

协商之路·民主党派调研行③

乡村治理有哪些创新模式和做法？乡村治理中还面临哪些问题和挑战？如何进一步提高乡村治理能力？民进中央调研组赴四川考察调研完善乡村治理体系——

让乡村和谐有序充满活力

本报记者 魏哲哲

务农重本，国之大纲。“乡村振兴，治理有效是基础”“必须把夯实基层基础作为固本之策”，今年中央1号文件强调突出了乡村治理在乡村振兴中的基础性地位。

乡村治理有哪些创新模式和做法？乡村治理中还面临哪些问题和挑战？如何进一步提高乡村治理能力？受中共中央委托，不久前，全国人大常委会副委员长、民进中央主席蔡达峰率民进中央调研组一行赴四川，围绕“不断完善乡村治理体系，助力乡村振兴战略实施”，以乡村文明新风的养成、乡村矛盾纠纷的化解等为重点开展实地调研。

村规民约，提振乡风文明

“红白喜事要节俭，不要攀比大操办”“矛盾纠纷要协商，不要一时逞强”……

在巴中市南江县正直镇长滩村广场上，每个村民的茶几案头都能看到这个村的村规民约。从乡村的社会治安到村风民俗，15条朗朗上口、易学易懂的村规民约，凝聚的是全体村民对价值认知和行为规范共识。

虽然村规民约的条款并不多，但也经过了严格的程序考验。根据长滩村的实际情况，先是在村户里进行宣传动员，组织村民参与讨论，将村民反映比较强烈、要求相对迫切、思想认识比较统一的事情，通过村规民约的形式规范起来，以解决村里存在的突出问题。

“村规民约还要经过合法性审查，张榜公示内容后，村民进行表决承诺，最后在村里公示实施。”长滩村相关负责人向调研组介绍，村里人都能自觉遵守村规民约，因为大部分条文的要求都是村民日常关注的内容，而且大伙儿也都参与了投票、对条文一致认可。

随着经济社会的发展，农耕文明也需要不断更新，注入现代文明的元素，实现二者的融合发展。当前，在乡村办婚礼礼高、婚嫁礼金

高、乱办滥办酒席、铺张浪费等现象还一定程度存在，如何破解去除陈规陋习的难题？村民自立规矩划底线，就是一把有效的钥匙。

在巴中市巴州区化成镇长滩河村，为了减轻村民负担，杜绝铺张浪费，村里根据村规民约并结合当地实际情况，制定了红白理事会公约。对于类似院坝宴等红白喜事，都要经过红白理事会审议，哪些酒宴可以办、怎么办、哪里办，都要遵守红白理事会的公约。“三年来，村里兴办酒席量减少了60%，铺张浪费得到有效遏制，文明新风逐渐养成。”谈及成效，长滩河村相关负责人向调研组介绍。

村规民约的制定标准和权利边界应当如何界定？调研组同巴中市当地干部群众进行了交流，当地干部回应：“在初期，我们主张村规民约要具体一些，这样更有利于对村民进行规范。农村社会聚居生活，生活方式、邻里关系的互动变化，需要用规范、具体化的方法，这样效果更好。”

“乡村在精神文明建设方面的差距仍然不小，还是短板。”调研组专家建议，要充分发挥村民自治的作用，采用灵活的形式进行移风易俗。

依法治村，促进和谐有序

留守儿童、老人多是当下不少农村的突出特点。为了促进邻里之间相互帮衬，让法治元素融入老百姓的意识中，广元市苍溪县云峰镇狮岭村实行网格化管理。“村自治微网格承担着治安联防、救助联帮、产业联带、应急联动、文明联创、卫生联结等职责。守望相助的邻里关系，既发扬了传统，也融入了法治力量，促进乡村和谐有序。”苍溪县委书记张寿于向调研组介绍，如今，依法治村已经成为狮岭村的一大特色。

“普法工作要抓住‘两委’干部这个关键，增强其示范引领作用，提高运用法律手段处理基

层事务、处理矛盾纠纷的能力。”张寿于介绍，通过给村里配备专业法律顾问，给每家每户培养“法律明白人”，组建法治宣传小分队等形式，让普法宣传教育变为村民生活的一种日常。

人民调解被誉为东方经验，在乡村熟人社会环境中，人民调解在化解民间矛盾纠纷方面发挥着不可替代的作用。在巴中市恩阳区观音井镇万寿村，调研组重点考察了当地的“众口调解法”。

“什么是众口调解？”“具体怎么操作？”对这个新奇的称谓，调研组不禁发问。

“这种方法是调解员、律师、当事人及其亲友、邻里、乡贤组建‘村民法庭’，通过就事释法、依法公论，彰显法治约束；通过乡贤评理、亲友监督，突出道德导向；全程公开，众议评议，体现民主自治，达到知法、气顺、事了的目的。”面对调研组成员的疑问，定期到村里参与调解的司法所工作人员曾芙蓉解释：“其实就是把村里的矛盾纠纷摆到桌面上说清楚，并‘引进’法律权威。过去，村里治安案件多、邻里纠纷多、信访上访多；近年来，村调委会通过众口调解法化解纠纷，全村各类上访信访案逐年减少，到2017年已无一例上访信访。”

调研组了解到，截至目前，四川全省划分11万余个网格，配备23.1万名专兼职网格员和50余万网格员协管员。建成乡镇（街道）综治中心1387个、村（社区）综治中心9535个；所有乡镇（街道）实现人民调解组织全覆盖，村级调解组织覆盖率达83.5%。

“当前，有关乡村治理的信息分散在公安、卫生、民政等多个部门，未能实现共建共享。”四川省省长尹力建议加强乡村治理信息数据规范化建设，需要在国家层面制定数据规范，加强业务指导，打破信息壁垒，促进信息互联互通。

“下一步要加强乡镇基层政权的稳固。一是强化乡镇政府的服务功能，加快职能转变，二是优化乡镇基本公共服务资源配置，加快城

镇一体化发展进程，三是创新乡镇公共服务供给方式，引导多方力量参与，健全公共服务需求表达和反馈机制。”调研组在向当地反馈调研意见时表示。

重视乡贤，留住本土人才

随着社会发展，乡村治理基础也在发生深刻变化。“大量年轻人外出，导致农村空心化、家庭空巢化现象比较严重，农村留守问题突出，村干部选任能比较困难。”不少基层干部向调研组表示，年轻一代对家乡文化的认同、故土情结逐步减弱。

乡村振兴中，如何让人才跟得上也是调研组关心的话题。广元市剑阁县充分发挥本土乡贤示范教化作用，在村党支部引导下成立乡贤协会，建立乡贤名录、乡贤群，通过动员在外创业乡贤反哺家乡，推动乡贤参与产业发展、组织培训就业、资助公益事业。

还有一些乡村从脱贫攻坚经费中拨取一部分资金，发挥本土退休老干部的带动作用，提供了一个留住人才的样本，让调研组印象深刻。“人才到底从哪里来？脱贫攻坚的人回去了，还有什么更好的办法？对于退休老干部的必要经费，能否建立机制制度化？”全国政协副秘书长、民进中央副主席朱永新在调研时问道。

“我们也在思考通过参照脱贫攻坚中的一些做法，从各级党政及企事业单位选派一批优秀人才参与乡村治理作为乡村振兴的过渡措施；不过，从长远看，还是要培养本土人才，让熟悉农村情况、热爱农村工作的人留得住。”当地负责人表示。

在三会村担任村官的大学生张玮已经回乡工作两年了，她向调研组表达了作为年轻乡村干部的诉求：“希望国家能够为乡村干部提供更为充足的成长空间和发展空间，对村民群众创新创业加大扶持力度。”

建言

水是生命之源、生态之基、生产之要。江河湖泊作为水资源的重要载体，具有不可替代的资源功能、生态功能和经济功能。我国江河湖泊众多，水系发达，这既是自然赋予我们的宝贵财富，同时也使得河湖保护成为一项复杂的系统工程。

以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的战略高度，重视解决治水兴水问题，针对我国国情水情，特别是当前我国水安全呈现出新老问题相互交织的严峻形势，作出了全面推行“河（湖）长制”这一重大决策和顶层设计。

2016年以来，随着河（湖）长制这一重大制度创新的“落地生根”，其环境治理作用和生态功能价值日益明显，水清、岸绿、景美的美好画卷开始在神州大地铺展开来。但是在深入调研中，我们也注意到河（湖）长制在落实层面仍有不少薄弱环节；责任落实还不够到位，“挂名”河（湖）长现象依然存在；工作机制统筹协调不够有力，部分市县河长办和治水办合署不合力，同一流域河长联系单位不统一，弱化上下联动治理效能；河（湖）长考核和问责的操作规范还不够科学，考核机制设计与标准的操作性有待细化和增强；经费保障还不够有力，不同行业和部门的治水资金有待进一步整合。

全面落实河（湖）长制必须持之以恒、坚持不懈、善作善成。为此建议：
成立河（湖）长制工作机构，明确机构职责。河（湖）长制涵盖了水资源保护、河湖水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复和执法监管等众多任务，涉及自然资源、生态环境、农业农村等多个部门，各项工作综合性强、跨部门统筹协调要求高。应成立河（湖）长制工作机构，明确机构承担的职责，建立健全河（湖）长会议、信息共享、工作督察等制度。

加快推进河长制立法。科学设置河（湖）长责、权、利，规范河（湖）长设置及其职责、河（湖）长履职与部门执法的联动机制、河（湖）长履职与公众参与的联动机制及河长的考核和问责机制，多途径加大普法宣传力度，推进依法治水和“河（湖）长制”制度规范化，确保河（湖）长制稳步推进、常态长效。

加强对各地落实河（湖）长制情况的监督检查。将河（湖）长制落实情况作为环保督察的重要内容，开展专项督察，推动各级党委政府进一步深化认识，加强领导，切实落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行河长制的意见》《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》，真正形成责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的江河湖库管理保护机制。对落实不到位的，严肃追究河（湖）长的责任。

加大投入力度，统筹高效运用各领域治水资金。全面推行河（湖）长制工作正处在起步阶段，中央财政资金要加大投入力度。河（湖）长制的落实涉及部门众多，各地区工作进展尚不均衡，项目立项、工程建设、资金投入需统一协调、系统推进。应认真统筹治水资金，对各行各业、各部门分散投入的治水资金进行综合梳理，集中整合、高效运用，保证河湖管理保护工作更加有序有效。

落实河长制必须持之以恒

全国政协委员 陈小平



安徽省滁溪县医院南坪分院“家庭医生”签约履约服务车开到联庙村，分批为该村580多名65周岁以上的老年人，开展空腹血糖、血脂、彩超、心电图、胸片、血压等项目体检履约服务。近年来，滁溪县积极实施县域医疗共同体建设，促使具备家庭医生条件的全科医生与签约家庭建立起一种长期、稳定的服务关系，让适合在家庭诊疗的老年病、常见病、多发病，足不出户就可以享受家庭医疗、护理、康复等服务。

图为近日“家庭医生”为村民拍摄胸片服务。

万善朝摄（人民视觉）



电子信箱：rmmbyzjy@126.com

委员信箱

加大全科医生培养使用

编辑同志：
全科医生是居民健康和医疗卫生费用控制的“守门人”，加快培养使用大批合格的全科医生，对于深化医药卫生体制改革、建立分级诊疗制度、提高基层医疗服务水平和医疗质量安全、维护和增进群众健康具有十分重要的意义。
按照国家要求，到2020年城乡每万居民拥有2—3名合格的全科医生，到2030年城乡每万居民拥有5名合格的全科医生。目前我国大部分省市特别是偏远、欠发达地区和基层市县区距离这个标准还有较大差距。
通过调研了解到：全科医生在很多地区极其匮乏，全科医生规范化培训学员招录难、基层医疗卫生机构全

科医生招聘难，全科医生严重不足且多数没有接受过严格、规范的住院医师培训。这些问题已成为城乡社区卫生事业发展极大阻碍。建议：
加大高等院校全科医学专业培养规模。建议高等院校更多地设立全科医学专业，有条件的院校设立全科医学系或全科医学院，从录取分数及学费上予以倾斜，鼓励学生报考全科医学专业，为毕业后从事全科医生工作奠定扎实基础。
建立基层医疗卫生机构紧缺人才引进绿色通道，对拟从事全科医疗工作的医学本科及以上学历毕业生，放宽开考比例限制，简化就业入职程序，并在编制总额内优先纳入编制管理。
对现有全科医生特别是在基层社

区、乡镇工作的全科医生加强技能培训。在不降低质量的同时适当缩短培训周期，适应基层工作实际，逐步解决全科医生普遍存在的学历低、职称低、知识结构老化、临床经验不足等问题。
鼓励面向经济欠发达的乡镇卫生院和村卫生室，拓宽人才培养渠道，把助理全科医生培训合格作为新进乡村医生的准入要求，促进乡村医生向执业助理医师转化。
加大全科医生在基层服务的鼓励政策。基层医疗卫生机构在核定的编制内首先要保证全科医师的配备。给予全科医生落户、职称晋升等方面的政策优惠，进一步提高全科医生工资待遇。

广东省政协常委 徐小莉

用足用好红色文化资源

编辑同志：
我国红色历史文化资源相当丰富，应该十分珍惜。但目前有些地区的红色历史遗迹挖掘和保护不够，知名度和影响力尚浅，对地方经济社会发展贡献不足。
以我所在的吉林省来说，就存在基础设施落后，开发程度不够等问题，有许多文化历史遗迹没有得到及时保护、探寻、抢救，有些遗址还需进一步修缮修建、复原布展。一些地方对红色历史的宝贵性和教育意义认识不深，虽然党政机关、企事业单位在重要节日、纪念日期间，也组织到周边的红色基地学习参观，但教育方式单调，形式呆板，没有得到系统的、丰富多彩的红色教育体验。吉林省虽然红色资源很丰富，但由于对其利用和宣传得不够，红色历史文化知名度不高，使得大家

对本省的红色家底了解不足。
红色文化产业是旅游产业发展的重要组成部分，应着眼于提升壮大红色旅游产业，深入挖掘历史，加大硬件投入，有效整合红色资源，形成连接体系，加大宣传力度，找准政策培训与红色旅游经济发展的结合点，从而达到红色文化产业与经济社会发展的有效融合。建议：
应重视和加大对红色文化硬件设施投入。深入挖掘革命历史，复原历史遗址和遗迹。应抢救性地挖掘其历史故事，加大遗址的保护力度，让革命历史得以再现，为打造红色旅游品牌做好硬件基础。
加大红色文化软实力的提升。加强对红色文化人才的培养，既培养红色历史的研究人才，还要培养红色旅游实用型人才。凝聚一批研究吉林省红色史学专家，

搭建平台，广集群智，深入挖掘红色文化资源，使红色文化得以展示和传承。
整合红色文化资源，做好红色培训基地建设及红色旅游线路打造。学习和借鉴井冈山、延安、西柏坡、遵义等全国典型红色教育培训基地的模式，设计出能够满足各级党员干部、各界人士红色培训或红色旅游系列体验路线，在实践体验中追寻红色记忆、追思红色历史，寻访英雄地、感悟民族魂，让我们的红色文化展现出生动丰富的感染力。
多元素融合，提高红色文化知名度。将各种特色的旅游元素与红色文化相融合，让游客既接受了红色精神的洗礼、增强红色记忆，净化心灵、坚定信仰，又领略了祖国的大好河山，推动红色旅游产业的发展。
吉林省政协委员 郭龙梅