

城乡建设用地增减挂钩节余指标可跨省域调剂 乡村振兴 资金渠道更多了

本报记者 张文

政策解读·聚焦

去年底,四川马边彝族自治县与浙江绍兴市越城区正式签订城乡建设用地增减挂钩节余指标流转协议,这是全国首笔城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂。此次签约流转节余指标共计7000亩,总金额达50.4亿元。何为城乡建设用地增减挂钩?是指一定区域内,城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩。若将农村建设用地例如宅基地复垦变成耕地,那么城镇可增加相应面积建设用地。

今年《政府工作报告》提出,“改进耕地占补平衡管理办法,建立新增耕地指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制,所得收益全部用于脱贫攻坚和支持乡村振兴。”城乡建设用地增减挂钩节余指标流转,如何助力脱贫攻坚和支持乡村振兴?记者在四川进行了调查。

初期试点:节余指标省域内流转

2006年4月,四川、山东、天津等五省市被原国土资源部列为城乡建设用地增减挂钩首批试点,增减挂钩节余指标只能在县域范围内使用。2014年9月,原国土资源部在四川推出了“可在省内跨县、市开展增减挂钩”等特殊支持政策。

“增减挂钩节余指标使用范围扩大,可以为贫困县脱贫攻坚筹集一定数量的扶贫资金,也可以缓解省内经济发达地区用地指标紧缺的状况。”四川省国土资源厅综合规划处副处长杨明介绍。

在四川的试点工作中,增减挂钩节余指标省域内流转有严格限制——全省共180多个区县,有资格出让节余指标的仅限于秦巴山区、乌蒙山区等贫困地区的45个贫困区县。根据规定,这些区县在优先保障农民安置和生产发展用地的前提下,可将部分节余指标在省域范围内调剂。

2016年初,为了筹集扶贫资金,巴中市300公顷增减挂钩节余指标以每公顷442.5万元的价格出让给成都高新区,总金额超过13亿元,成为全国首例省域范围内城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂。“成都发展势头强劲,巴中是贫困地区,发展相对缓慢。”四川省国土资源厅相关负责人表示,两地指标调剂具有典型意义。

在巴中,建设农村聚居点,将村民旧房宅基地复垦,成为增加增减挂钩节余指标的主要方式。走进巴州区枇杷村聚居点,一栋栋联排小楼高低起伏,图书室、医疗室、健身场所一应俱全。该村建成聚居点3个,并将村民旧屋拆旧复垦,复垦面积比聚居点用地面积多出70亩,即增加了70亩增减挂钩节余指标。

“增减挂钩节余指标调剂解决了农村聚居点建设的资金问题。”巴中市国土资源局有关负责人介绍,根据规划,到2020年,巴中要完成40余万户贫困户、受灾户的聚居点建设,将耗资数百亿元,而巴中市的公共财政收入每年不过三四十亿元,急需外部资金注入。

跨省流转:节余指标成扶贫资源

2016年以来,四川省省域内开展14批次增减挂钩节余指标跨县市调剂,相关制度已常态化。目前,成都、眉山仁寿县等省内经济较为发达的地区已从巴中、广安和凉山彝族自治州等贫困地区流转增减挂钩节余指标7000亩左右,总金额超过20亿元。

2017年,原国土资源部出台政策,允许四川部分贫困地区的增减挂钩节余指标在东西部扶贫协作和对口支援省市范围内流转,这直接促成了四川马边县与浙江省绍兴市越城区之间的调剂。

签约于2017年底达成,流转节余指标共计7000亩,协议总金额50.4亿元,亩均72万元。此外,四川峨边彝族自治县、屏山县等地也分别与浙江台州市椒江区、嘉兴市海盐县等地达成节余指标流转意向性协议,分别协议流转1300亩、150亩节余指标,协议总金额约7.2亿元。

目前,意向性、框架性协议成为增减挂钩节余指标跨省域调剂的重要形式。2018年1月13日,浙江嘉善与四川木里藏族自治县签订框架协议,嘉善拟在3年内以每亩72万元价格,向木里购买增减挂钩节余指标3000亩。协议签订后,嘉善将在1个月内向木里支付5000万元前期工作经费,并围绕产业发展、就业增收和木里进行对接,开展优势互补的经济合作,助推当地尽早脱贫。

“浙江省2015年起便对口支援四川木里等地区,援建力度一直以来的有增无减。”四川省扶贫移民局有关负责人表示,增减挂钩节余指标跨省域调剂加强了双方的经济联系,为援建关系增添

了互动性。

“增减挂钩节余指标跨省域流转,对东部经济发达地区来说拓展了用地空间,对贫困地区来说,释放了土地活力,为脱贫攻坚提供了资金保障。”四川省国土资源厅相关负责人介绍,节余指标流转收益将全部用于当地脱贫攻坚,为农村的聚居点建设、扶贫产业发展提供资金支持。

制度建设:监管与公示亟待加强

“增减挂钩节余指标省内流转,为四川实现城镇化、工业化提供了土地要素保障。”四川省社科院副院长郭晓鸣认为,而跨省域流转则让偏远山区不仅分享到城镇化成果,还拥有了脱贫资金保障。

在四川,通过宅基地复垦、土地整理等途径,增减挂钩指标节余的潜力巨大。以巴中市为例,“十三五”期间,该市拟在全市699个贫困村实施增减挂钩节余项目,预计可节约指标超过7.8万亩,按30万元/亩的指标交易价格,便可实现236亿元的交易额。

根据巴中市目前的规定,增减挂钩节余指标调剂产生的收入,将用于支持聚居点及其周边基础设施建设和农村土地综合整治,同时还用于复垦耕地的地力培肥和质量提升。然而,对增减挂钩节余指标调剂收入的各项使用渠道和明细,当地并未建立相关公示制度,资金使用的监管亟待加强。

“旧房子宅基地连同院坝有300多平方米,拆了后搬进聚居点的新家不到100平方米。”贫困户唐继林表示,希望政府能公布节余指标调剂收入的用途明细,“毕竟宅基地是上辈人传下来的,变成节余指标流转给外地,钱怎么用的,有多少用回我们身上,我们应该知情。”

贫困户张勇林表示,老房被复垦为耕地时并未拿到规定的补偿款,据说需要等复垦的效果通过验收后才能得到补偿。“我们希望拆了老房后就下发补偿款,不应和复垦挂钩。”张勇林建议将土地整理复垦中与村民利益相关的事项决定权下放到村,交由村民大会集体讨论,避免村民利益受损。

“增减挂钩节余指标调剂旨在增加扶贫资源,是惠民之举。”西南财经大学经济学院博士生导师刘璐建议,可在全省建立节余指标调剂的统一平台用于信息公示,并进一步强化监督考核机制和资金监管措施,避免因追求增加节余指标而出现有损群众利益的现象。

2018年5月9日,我们,中华人民共和国、日本国、日本国和大韩民国的领导人,在日本东京举行第七次中日韩领导人会议。

我们赞赏2015年11月首尔第六次中日韩领导人会议发表联合宣言以来,三国各领域合作取得的积极进展。我们认识到三国合作有利于构建地区和平合作平台。鉴于,我们重申将致力于进一步深化和拓展三国合作。

我们认识到三国对确保地区及世界和平稳定肩负共同责任。三国国内生产总值之和超过世界总量的20%,应为增进世界繁荣发挥重要作用。我们重申携手应对地区和全球挑战。

我们赞赏并重申中日韩合作秘书处对推进三国合作的作用,支持秘书处加强能力建设并更广泛地参与三国合作。我们重申启动三国合作基金有助于实施三国合作项目。

三国合作

我们一致认为,定期举行三国领导人会议意义重大,将为三国政治、经济、社会和可持续发展等各领域合作与对话提供政治动力。我们重申三国之间有着过去的历史和长久的未来,将基于2015年三国领导人会议达成的共识继续合作。

我们高度评价上次领导人会议以来三国举办卫生、教育、环境、金融、交通、物流、文化、体育、经贸和灾害管理等各领域部长级会议,这些会议显示了我们在各领域协调政策、开展合作的政治意愿。我们欢迎2016年8月在东京举行的第八次三国外长会,会议就共同关心的战略问题交换了意见,为三国领导人会议奠定了基础。

我们注意到定期举行三国外长会议对促进三国合作的重要性。

我们认识到促进人员往来对扩展和巩固三国合作基础至关重要。

为此,并根据《平昌宣言》,我们期待以三国举办奥运会和残奥会为契机加强文化、体育等领域交流合作,即已成功举办的2018年平昌冬奥会和残奥会,将要举办的2020年东京奥运会和残奥会及2022年北京冬奥会和残奥会。

我们重申三国扩大旅游交流的重要性,将努力实现到2020年三国人员往来达到3000万人次的目标,并通过“游历东方”活动进一步提升三国吸引力。我们大力支持青年交流,鼓励三国青年峰会等合作项目。

我们认识到“东亚文化之都”项目对三国文化交流具有重要意义,祝贺当选2018年“东亚文化之都”的城市,期待历年当选城市加强文化交流。我们认识到教育合作对加深相互了解的重要意义,赞赏三国致力于通过扩展“亚洲校园”项目促进高等院校学生交流,期待进一步提升该项目。

考虑到公共外交对三国民众增进了解、深化友谊的重要作用,我们欢迎继续就中日韩公共外交论坛进行磋商。

我们支持三国人文交流项目,如青年领导人圆桌会议和“中日韩文化巴士”。

我们重视开展三国领事合作,愿研究建立三国领事磋商机制,通过分享最佳经验、探索合作计划,加强长期机制性合作。

我们致力于构建开放型世界经济。我们认识到自由开放的贸易和投资对于经济增长的重要性,将坚守承诺,继续致力于经济自由化,反对一切形式的保护主义,改善营商环境。我们将共同努力,加强基于规则、自由开放、透明、非歧视、包容和以世界贸易组织为基础的多边贸易体系,欢迎世界贸易组织就电子商务、投资便利化和中小微型企业等当今国际贸易挑战进行的讨论。我们强调双边、区域和诸边贸易协定对补充和强化多边贸易体系的重要性。我们重申三国自由贸易协定是深化经贸合作、推动东亚地区贸易投资自由化与便利化的重要路径,符合三国共同利益。我们重申将进一步加速三国自由贸易协定谈判,力争达成全面、高水平、互惠且具有自身价值的自由贸易协定。我们也重申加快《区域全面经济伙伴关系协定》谈判,以期尽快达成现代、全面、高质量和互惠的协定,注意到市场准入和规则方面的谈判需取得进展。我们将共同努力在各个领域取得高质量并具有商业意义的成果。

我们认识到为保持经济持续增长繁荣,有必要建立重视创意、促进公平竞争的知识产权体系。我们认为三国知识产权合作,包括知识产权局长政策对话,对推进区域知识产权体系建设具有重要作用,期待三国就此进一步加强合作。

我们认识到工业部门产能过剩的负面影响,将共同应对这一问题。

我们认识到加强区域互联互通的重要性,决心通过三方对话磋商加强区域互联互通和基础设施合作,促进东亚整体发展。我们将进一步加强经贸关系,深化利益融合。为此我们将在供应链互联互通、电子商务、内容产业和标准化等领域加强经济合作,提升竞争力。我们重申三国能源合作对实现东亚可持续发展具有重要意义的必要性。我们决定适时达成三国合作谅解备忘录,以增进东亚液化天然气市场透明度和流动性。

考虑到电子商务对创造新经济价值的重要性,我们一致认为在互利互惠的基础上开展电子商务合作对三国有利。

我们认识到,三国在海关和交通领域的合作对确保贸易便利化和安全具有重要意义。作为未来几届奥运会和残奥会等大型国际活动的主办国,我们特别重申在促进货物和人员合法流动的同时加强边境保护的重要性,欢迎2017年11月在东京举行的三国海关领导人会议关

于加强信息交流、分享经验的决定。

当前全球经济面临着跨境一体化进程倒退、金融环境超预期收紧等风险,在这种不确定性下,中日韩三国将继续通过深度交流与协调应对可能的金融波动。我们将加强区域金融合作,提高清迈倡议多边化(CMIM)的可用性和有效性,加强东盟与中日韩宏观经济研究办公室(AMRO)的监控和组织能力建设,以充分发挥其作为独立、可信、专业的国际组织的使命,促进亚洲债券市场发展倡议(ABMI)的发展。为此,我们欢迎CMIM首次定期评估取得的积极进展,并期待其顺利完成。这将有助于通过延长与国际货币基金组织(IMF)贷款支持部分的贷款支持期限,强化融资支持;与IMF建立更好的协调机制,促进联合融资;以及在启动CMIM时加强与各方沟通,维护市场信心,加强CMIM作为区域金融安全网的作用。我们赞赏AMRO继续为CMIM运行提供支持,以及在建立和扩展与地区、全球伙伴关系上取得的成就,祝贺其获得联合国大会永久观察员地位。我们欢迎各方2017年12月决定向“区域信用担保与投资基金”增资。

我们强调携手应对卫生和老龄化等关乎人类安全的共同挑战具有重要意义,认识到强化公共卫生事件应急预案和应对、解决抗菌素耐药性、实现全民健康覆盖的重要性,将持续在这些领域开展合作。我们还将加强入境检验检疫合作。

此外,我们将扩大在卫生服务产业和远程医疗方面的合作,加强相关信息和人员交流,减少严重威胁人类健康的癌症等非传染性疾病和传染性疾病。我们将积极分享信息和交流经验,应对人口老龄化,推动健康老龄化,致力于持续开展三国老龄化政策对话。我们将推动辅助器具、物理和信息通信技术(ICT)可用性和资源分享,使残障人士参与快速发展的互联网经济,显著提升他们参与经济和社会活动的水平和质量。我们将努力充分利用科学与ICT的优势,如脑科学、应对气候变化的技术、残疾辅助技术、物联网、大数据和人工智能等,促进经济增长和社会福利发展,应对全球性问题。此外,我们认识到在5G移动通信、全球漫游等通信领域加强协作有助于促进相互交流合作。我们将在三国信息通信部长会议机制下推动该领域的联合研究、技术合作、信息共享和人力资源交流。我们也欢迎并鼓励企业界、学术界、智库等相关实体在这一领域进行合作。

我们将进一步加强三国在打击网络犯罪、恐怖主义和暴力极端主义等领域的政策磋商。我们致力于维护共同受益的安全ICT环境,重申集体应对ICT安全问题的重要性。我们欢迎并支持联合国信息安全专家组在信息通信领域国际安全方面的历次报告。报告认为国际法,特别是《联合国宪章》对于维护国际和平与安全,推动构建开放、安全、稳定、无障碍、和平的信息通信环境是适用且不可或缺的。针对本地区面临的安全挑战,我们将加强三国在裁军与防扩散领域的沟通与合作,并将继续在核安全监管高官会议机制下开展核安全合作。

基于我们对“联合国2030年可持续发展议程”的承诺,我们将进一步加强经济、社会和环境合作,实现可持续发展。我们欢迎在三国环境部长会议机制下取得的进展,重申将继续共同努力,防止空气污染和海洋垃圾,促进循环经济,提高资源使用效率。我们期待中日韩污染防治技术合作网络建设取得进展。

我们强调应在农业、跨境动物疾病、林业以及生物多样性领域开展合作,包括外来入侵物种管理和海洋生物多样性可持续利用。我们重申将在加强应对气候变化方面做出不懈努力,坚定支持全面落实《巴黎协定》。我们支持2017年6月第二轮中日韩北极事务高级别对话在东京通过的联合声明,重申三国在北极事务,尤其是科学研究方面开展合作的重要性。

我们重申根据2011年第四次中日韩领导人会议通过的灾害管理合作原则和措施,致力于加强减灾合作,注意到三国灾害管理部门部长级会议、灾害管理桌面推演等机制取得进展。我们认识到有效执行《仙台减灾框架2015—2030》对于大幅降低灾害风险和生命损失、保障民生和健康的重要性。我们将进一步努力,提升公众意识,欢迎在世界海啸日召开的高中生峰会并发表《黑潮宣言》。

我们愿共同探讨“中日韩+1”合作模式,包括加强三国对话磋商,分享发展经验,深化各领域务实合作,促进地区内外可持续发展。

第七次中日韩领导人会议联合宣言

国际地区形势

夏初农事忙

夏初农事忙

5月9日,江苏省宝应县夏集镇于婴河村,养殖户在蟹塘进行水质调控。夏初时节,农民抢抓农时,对蟹塘加强管理,确保螃蟹丰收增产。近年来,该镇依托本地资源,鼓励农民因地制宜调整养殖结构,采取“公司+合作社+农户”的模式,带动农民增收致富。

沈冬兵摄
(人民视觉)



上海将再减税费500亿元

本报上海5月9日电 (记者谢卫群)上海今年将实施九方面18项政策举措,预计再减税费500亿元左右,其中国家规定部分将减负约300亿元,上海自我减负约200亿元,清退保证金约142亿元。

在全面落实一系列国家减税政策和清费举措的基础上,上海自我挖潜,不断降低企业收费负担,包括:

降低4项地方权限行政事业性收费。包括解决电力接入最后一公里问题,研究城市道路挖掘修复优惠政策;推进内外资企业政策统一,停止对租赁房屋、场地使用土地的外资企业征

收土地使用费;降低药品、医疗器械产品注册费30%;规范特种设备检验检测收费项目,总体降标30%左右。

降低部分政府定价经营服务性收费。完善单位生活垃圾处置费差异化收费政策,规范中介服务收费。

降低人工成本。降低工伤保险费率,扩大失业保险援企稳岗政策覆盖面,暂停征收企业欠薪保障费。

降低物流成本。调降外贸本港集装箱收费标准,降低港口物流成本,降低车辆通行成本。延续现有ETC通行费九五折优惠政策,推进货运车辆安装ETC,降低流通环节费用。

(上接第一版)

第五,鼓励技术创新,推进减贫、环保、抗灾等工作,促进全球包容增长。

李克强强调,中日韩三国要共同努力,维护地区稳定和繁荣,为世界和平与发展作出贡献。推动构建人类命运共同体,共建持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的亚洲和世界;推动实现半岛无核化,坚持对话解决大方向、无核化大目标、标本兼治的大原则,为政治解决半岛问题、实现本地区持久和平作出积极贡献;共商共建共享“一带一路”,进一步加强政策沟通协调,引导三国企业开展多种形式的合作。

安倍晋三表示,三国是世界主要贸易国家,均支持自由贸易和开放市场,应提出与21世纪相匹配的高标准贸易规则。在人文交流领域,以在三国举办奥运会、残奥会为契机,推进人员往来,加强教育、旅游合作,推动地区向更加开放包容的方向发展。日方对南北首脑成功会谈表示祝贺,对《板门店宣言》作出完全无核化承诺表示赞赏,对中方在半岛问题上作出的不懈努力表示敬意。日中韩三国应同国际社会合作,推进半岛无核化进程。三国推进面向未来的合作对地区和平与繁荣至关重要。

文在寅表示,韩中日领导人会议时隔两年半再次举行,三国是不可分割的合作伙伴,希今后定期召开领导人会议,实现制度化机制化。南北首脑会谈为实现半岛无核化及和平稳定打下良好基础。中日两国坚持半岛无核化,支持南北会谈,为会谈成功注入了力量。在实现半岛和平进程中,中日两国不可或缺。半岛和东北亚必将迎来和平与繁荣。三国应充务实务合作内容,推进与人民生活密切相关的环保、医疗、能源、抗灾等领域的合作,让三国人民切身感受到实实在在的好处。

王毅、何立峰参加会议。

商务部新闻发言人就中方应邀派团赴美进行经贸磋商作出回应

本报北京5月9日电 (记者王珂)商务部新闻发言人9日表示,中方已收到美国财政部长姆努钦先生的来信,正式邀请习近平主席特使、中共中央政治局委员、

国务院副总理、中美全面经济对话牵头人刘鹤访美,就双边经贸问题继续磋商。中方已接受邀请,同意在适当时候赴美磋商,双方工作团队正在保持密切沟通。

(本报东京5月9日电)