

深入理解我国经济转向高质量发展

汪同三



将分享经济融入新型城镇化

诸大建

分享经济作为一种新经济新业态,特别是作为一种促进可持续发展的新形式,要在推动我国经济高质量发展中发挥更大作用,一个重要切入点就是融入以人为核心的新型城镇化。这一方面是因为城镇特别是大城市人口密度大、人均空间小,用于储存私人物品、物品的空间也相应较小,因而居民对通过社会化平台分享物品和服务有较大需求;另一方面是因为当前我国城镇发展正处于从规模扩张向品质提升转变的过程中,分享经济在促进提升城镇发展品质和推进新型城镇化方面、在促进城镇可持续发展方面能够发挥积极作用。具体来看,这种积极作用体现在三个方面。

减轻城镇发展对生态系统的压力。分享经济提倡只求所用、不求拥有,通过提高物品使用效率满足不断增长的社会需求,因而有助于实现经济社会发展与资源环境消耗脱钩。将分享经济融入新型城镇化建设,能够使我们以较少的人均物品拥有量实现较高水平的现代化和城镇化,从而在满足人民美好生活需要的同时增强城镇化的可持续性。以汽车出行为例。目前,我国每千人汽车拥有量刚超过100辆,仅相当于美国的1/8、德国的1/6、韩国的1/3,但交通拥堵、环境污染已成为很多城市的沉重负担。借助分享经济,能够形成具有创新意义的“公共交通+共享出行”城市综合交通体系,以较少的汽车拥有量为广大居民提供快捷、舒适、安全的出行选择,同时大幅减少城镇化给生态环境带来的压力和负担,促进实现绿色发展。

促进城镇发展更加高效、包容。当下人们讨论的分享经济主要包括两个层面:一是物质层面的共享,主要是指物品共享;二是人力资本层面的共享,主要是指服务共享和知识技能共享。将分享经济融入新型城镇化建设,能够在此基础上扩展出三个层面即自然环境层面的共享。在物质层面,通过私人存量资源共享,如汽车共享、住房共享等,能够提高物品使用效率;通过推动制造业向服务型转变,能够创造既卖产品又卖服务的新业态,并形成新的竞争优势。在人力资本层面,服务、知识、技能等方面的共享,有利于推动医疗、教育、养老、科技等行业创新发展。在自然环境层面,开放某些封闭的公共设施和公共空间,让人们共享城市的道路、街区、公园、自然景观等,是共享城市建设成果的重要途径。统筹推进这三个层面的共享,将推动城市发展更加高效、包容,有利于促进经济、社会、环境协调发展,实现生产、生活、生态和谐共生。

推动城镇治理创新和治理能力现代化。根据分享经济特点构建新型城镇治理机制,可以实现既促进经济发展、维护社会和谐稳定,又鼓励创新、激发社会活力的综合治理目标,有利于推动城镇治理创新和治理能力现代化。比如,建立和完善基于政策法规的行政管理机制、基于消费者参与的平等共治管理机制、基于行业协会的企业自律管理机制和基于数据平台的委托管理机制,既能鼓励、促进、规范分享经济发展,又有利于打造共建共治共享的社会治理格局。过去一年多,一些城市对共享单车的管理已显示出这一创新方向。随着这类实践逐步增多,我国社会治理体系将不断完善,社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平将大幅提高。

(作者为上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员、同济大学可持续发展与管理研究所所长)

宏观经济运行中的主要矛盾是总供给与总需求的矛盾。从长期看,在总供给与总需求的矛盾双方中,供给侧是矛盾的主要方面,只有解决好供给侧的问题,才能从根本上推动宏观经济高质量发展。因此,推进供给侧结构性改革对于实现高质量发展具有决定性意义。

创新和完善宏观调控。无论微观层次还是宏观层次,实现高质量发展都需要一个良好稳定的大环境,而创新和完善宏观调控是提供这种大环境的重要保证。经验告诉我们,对于宏观调控工作来说,坚持稳中求进是制胜法宝。当前,创新和完善宏观调控,要发挥国家发展规划的战略导向作用,坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控,相机抉择,开准药方。

积极扩大和深化对外开放。高质量发展的重要表现是国际竞争力的提升。关上门实行保护主义,或不敢到国际市场去拼搏,都不能提升国际竞争力。国际竞争力不仅表现为产品的市场占有率和进出口实力,更表现为本国产品标准成为国际行业标准。要实现高质量发展,提高国际竞争力,必须坚持对外开放的基本国策,坚持打开国门搞建设。要积极推进“一带一路”国际合作,加快形成全面开放新格局。

加快推进生态文明建设。保护绿水青山,才能使绿水青山变成金山银山。生态文明建设是高质量发展的重要条件,良好的生态环境本身就是高质量发展的成果。生态文明建设功在当代,利在千秋。我们要牢固树立社会主义生态文明观,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

更好发挥理论创新的引领和促进作用。在经济学教科书中,微观经济学主要围绕经济效率展开,宏观经济学主要聚焦于总量分析。如何运用现代经济分析技术,在微观层次和宏观层次上对经济发展质量问题进行研究和阐述,是新时代提出的经济理论创新课题。这种理论创新必须扎根于我国推动高质量发展的伟大实践,为我国经济转向高质量发展阶段作出贡献。

(作者为中国社会科学院学部委员、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心学术顾问)

量的一个重要体现。

社会民生事业的高质量发展。经济高质量发展的最终目的是满足人民对美好生活的需要。经济转向高质量发展,必须落实到社会民生事业的高质量发展上。这主要表现在:第一,教育、医疗、养老、社会保障等社会公共产品的数量和质量能够满足全体居民的需要。第二,能够创造较为充分的就业机会,形成基本合理的收入分配体制机制,使居民总体收入稳定提高,中等收入群体不断壮大,基本消除贫困。第三,社会风气积极向上,文化事业蓬勃发展,人们精神生活日益丰富,社会文明程度不断提高,社会氛围公平、公正、民主、和谐。第四,绿色发展理念深入人心,生态环境得到充分保护,居民生活环境美好宜居,人与自然和谐相处。

把握高质量发展的实现路径

高质量发展是建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的重要基础。从转向高质量发展阶段到真正实现高质量发展,是一个需要不懈努力的过程。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,遵循市场规律,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

坚定不移全面深化改革。我国经济发展进入新时代,改革面临更艰巨的任务,需要义无反顾的决心。必须坚持和完善中国特色社会主义制度,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端,突破利益固化的藩篱,吸收人类文明有益成果,加快构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,充分发挥我国社会主义制度优越性,为高质量发展奠定坚实的制度基础。要进一步完善社会主义市场经济体制,不断增强生产经营者改进生产服务和开拓创新的动力,实现中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、制造大国向制造强国转变。

积极推进供给侧结构性改革。

高质量发展必须提高微观层次的经济质量。首先,生产经营者要确保产品和服务符合法律法规提出的质量要求,并且能够满足消费者的质量需求。1993年,我国颁布施行了《中华人民共和国产品质量法》,并于2000年、2009年两次进行修改,为我国产品质量控制提供了法律制度保障。生产经营者努力提高产品和服务质量,是实现高质量发展的重要微观基础。其次,生产经营者要不断提高经营管理水平。提高生产和服务的效率和效益是企业高质量发展的重要基础,建立现代企业制度是实现企业高质量发展的根本保证。最后,要鼓励鼓励创新创业。勇于创新、自主创新是高质量发展的根本动力,大众创业、万众创新是将微创新小汇聚成全社会高质量发展大河的必由之路。

宏观层次的高质量发展。宏观经济状况体现一个国家的总体水平。在新时代,只有实现宏观层次的高质量发展,才能在全面建成小康社会的基础上,实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。实现宏观层次的高质量发展,主要应抓好以下几方面:第一,贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,实现和保持总体经济的平稳健康可持续发展。要正视当前我国发展不平衡不充分问题,特别是发展质量和效益不够高、创新能力不够强、实体经济水平有待提升、生态环境保护任务艰巨等问题,努力寻求解决之道。第二,提高总体经济投入产出效益,把各项成本特别是各层次的管理成本切实降下来。重点是通过使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,降低企业生产成本和行政管理成本。第三,在宏观经济管理方面,进一步增强对可能发生的市场风险、外部风险特别是金融风险等各类经济风险的预判和识别能力,及时采取有效措施,避免风险形成,化解风险冲击或减缓风险影响。第四,进一步增强应对经济领域重大突发事件特别是外部重大突发事件的能力。应对重大突发事件能力主要包括:物质能力如应对能源、粮食、外汇储备等方面突发事件的能力,政策反应能力如信息搜集处理能力、突发事件预案储备等。在对风险的预判、识别以及重大突发事件应对方面,宏观调控水平是国家总体经济发展质

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

特别是表现为经济结构性矛盾尖锐、生产效率性突出问题、社会民生建设滞后和资源环境约束趋紧等。解决发展不平衡不充分问题,必然要推动高质量发展。从社会主要矛盾的另一侧即人民需要来看,人民日益增长的美好生活需要是多方面的,既包括物质和精神生活的丰富,也包括民主法治、公平正义的保障和全面提升,还包括对安全和良好生态环境的需要,等等。只有实现高质量发展,才能满足人民对物质文化生活的更高要求,才能为全面满足人民的美好生活需要奠定坚实物质基础。可见,在社会主要矛盾发生转化的条件下,推动高质量发展成为解决社会主要矛盾的关键举措,成为当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

转向高质量发展阶段是做好当前经济工作的客观要求。去年底召开的中央经济工作会议对推动高质量发展作出全面部署,提出深化供给侧结构性改革、激发各类市场主体活力、实施乡村振兴战略等8项重点工作。按照党的十九大要求,今后3年要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,这也要求推动高质量发展。比如,防范化解重大风险的一项主要工作是防范化解金融风险,守住不发生系统性金融风险的底线。防范化解金融风险要从两方面入手,一是加强宏观调控和金融监管,二是提高金融部门本身的资产质量、经营质量和运行质量,二者不可偏废。为此,金融就要服务于供给侧结构性改革这条主线,更好为实体经济服务,促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环;加强重点领域风险防范和处置,坚决打击违法违规金融活动,加强薄弱环节监管制度建设。这些政策措施都是要提高金融运行质量和提高金融服务实体经济质量,实质上都是推动高质量发展的重要内容。

把握高质量发展的具体含义

高质量发展标定中国经济发展新方位,是有着科学内涵的理论概括和发展要求,至少可以从以下三个方面把握其具体含义。

微观层次的高质量发展。微观经济是整个社会经济的基础,实现

守护好“舌尖上的安全”

创新完善地方食品安全监管机制

康俊莲 赵继伦

社会公众共同努力。其中,各级政府相关部门肩负着重要监管职责。2013年以前,我国食品安全监管采取的是以食品安全各监管部门为主体的多部门分段监管模式。2013年改革组建了国家食品药品监督管理总局,统管全国的食品安全监管工作。2018年,根据国务院机构改革方案,将国家工商行政管理总局的职责、国家质量监督检验检疫总局的职责、国家食品药品监督管理总局的职责以及国家发展和改革委员会的价格监督检查与反垄断执法职责、商务部的经营者集中反垄断执法和国务院反垄断委员会办公室等职责整合,组建国家市场监督管理总局。这次改革对职能交叉部门进行深度重组,力度之大前所未有。通过改革,食品药品监督管理体制强化了各部门的协调联动和合作配合,同时也减少了各部门在监管中出现的交叉重叠和监管盲区。这为创新和完善地方食品安全监管机制提供了重要基础和前提。

地方政府按照国务院指导意见精神,于2013年启动了地方食品安全监管机制改革。实践中,各地根据本地经济社会发展水平和食品安全监管特点,采取符合实际的监管

模式。各地食品安全监管机制改革,对于食品监管执法力量下沉、基层监管能力增强和执法信息化水平提升发挥了重要促进作用。但也应看到,各地在食品安全安全监管实践中还面临一些难题。一是食品产业集群中度高,监管盲区仍然存在。不少地方食品生产企业规模较小、数量较多、设备陈旧、管理不规范,安全隐患较多,给监管工作带来困难。二是食品监管相关部门之间的职能定位存在模糊之处。在地方实践中,改革后“多合一”的地方监督管理局和食品药品监督管理局各自独立运行,在市场职责定位上需要进一步厘清。三是基层食品监管专业化水平较低,专业执法力量不足,致使食品监管责任真正落地还存在一定障碍。

深化食品安全监管机制改革是一项基础性、长远性、战略性工作。当前,应认真总结各地食品安全监管经验,紧紧抓住食品安全领域存在的突出矛盾和问题,持之以恒加强源头治理,强化监管措施,增强监管统一性和专业性,切实履行属地管理责任和监管职责,完善体制机制,创新监管办法,不断提高食品安全治理能力和保障水平,守护好“舌

尖上的安全”。

加强日常监管。企业是食品生产经营主体,也是责任主体,应对其加强过程控制和日常监管。当前,应从整体上规划整合产业布局,通过政策引导,推动食品种养、生产加工、仓储物流、销售等环节分散向集中转变,实现规模化、标准化、品牌化经营。在食品生产、加工、储运、销售等环节实行企业第一责任人制度,确保食品来源可查、去向可追。对出现问题食品的地方,要深挖产业链,将违法犯罪分子绳之以法。

明确监管职责。规范并严格执行地方食品安全监管责任制,将“保证食品安全、保障公众健康”作为必须遵守的基本原则,使各监管部门真正确立保障食品安全的责任意识。重点提高基层监管专业化、规范化水平,围绕人民群众反映强烈的突出问题,下移关口,补齐短板,抓住关键环节,通过各部门通力协作、共同监管,形成良好的地方食品安全行业生态,完善有利于食品安全监管的体制环境。

建立长效机制。在食品监管部门内部建立长效机制,全面加强地方监管力量。食品监管部门应制定

规划,将人员培训与考核结合起来,大力提升人员素质与能力。对城乡接合部、农村村镇、校园及其周边等重点区域,对群众日常大宗消费食品、低价食品、小作坊食品等重点品种,建立长期专项检查机制,打通监管毛细血管,建立全方位覆盖和城乡一体化监管体系。加强基层食品安全监管大数据平台建设,真正构建起从农田到餐桌全链条闭环式数据平台,实现监管协同化、智能化和专业化。

严格规范执法。一些地方出现食品安全问题,一个重要原因在于处罚不严格、违法成本低,难以形成震慑效应。对此,在立法层面要建立严格处罚制度和惩罚性赔偿制度,在执法层面要严格规范执法。只有严格规范执法,敬畏意识与底线意识才能在人们心中确立起来,法律的尊严与效力才能落地生根。地方食品安全执法面对众多厂家商贩,一方面要对他们加大宣传培训力度,使其牢固树立知法守法观念;另一方面,在监管执法中既要严格规范执法,又要运用适当方式方法,

(作者单位:东北师范大学政法学院)



食品安全是人民群众生产生活安全的重要方面,直接关系到人民群众的获得感、幸福感、安全感。习近平同志指出,民以食为天,加强食品安全工作,关系我国13亿多人的身体健康和生命安全,必须抓得紧而又紧。党的十九大报告提出,实施食品安全战略,让人们吃得放心。我们要认真贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,发扬钉钉子精神,深入实施食品安全战略,切实把食品安全问题解决好,让人民群众吃得安全、吃得放心。

近年来,我国食品安全形势不断好转。巩固和发展这一好势头,需要建立健全保障食品安全的长效机制,其中法治化手段不可或缺。2015年,我国修订食品安全法,各地随之出台了食品安全方面的地方法规,社会协同、公众参与的食品安全治理格局正在形成,食品安全监管更加严格规范。

保障食品安全要靠政府、企业、

积极贡献经济理论创新成果

——“纪念改革开放40周年暨《经济研究》复刊40周年高层论坛”述要

郑延冰

中国社会科学院经济研究所主办的“纪念改革开放40周年暨《经济研究》复刊40周年高层论坛”近日在北京举行,来自全国各地的500多位经济学者参加。论坛以“关注经济发展,引领理论创新”为主旨,围绕经济研究中的重大问题,举办了改革开放新征程与高质量发展、中国特色社会主义经济学的理论构建与发展两场圆桌论坛和改革开放40周年中国经济理论与政策、中国特色社会主义政治经济学、现代经济体系建设与高质量发展、新发展理念与中国经济转型升级、宏观审慎管理与风险防范、收入分配与扶贫攻坚、改革开放的世界意义与开放型经济新体制构建、现代经济学研究方法与中国故事、经济学教学与学科发展、新时代学术报刊发展的新思路10个主题论坛。与会者就相关议题展开热烈讨论,达成许多共识。

与会者认为,改革开放40年来,我国经济发展取得举世瞩目的成就。经济学界应系统总结我国经济发展的基本轨迹、基本经验和基本规律,讲好中国经济故事,构建中国特色社会主义经济理论体系,为党和国家贡献更多经济理论创新成果,为推动我国经济高质量发展提供更有力的智力支持。

