

扶贫新观察

四川省仪陇县脱贫攻坚“实”字当先,查问题、补短板、强手段

让脱贫经得起历史检验

本报记者 顾仲阳

“精准扶贫政策好,春风沐浴潮水坝。筑巢引凤海开来,致富果园利万家……”吃过早饭,四川省仪陇县赛金镇潮水坝村的文艺宣传队员又排练起了节目。

薛登友是文艺队负责人,过去他是村里出了名的“老顽固”,凡事总喜欢与村干部“对着干”。脱贫攻坚打响以来,村里修公路、兴水利、搞产业,干部群众同心同德,干得热火朝天,薛登友的心也逐渐融化。“看着村子一天天变化,我再也不能拖后腿了。”薛登友将村里的变化创作成花鼓、快板、三句半,进行宣传。

薛登友之变,潮水坝之变,是仪陇在决战贫困、全面建成小康社会的道路上用心用情、真抓实干、取得显著成效的一个缩影。县委书记陈科表示,如今,仪陇正开启革命老区脱贫攻坚“冲锋”模式,“实”字当先,查问题、补短板、强手段,让脱贫成果经得起历史检验。

直面问题不回避,建机制拿办法解难题

“通村硬化路竣工后,要提供18项资料才能拨付建设资金,太繁琐了。”“非贫困村基础设施建设投入不足,群众意见大。”……一条条事关群众切身利益的具体问题被送到仪陇县脱贫攻坚指挥部。《县委主要领导研究解决的脱贫攻坚具体问题处理意见》《脱贫攻坚入户摸排发现问题的处理意见》……一份份有针对性的处理办法又从指挥长会议印发全县。“结合农村实际,精简竣工验收材料,能取消的尽量取消。”“由乡镇提出需求报告,各相关业务主管部门现场核实踏勘后,归口专报县委、县政府研究解决。”……一个个问题得以顺利解决。

副县长陈智说,在脱贫攻坚中,仪陇县始终坚持问题导向,把发现问题、解决问题作为推动工作的有力抓手。1.15万名干部扎根村组,对照“户脱贫、村退出、乡达标、县摘帽”4个方面的具体标准,与3.15万户贫困户户户见面,共梳理

出持续增收、安全住房等21个方面25700余个具体问题。

解决问题才是目的。针对问题的多样性、复杂性,仪陇县采取分级研究、分层审定的办法,把发现的问题分为“乡村自行解决、县级研究解决、向上汇报解决”3个层面,确保每个具体问题都有解决主体。对县级层面研究解决的具体问题,制定条款式处理意见全县印发,限期整改。

“以前,我们工作怕暴露问题,不敢直面问题,有的问题也没有具体的解决办法,只能一拖再拖,群众对我们或多或少都有意见。现在县上要求我们主动摸排问题,上报的问题都拿出了具体的处理办法,现在我们的不怕问题多,因为办法更多。”武棚乡党委书记邓存铭告诉记者。

一个个问题得以妥善解决,一件件实事让贫困群众真正受惠。原来武棚乡肖家梁村只修了通村公路,村里发展水果产业后,没有生产便道,运输非常不方便。这一问题上报后,去年县里就下项目给村里修了6公里的生产便道,现在来自重庆、成都的客商直接把车开到果园边上,摘了果子直接拉走。水果卖得更远更俏,村民们腰包更鼓了。

督查暗访敢较真,倒逼工作落实落细

“三蛟镇昆山村三社唐道泽D级危房新建厨房未完工;石佛乡青松村扶贫档案目录不齐,个别资料未分类归档……”一份份指名道姓的情况通报,详细记录着督查暗访中发现的问题。

在脱贫攻坚工作中,仪陇县高悬问责追责利剑,采取督查整改模式,倒逼工作落实。由32名联片包乡县级领导牵头的包乡自查,紧盯住房保障、安全饮用水两项核心指标自查自纠,着力解决群众最关心的事。58个全脱产定点包乡巡察组负责的常态督导,围绕脱贫攻坚目标不留死角常态暗访,确保工作落实落地;由县委书记、县长带队的靶向抽查,扭住问题频发区、深

水区,对发现问题实行“一日上报、一日整改、一日复查”的办结制度,对履职不到位或工作推进不力的,既问事又问人。

群众利益大于天。对督查暗访发现的问题,仪陇县要求乡镇和部门挨个研究措施,形成方案,把责任落实到人,把时间细化到天,严肃处理问题整改中存在的慢作为、不作为、乱作为行为。自脱贫攻坚工作开展以来,有5名乡镇党政正职、3名第一书记、12名驻村帮扶干部因工作不力被问责。

“以前,我们面对问题总是绕道走。现在,督查暗访让全乡干部找准了问题所在,通过整改,实实在在推动了工作。”思德乡党委书记罗伟介绍,2017年4月,县里的定点包乡巡察组发现乡里在脱贫攻坚中存在工作不深不细,基础设施进度滞后等问题,给了黄牌警告。思德乡党委、政府知耻而后勇,对照督查开出的问题清单逐条整改、逐条落实。经过2个月的整改,仪陇县脱贫攻坚指挥部办公室抽调其他片区巡察组成员进行交叉检查,组织精干力量开展了随机复查,最终摘除了给思德乡党委、政府的黄牌警告。

“三级书记”齐抓共管,贫困群众获得感满满

村道路旁一座碧瓦白墙的新房,是度门镇王家店村62岁的贫困户何登明的新家。何登明的母亲93岁高龄,妻子常年患病,儿子患有间歇性精神病,以前三代4口人一直蜗居在3间破旧的土坯房中。

“房子虽旧,却是父辈留下的祖业,总想要把它守住。”去年3月,镇里统一解决贫困户住房安全问题时,固执的何登明不仅不配合,反而拒绝跟工作人员沟通。

全面建成小康社会,一个不能少。“一个月我去了何登明家8次,每次的主题都是动员他搬迁。”度门镇党委书记何欣说,一开始何登明以守祖业、怕欠账为由,死活不搬。精诚所至,金

话说新农村

不能以热情代替干劲,不能以泛泛推进代替科学方法,必须不断创新、创设扶贫体制机制

脱贫,培育发展后劲才是真交账

高云才

眼瞅着家门口这个光伏发电装置,大别山深处的片区贫困户建档立卡贫困户心里暖暖的。只要是晴天就发电,不仅家里做饭照明不用拉电进来,而且每年电网公司都给并网电费3300元,脱贫有了指望。不仅如此,当地引入第三方公司,在荒地盖起了集中光伏发电设施,每个贫困户都有额外的收益。扶贫工作队员反映,到2020年实现户脱贫、村出列,县摘帽,基本已成定局。

但扶贫工作队员反映,近年建设的这些光伏扶贫设施,在使用寿命期内未必能让贫困户在收入上脱贫。但2020年之后,这些光伏设施寿命就渐渐终止了,农户光伏收入慢慢就会归零。引入第三方公司一般合同都签到2020年为止,以后贫困户的光伏集体收入分红也慢慢归零。

村民也在犯嘀咕。深山里交通不便,一些土特产质量很好,但运不出去,形成了没有价值的商品,个别贫困户以后返贫也是有可能的。

脱贫攻坚,第三方帮扶很重要,但不能吊高胃口,更不能形成福利陷阱。在贫困户屋前屋后安装光伏设施,建设资金由公共财政和社会捐款提供,为积贫积弱的贫困户创造一些收入,完全必要。这部分收入不仅让贫困户实现“两不愁”有了指望,而且剩余部分可以作为农业生产的投入,让贫困户在脱贫致富的道路上有了原始积累。贫困户出列后,这部分的公共投入品应该减少甚至没有了。因此,脱贫致富奔小康,从根本上说,靠的是贫困户自己勤劳的双手。

脱贫攻坚,应该发挥各方积极性,打造利益联结机制。大别山深处的第三方公司投入搞光伏扶贫,就是把第三方利益和贫困户利益捆绑在一起,不断增加贫困户的收入。整体看,这种探索,为脱贫攻坚打造紧密和持久的利益联结机制奠定了制度性基础。但是,由于合同期一般较短,第三方利益和贫困户利益联结也具有暂时性。

脱贫攻坚,需要靶向精准,效益持久,创设市场化利益机制。解决利益联结不长久的问题,迫切需要探索市场化利益机制。简单地说,就是把第三方、农户和市场三种生产要素联结在一起,脱贫攻坚的长效性也就有了。山西沁县的贫困户今年年初都意外地拿到了一笔农机合作社的分红款,多的有1300元,少的也有700元。因为山西自2017年在全省开展农机合作社资产收益扶贫试点,实行“一乡一社一主体”开发式扶贫,每个乡镇都有一个资产扶贫合作社形式的资产扶贫主体。合作社完成农机作业,机耕、机播、机收等各个环节的农业生产性服务业,带来了市场化收入。

脱贫攻坚,需要不断创新,实现利益机制多元化。创新扶贫样式,是脱贫攻坚激发活力的关键。随着脱贫攻坚的不断深入,一些地区以市场为导向,以创新为动力,在实践中探索了集体经济扶贫机制、主导产业关键环节合作机制、混业融合扶贫机制,不仅有效地激发了当地资源禀赋活力,还调动了农户、第三方的积极性,扶贫效率得到很大程度的提高。

离2020年越来越远,解决区域性整体贫困问题,脱贫攻坚的道路上不落一人,任务非常紧迫。脱贫攻坚,不仅要增加农户的账面收入,更要培育区域整体发展后劲和潜力。我们不能以热情代替干劲,不能以泛泛推进代替科学方法,更不能只抱着到期交账的临时思想,而是要不断创新、创设扶贫体制机制,久久为功,做到脱真贫、真脱贫。



本版责任编辑:王浩



高晓平摄(人民视觉)

夏季小麦 开机收割

正是夏季小麦收获时节,为确保全镇5万余亩小麦颗粒归仓,江苏省南京市高淳区桤溪镇抢抓晴好天气,每天组织100多台收割机,帮助村民加快夏收进程。

图为桤溪镇西韦村正在进行收割机作业。

疏通瓶颈,解决居民出行难 农产品销售难

个大味甜的香蕉是云南省马关县有名的农产品之一,全县香蕉种植面积约有15万亩。可是,香蕉虽好,却一直卖不上好价钱,前两年每公斤只能卖到8毛钱。

而且,每到香蕉收购时节,农民们会格外辛苦。因为种植香蕉的田地,大多在深山里,道路基础设施条件差,收购的大卡车根本开不进去,运送香蕉只能靠人工背加小货车转运。“背香蕉是个很累的工作,一天挣80元,干12个小时,从山里的泥路上一趟趟来回地背。但没办法,不这样累,香蕉就卖不出去。”当地贫困户说。

不只是马关,对很多贫困地区而言,道路条件差、交通不便,都是制约发展的主要因素。改善基础设施条件,解决居民出行难、农产品销售难等问题,亟待实施。可资金从哪儿来?

马关县的资金来自中国农业发展银行的贷款扶持。近年来,农发行不断加快农村公路等项目建设的支持力度,2017年全行发放农村交通贷款1049.8亿元,重点支持纳入各省“十

中国农业发展银行投放精准扶贫贷款余额已达1.26万亿元

把脱贫基础夯得更实

本报记者 朱隽

“三五”交通扶贫脱贫攻坚目标的农村公路项目。马关县通过省级统筹,获得农发行发放的农村公路建设贷款8575万元。与此同时,农发行云南省分行还创新融资模式,全力启动行政村及50户以上自然村通硬化路建设,切实解决了群众出行难问题。如今,平坦宽敞的公路、新建的民居……借助农发行有效的信贷资金支持,马关县乡村的基础设施条件正逐步改善。

农发行董事长解学智深知基础设施对于改善贫困地区面貌的重要性,他说:“打好精准扶贫攻坚战,让现行标准下贫困人口脱贫,解决区域性整体贫困问题,是实施乡村振兴战略的重要内容,农发行将全力推进贫困地区产业发展、基础设施建设和公共服务提升。”

“贷”动链条,因地制宜支持产业扶贫

每到12月底,北方已是滴水成冰的农闲时节,马关的农田却依旧是一派繁忙景象。得益于马关湿润温和的气候条件,反季节蔬菜成为这里的特色产业。一畦畦平整的土地上,种满青翠欲滴的蔬菜,有青蒜、豆角、娃娃菜……

可这个产业来得并不轻松。反季节蔬菜虽然效益高,但对种植技术要求也高,而且市场变化快,依靠贫困地区农民单打独斗很难成功。龙头企业凭借相对完善的产业链条以及较为稳定的销售渠道,帮助贫困户防范对冲农业风险。马关县绿色天成蔬菜基地将当地贫困户纳入

产业链条,一起闯市场。这个基地最多时聘用了30多个建档立卡贫困农民,保底工资每月2100元,出满勤有600元全勤奖,收割打捆等计件超额后,再按每公斤4毛钱算工资。基地负责人说,只要坚持在基地工作,贫困户顺利脱贫没问题。

为了给龙头企业提供资金动力,农发行近些年不断创新产业扶贫扶持手段。从支持农村一二三产业融合发展、创业致富带头人入手,积极创新业务模式,因地制宜支持产业扶贫。据悉,2017年农发行全年累计投放精准扶贫贷款5120亿元,精准扶贫贷款余额达1.26万亿元,较年初增加3636亿元,占全行贷款净增额的64%;扶贫贷款增速40.4%,为全行贷款平均增速的近3倍。易地扶贫搬迁贷款余额2530亿元,中央财政贴息专项贷款占比53%,共支持搬迁人口768万人,其中建档立卡贫困人口524万人;产业精准扶贫贷款带动481万建档立卡贫困人口增产增收。

农发行行长钱文挥表示,农发行将进一步完善金融扶贫产品体系,加快推出就业扶贫、易地扶贫搬迁产业配套等信贷新产品、新政策,不断扩大信贷支持范围,将带动效果明显的特色产业扶贫项目纳入支持范围。

脱贫攻坚新气象