

打造乡村振兴的齐鲁样板

刘家义

乡村振兴战略是习近平同志关于“三农”重要思想的核心内容,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平同志在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时指出,希望山东的同志再接再厉,全面建成小康社会进程中,在社会主义现代化建设新征程中走在前列,全面开创新时代现代化强省建设新局面;要深刻认识实施乡村振兴战略的重要性和必要性,扎扎实实把乡村振兴战略实施好。这是以习近平同志为核心的党中央赋予山东的光荣使命。我们要牢固树立“四个意识”,以强烈的责任感和使命担当,深入谋划推进乡村振兴的思路举措,坚定不移地把习近平同志的重要指示要求落到实处。

坚持高标准谋划、高质量推进、高层次发展,努力把乡村振兴这盘大棋下好下活

习近平同志指出,要推动乡村振兴健康有序进行,规划先行、精准施策、分类推进。我们要准确领会和运用这一实施乡村振兴战略的科学方法论,统筹兼顾、高点定标,努力把乡村振兴这盘大棋下好下活。

注重强化规划引领。乡村振兴是一项长期工作,既要有紧迫感,也不可一哄而上。我们坚持规划先行,谋定而后动,结合山东农业农村发展实际制定了乡村振兴战略规划 and 5个专项工作方案。战略规划和工作方案突出指导性,既提出思路要求又明确办法举措,既兼顾当前又考虑长远,确保可操作;突出科学性,把征求意见的范围扩大到乡镇一级,确保聚民智顺民意;突出衔接性,把乡村振兴与脱贫攻坚、美丽乡村建设、农村人居环境整治三年行动方案等结合起来;突出约束性,完善一张蓝图干到底的制度措施,确保执行有力、落实到位。

注重做到高点定标。标准决定质量。围绕打造乡村振兴的齐鲁样板,我们坚持对标发达地区、国内先进地区的成功模式,坚持高起点谋划,拿出符合山东实际的乡村振兴推进标准。大到“五个振兴”的标准,小到村村通、户户通的标准、乡村社区建设标准等,都由相关部门拿出具体意见,避免推倒重来、重复建设。

注重突出各地特色。实施乡村振兴战略不能千篇一律,不能搞“一刀切”。我们坚持一切从实际出发,注意把握好三个方面:严格功能区定位,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走绿色发展之路;因地制宜推进产业振兴,宜粮则粮、宜经则经、宜林则林、宜牧则牧、宜渔则渔;以多样化之美,保持乡村固有的历史、文化、风俗、风貌等,使乡村振兴各具特色,让人们记得住乡愁。

注重健康有序推进。推动乡村振兴健康有序发展,要求党员干部树立正确的政绩观,处理好显功与潜功的关系,既做立竿见影的工作,也做为后人作铺垫、打基础的工作。我们坚持实事求是,坚持时间服从质量,坚决防止盲目冒进,坚决杜绝“面子工程”“形象工

程”,坚决反对“造盆景”供人参观,以功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当,稳扎稳打、久久为功,一步一步一脚把乡村振兴推向前进。

注重改革开路。改革是乡村振兴的重要法宝。我们要以纪念改革开放40周年为契机,系统梳理“三农”改革任务,紧盯主要领域和关键环节,持续深化农村综合性改革,为农业农村发展不断注入源头活水。在推进新旧动能转换重大工程中,山东建立了一套工作推进机制,初步取得了好的效果。我们将结合实际,把这套机制运用到乡村振兴战略中去,确保各项工作落到实处、见到成效。

聚焦聚力重点难点问题,推动“五个振兴”在齐鲁大地落地生根、开花结果

打造乡村振兴的齐鲁样板,必须突出问题导向,以改革创新精神破解乡村振兴中的重点难点问题,持之以恒地抓好乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

破解制度创新不够问题。制度制约是最根本的制约。很多地方的农村工作推进不快,根源就在于管理方式落后、改革政策落实不到位。我们注重强化制度供给,加快建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,认真落实承包地“三权分置”制度,加快建设农村产权流转交易市场,加快农村集体产权制度改革,分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革,积极探索农村集体经济有效实现形式。通过这些改革举措,进一步盘活农村资源、激发农村活力。

破解资金制约问题。实现乡村振兴,必须解决好资金的问题。我们加大金融支持力度,通过政策和市场化手段,推动农村金融机构回归本源,更好满足乡村振兴多样化金融需求。加快涉农资金整合,把分散在31个省直部门的涉农资金下放到县,实行目标、任务、资金、权责“四到县”,集中力量办大事。加大财政投入力度,今年省财政筹集资金1000亿支持乡村振兴,发挥好财政资金的引导和杠杆作用,撬动金融和社会资本更多地投向乡村振兴。

破解资源分散问题。现在有些地方土地、林地等资源分散,导致农业效益低下。解决这一问题,关键是把资源盘活,让农业产生更大效益,让农村有更大吸引力。我们牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,念好“山”字经,做好“水”文章,按照政府引导方向、群众参与生产、企业投资管理的模式,有效盘活乡村闲置资源,积极打造田园综合体,焕发乡村发展活力。加强村庄整治、农村空闲宅基地整理,采取入股、联营等方式,积极发展乡村休闲旅游养老等产业,切实把乡村资源整合好、利用好。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

立足贫困地区资源禀赋发展特色产业

抓住产业扶贫的“牛鼻子”

高宝军

效提高贫困地区自我发展能力,实现由“输血式”扶贫向“造血式”扶贫转变。产业扶贫是其他扶贫举措取得实效的重要基础。扶贫工作是一项系统工程,易地搬迁脱贫、生态保护脱贫、发展教育脱贫都需要通过发展产业实现农民长期稳定就业增收。实施产业扶贫有助于提高发展生产、易地搬迁、生态补偿、社会保障等各项政策措施的实施效果,促进农民持续增收、脱贫致富。

产业扶贫是一项艰巨复杂的系统工程,要坚持以新发展理念为引领,不断创新产业扶贫思路。一是狠抓特色产业培育。在分析贫困地区资源禀赋、产业现状、市场空间、环境容量、新型主体带动能力和产业覆盖面的基础上,因地制宜规划发展特色产业,加快培育优势特色主导产业、脱贫增收支柱产业。二是聚焦项目实现资金精准投入、精准

使用。改革扶贫投入方式,保证产业扶贫项目精准带动、脱贫任务精准量化、落实到户精准受益,进一步提高扶贫项目资金的使用效率。三是发挥新型经营主体带动作用。培育壮大贫困地区种养大户、农民合作社、龙头企业等新型经营主体,积极引导、支持和激励新型经营主体发挥资金、技术、市场、管理等优势,更好带动贫困地区经济发展和贫困人口脱贫增收。四是重视先进模式引领推广。在实施新型经营主体带动、贫困户互相帮扶、科技引领扶贫和扶贫开发投融资平台建设上下功夫,积极探索能复制、可推广、效益好的经验和做法。

推进产业扶贫,还要通过完善相关机制确保贫困人口精准受益。一是找准产业项目与贫困户增收的结合点,建立贫困户分享产业发展红利的有效机制。



史前农业发展在文明形成中的作用

王巍

中华文明是具有五千多年历史的古老文明,也是世界四大古老文明中唯一未曾中断、绵延至今的文明。那么,有哪些重要因素推动了中华文明的形成?文明的形成自然是多方面因素共同作用的结果,其中史前农业的发展可以说是中华文明形成的重要基础。

首先来看中国史前农业的出现与扩展情况。2004年,浙江省浦江上山、小黄山等遗址发现了新石器时代早期村落,出土了迄今发现的最早的人工栽培稻米遗存。这说明,距今一万年左右,在中国的长江中下游地区已经出现了稻作。稻作农业的出现开启了人类发展的新纪元。在距今9000年的湖南澧县彭头山和八十垱遗址、距今8000多年的河南舞阳贾湖遗址及距今7000年的浙江余姚河姆渡遗址中,也出土了较多的炭化稻米和石铲、骨耜、石镰等农业生产工具,表明当时的稻作农业已取得了显著进步。

就在南方地区发明和发展稻作农业的时候,在中国北方也开始了粟和黍的栽培。在北京门头沟区东胡林遗址,出土了距今近万年的少量栽培的粟和黍遗存。到了距今8000到7000多年前,粟和黍的种植技术在中国北方地区广泛传播开来,农业成为最重要的生产部门。在距今7000年的河北武安磁山遗址的一些窖穴中,出土了大量炭化粟,这是粟作农业发达的证明。

在长江下游地区,随着稻作农业的发展,生产工具出现了革命性变革。稻作出现后,人们以耜为主要农具。到了距今5300到4300年的良渚文化时期,犁已经得到普及应用,这一时期出现了长宽各数十米的规整的大面积水田。在水田表面发现了水牛的足迹,表明已经出现了牛耕。这一时期,还发明了多种耕作水田用的石质生产工具。农具的改进极大地促进了农业的发展。

那么,史前农业的发展在文明形成过程中具体产生了哪些作用?一是促进史前手工业的发展。史前农业的发展使一部分劳动力可以脱离农业生产,专门从事手工业生产,促进了手工业发展。琢玉技术就是突出例证。二是促进对自然界的了解和认识。随着农业在人们生活中占据越来越重要的地位,与农业有关的气候变化日益受到重视,人们在长期实践中逐渐摸索出春分、秋分、夏至、冬至等时令节气,认识到气候与农业生产的重要相关性。三是促进祭祀的发展。随着人们对气候与农业重要相关性的认识逐渐加深,慢慢形成了一整套对农时节气的祭祀活动,并延续至近代。四是促进人口的繁衍。史前农业的发展促进了人口的繁衍。在距今6000年左右,史前时期的村落数量开始激增,在中原地区出现了面积达数十乃至上百万平方米的村落,这是农业导致人口繁衍和集中的反映。五是促进社会分工的出现。农业的发展导致剩余产品增加,使一部分成员可以脱离农业劳动,专门从事祭祀活动等事务,促进了社会分工的出现。社会分工又进一步导致了阶层分化和贫富分化,推动人类社会向新的社会形态演化。六是促进了交换和贸易的发展。农业的发展促进了手工业的发展,农业和手工业剩余产品的出现使不同民族部落之间的产品交换成为可能,于是出现了最早的贸易,贸易的发展又促进了文化的交流。

事实上,世界各地的古老文明无一不是在比较发达的史前农业基础上发展起来的。史前农业不仅为当时人类提供赖以生存的食物,而且促进了社会分工和文化发展,对人类社会的发展产生了巨大推动作用。

(作者为中国社会科学院学部委员)

强组织 强队伍 强机制

探索实施乡村振兴战略的有效路径

吴祖云

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略,这对于解决好“三农”问题、加快推进农业农村现代化具有重要意义。为实施乡村振兴战略,湖北省武汉市黄陂区以党建工作为引领,大力实施“红色引擎工程”,坚持强组织、强队伍、强机制,扎实推进市民下乡、能人回乡、企业兴乡,大力促进农业转型、农民增收和农村发展,积极探索实施乡村振兴战略的有效路径。

通过强组织增强乡村振兴的内生支撑力。火车跑得快,全靠车头带。给钱给物,不如建个好支部。打造坚强的农村基层党组织,是实现乡村振兴的重要组织保障。为此,黄陂区发挥革命老区的党建优势,武汉后花园的生态优势,全面提升基层党建水平,探索“红色引擎”驱动绿色发展的有效路径。比如,健全基层组织体系,形成“村党支部—村党小组—党员能人”体系,充分发挥三者

在引领乡村振兴、带领村民共同富裕中的作用。又如,设立115个农村区域综合党委,紧扣产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴打造“文化联建”的党建新模式。再如,投入大量资金,持续推进280个村级党员群众服务中心建设提档升级,依托村级党员群众服务中心设置旅游驿站,为下乡市民和外地游客提供服务。

通过强队伍增强乡村振兴的示范牵引力。实施乡村振兴战略,关键在于建设一支引领乡村发展的骨干队伍。为此,黄陂区着力建强带头人队伍。出台《村干部专职化管理办法》,对全区650个村(社区)党组织书记全覆盖轮训,促使基层党组织书记思想专一、精力专注、岗位专职。建立选派第一书记工作长效机制,面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派出第一书记。公开招聘30名大学生基层党建

专员到村(社区)从事基层党建工作,储备村级“雏雁”,为村级干部队伍引入源头活水。在建强带头人队伍的同时,注重激活农村党员队伍。规范党员日常教育管理,扎实开展“星级争创”活动,强化党员先锋意识,全面推广“有困难不要怕,随时给我打电话”服务活动,打造群众家门口的乡村振兴服务队。党员教育管理,扎实开展“星级争创”活动,强化党员先锋意识,全面推广“有困难不要怕,随时给我打电话”服务活动,打造群众家门口的乡村振兴服务队。党员教育管理,扎实开展“星级争创”活动,强化党员先锋意识,全面推广“有困难不要怕,随时给我打电话”服务活动,打造群众家门口的乡村振兴服务队。

通过强机制增强乡村振兴的持续发展力。建立健全机制对于实施乡村振兴战略具有重要作用。黄陂区建立“区委书记党建直通车”议事机制,聚焦“红色引擎工程”和乡村振兴战略实施中的热点、难点问题创建综合议事平台。探索乡村治理新机制,实施网格化管理,细化工作流程和考评机制,不断加强以党员为主体的网格员队伍建设。以下乡市民中的党员为骨干设立“下乡市民讲习所”“下乡市民工作室”,为村民传授新思想、新文化、新知识,为乡村振兴注入新动能。引导下乡市民与村民共商村级发展大计,集体研讨乡村振兴推进措施,并结合村集体经济发展、村民脱贫致富、村湾环境整治、留守儿童关爱行动等谋划策。开展以文明乡风、良好家风、淳朴民风助推乡村振兴战略,将“三风”行动项目化、清单化,以家风带民风,以民风促乡风,以乡风正社风。

(作者为中共湖北省武汉市黄陂区委书记)

