而使协商议题更加聚焦、讨论更加深入、成果更加丰富。

让协商民主优势得以充分发挥

毛磊



安徽省全椒县马厂镇高家糖坊,至今已有140多年的历史,今年57岁的高年根师傅,传承父亲和爷爷“熬糖稀、粘米糖”的老手艺,坚守着这家老字号糖坊。

随着食品日新月异的发展,传统手工制作炒米糖逐年减少。高师傅说“炒米糖的做法历史悠久,在制作过程中能够感受到特色美食的魅力,也是多少代人童年记忆的象征。不管收入多少,我都会一直做下去。”

图为近日,高家糖坊制糖师傅在用传统工艺制作炒米糖。
沈 果撰(人民视觉)



电子信箱:rmbzjy@126.com

委员信箱

引导“老字号”革故鼎新

编辑同志:

我国文化底蕴深厚,长期以来,形成了一批具有地方特色的“老字号”企业,如在安徽就有古井、承庆堂、刘鸿盛、胡玉美、谢裕大等等。这些耳熟能详的“老字号”,承载的是厚重的历史记忆、文化积淀和工商业文明,是诚信、品质、工匠精神,百年品牌是不可再生的资源,具有独特的经济价值、社会价值和文化价值。

当下新观念、新技术、新模式、新业态的快速涌现给“老字号”带来了严峻挑战。“老字号”发展遇到了新问题:

一是经营不佳。“老字号”企业多数规模小。据2015年的数据,安徽省25家中外老字号企业,“吃喝用”是主体,注册资金在100万元以下的有8家,100万到1000万元的有7家。在市场大潮中,虽有古井、承庆堂等少数“老字号”或常青不倒,或涅槃重生,但多数企业业绩不佳。二是创新乏

力。“老字号”企业多为家族式管理,部分企业观念上创新意识不强。三是人才缺乏。金字招牌中蕴含的是独特产品、精湛技艺和服务理念,但多数企业传承仍然靠传统的“师傅带徒弟”方式,加之家族观念浓厚,技艺传人难寻、人员流动频繁等,“老字号”人才传承问题十分紧迫。

擦亮“老字号”招牌,对于推进全省供给侧结构性改革,扩大品质消费,弘扬中华优秀传统文化具有重要意义。建议:

引导“老字号”革故鼎新。“老字号”价值在老,出路在新。要引导“老字号”创新理念、开阔视野,打破固有格局,多层次、多角度地提升“老字号”的市场活力。要引导“老字号”试水资本市场,促进企业经营从传统模式向现代企业制度转变,从以产品经营为中心向以品牌经营为中心转变。要引导“老字号”创新产品形态,辐射“老字号”的文化内涵,增强市场影响力。此外,加大针对性政策支持。“老字号”复

兴关键在自身,但政府的支持不可或缺。要摸清安徽省“老字号”家底,开展“老字号”普查工作,建立“老字号”信息库,抢救濒临失传或受到破坏的“老字号”工艺手工艺。政府相关部门应成立指导机构,加大对“老字号”企业的引导和政策统筹力度,重点推进“老字号”市场开拓、技术改造、融资上市、人才引进、品牌保护等。要加强针对性政策支持,引导“老字号”以品牌为中心,推动有实力的企业打破地域、行业 and 所有制界限,组建和发展企业集团,促进“老字号”资源整合和抱团发展。要结合“非遗”保护,挖掘“老字号”的“招牌”和“文化富矿”,增强“老字号”文化魅力和产品吸引力。

同时,实施“老字号+互联网”工程。引导和促进“老字号”与电商平台对接,支持电商平台设立“老字号”专区,推进“老字号”创新产品,发展网络销售。
安徽省政协委员 杨建军

编辑同志:

近年来城市建筑业发展迅速,因建筑工地施工引起的扬尘问题也屡见不鲜。生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存,进一步增强大气污染防治意识,规范管理创新措施,减少建筑施工对周边环境的影响是建设美丽中国的要素之一,也是实现人民对美好生活向往的重要举措之一。

为了保护与改善环境,不给“蓝天工程”增灰,避免现行工地施工模式对大气治理的负面影响,减少建筑施工工地现场扬尘污染,各地相继出台了多项措施。

但是,部分工地实际施工中还存在一些问题:建筑施工扬尘治理提质扩面的力度还需要进一步加强。拿吉林省来说,全省建筑施工扬尘治理的效果参差不齐,市(州)要好于县(市),主管部门的监管力度和建筑企业的

环保意识还需要加强。企业对扬尘治理的投入不够。部分施工企业对施工现场集中堆放的土方、砂石料未完全采取苫布覆盖等防尘措施;进出口处设置车辆冲洗设施临时性、简易性设备居多;砂浆搅拌等易产生扬尘的设施防尘措施不到位;部分施工现场主要道路和材料加工区及堆放场未做硬化处理。为此建议:

标准化管理。实现“7个100%”目标,即施工工地100%围挡、物料堆放100%覆盖、出入车辆100%冲洗、施工现场地面100%硬化、拆迁工地100%洒水压尘湿法作业、渣土车辆100%密闭运输、暂时不开的空地100%覆盖或绿化。对转运土石方、房屋拆迁及建筑物拆除、现场搅拌等易产生扬尘的工地,要求必须采取降尘和湿法作业措施,全时段保持作业现场湿润无扬尘。

现场检查与远程监控结合。加强

监管工作常态化,综合运用日常巡查、随机抽查和远程监控手段。日间重点检查施工工地出入口硬化、周边围挡、施工物料堆放等方面存在的问题,夜间重点检查夜间施工及查处施工运输车辆扬尘、撒漏污染。加大投入和监管力度。按照“预防为主,综合治理”原则,根据职责分工,各地应专门成立建设工程施工和城市道路扬尘治理领导小组,建立执法联动机制。

投入财政资金购置机械化清扫、冲洗等装备,在施工区域出入口安装洗车台对车体和轮胎进行冲洗,从源头上防止扬尘、渣土撒落等污染环境的行为。在房屋建筑、市政基础设施、园林绿化、房屋拆迁及建筑物拆除工程施工现场,设置控制扬尘污染责任标示牌,公示施工扬尘治理措施、责任人、主管部门、举报电话等信息。

吉林省政协委员 范长水