

# 为携手建设人类命运共同体作出更大贡献

——深入学习习近平主席在上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上的重要讲话精神

中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

当今世界正处在大发展大变革大调整之中，人类面临的不稳定不确定因素依然很多。习近平主席在上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上的重要讲话，深刻分析了今天我们共同面对的风险挑战：当今世界霸权主义和强权政治依然存在；各种传统和非传统安全威胁不断涌现；单边主义、贸易保护主义、逆全球化思潮不断有新的表现；文明冲突、文明优越等论调不时沉渣泛起。同时，习近平主席又辩证地分析了化解这些风险挑战的有利因素：推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展的呼声不容忽视，国际关系民主化已成为不可阻挡的时代潮流；捍卫和平的力量终将战胜破坏和平的势力，安全稳定是人心所向；“地球村”的世界决定了各国日益利益交融、命运与共，合作共赢是大势所趋；文明多样性是人类进步的不竭动力，不同文明交流互鉴是各国人民共同愿望。习近平主席的重要讲话深刻洞察当今世界大势和时代潮流，为上海合作组织进一步弘扬“上海精神”、破解时代难题、化解风险挑战明确了方向。上海合作组织成立17年来，创造性提出并始终践行“上海精神”，主张互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展，为世界各国共同繁荣、区域合作发展壮大提供了有益借鉴，为推动各国携手建设人类命运共同体作出了重大贡献。

## 为地区和平与发展贡献力量

过去17年，上海合作组织走过不平凡的发展历程，也取得了无可否认的巨大成就。其中最为显著的成就之一，就是构建起不结盟、不对抗、不针对第三方的建设性伙伴关系。正如习近平主席所说，“这是国际关系理论和实践的重大创新，开创了区域合作新模式，为地区和平与发展作出了新贡献。”

**国际关系理论和实践的重大创新。**众所周知，西方现代意义上的民族国家体系总是充满冲突乃至战争，到了20世纪上半叶甚至爆发了两次世界大战。两次世界大战后，人们痛定思痛，于是才有了联合国等国际组织，形成了新的国际关系格局。但即使如此，也没能防止持续了近半个世纪的“冷战”，而且世界几乎没有停止过局部战争和地区冲突。新中国成立后不久，我国提出和平共处五项原则，成为指导我国发展外交关系、进行国际合作的基本原则，在世界上显示出强大影响力。“冷战”结束后，中国在深化改革、扩大开放进程中始终坚持走和平发展道路，取得了举世

瞩目的发展成就。中国和其他一些新兴市场国家迅速发展，越来越成为世界经济和国际政治中的重要力量。在这个过程中，地区安全和各类传统与非传统安全成为这些新兴市场国家保持国家独立、安全和追求发展无法绕开的严肃问题和严峻挑战。上海合作组织就是在这样的大背景下诞生并发展起来的。在国际关系理论方面，上海合作组织及其提倡的“上海精神”超越了曾被认为是国际关系“铁律”的丛林法则和零和博弈规则，成员国之间不存在你多我少、你赢我输的竞争博弈，而是形成不结盟、不对抗、不针对第三方的建设性伙伴关系。这在传统国际关系理论中几乎是不可想象的，尤其是上海合作组织又是一个以安全议题为主导而建立起来的国家间的区域合作组织。17年来，在实践中，上海合作组织从一开始就走上一条不结盟、不对抗、不针对第三方的道路上，而且始终把维护地区安全稳定作为优先方向，拓展合作领域，丰富合作实践，严厉打击“三股势力”，积极防范热点问题负面影响扩散外溢，为确保地区长治久安和发展繁荣作出了重要贡献。这不能不说是国际关系理论和实践的重大创新和重要突破。

**开创了区域合作新模式。**上海合作组织为地区安全而建立、为地区安全而发展。但它并未止步于此，而是日益成为安全上通力合作、经济上互利共赢、文化上相互尊重和彼此借鉴的国家间组织。当前，上海合作组织已经是世界上幅员最广、人口最多的综合性区域合作组织。之所以始终保持旺盛生命力、强劲合作动力，根本原因在于它创造性地提出并始终践行“上海精神”，主张互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展。这样的区域合作新模式，安全上超越了零和博弈、丛林法则，经济上超越了恶性竞争、利益博弈，文化上超越了文明偏见与隔阂，在这个幅员辽阔、人口众多的区域内寻求安全互助、互利合作、互助共赢，得到了国际社会日益广泛的认可与认同。

**为地区和平与发展作出了新贡献。**走和平发展道路是中国始终坚持的重要原则。中国始终认为，世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。习近平主席2017年在联合国日内瓦总部发表的演讲郑重声明：中国维护世界和平的决心不会改变；中国促进共同发展的决心不会改变；中国打造伙伴关系的决心不会改变；中国支持多边主义的决心不会改变。这“四个不会改变”，向全世界表明了中国将始终不渝走和平发展道

路。推动建构新型国际关系、推动构建人类命运共同体，是中国对世界的重大贡献。“上海精神”是构建人类命运共同体理念的重要体现，也正是“上海精神”使得上海合作组织所覆盖的辽阔地区实现了在确保和平与安全条件下彼此尊重、互相合作、共同发展。参加上海合作组织的各国都对和平与发展有高度的认可与认同，并为之相向而行。这使得上海合作组织的国际影响力不断提升，成为促进世界和平与发展、维护国际公平与正义不可忽视的重要区域性力量。

## 为创造人类更美好的未来贡献力量

**攀登高峰之梯，从来都是为敢于攀登和善于攀登之人准备的。**习近平主席指出，“世界发展既充满希望，也面临挑战，我们的未来无比光明，但前方的道路不会平坦。”他深刻阐述了破解时代难题、化解风险挑战所需要的“五观”：创新、协调、绿色、开放、共享的发展观，共同、综合、合作、可持续的安全观，开放、融通、互利、共赢的合作观，平等、互鉴、对话、包容的文明观，共商共建共享的全球治理观。同时，他强调上海合作组织要继续在“上海精神”指引下，同舟共济、精诚合作，齐心协力构建上海合作组织命运共同体，推动建设新型国际关系，携手迈向持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。“确立构建人类命运共同体的共同理念”被写入《上海合作组织成员国元首理事会青岛宣言》，为上海合作组织指明了前进方向，赋予上海合作组织新的历史使命，使上海合作组织具有更宏大的奋斗目标。为了实现这一崇高目标，习近平主席在讲话中对上海合作组织提出了五点具体建议。这些建议对于创造人类更美好的未来也具有重要意义。

**凝聚团结互信的强大力量。**有了团结互信，上海合作组织才能不断增强凝聚力和向心力。团结互信建立在各成员国彼此尊重的基础之上，这就要求各成员国尊重各自选择的发展道路，兼顾彼此核心利益和重大关切，通过换位思考增进相互理解，通过求同存异促进和睦团结，凝聚起合作共赢的强大力量。

**筑牢和平安全的共同基础。**上海合作组织成员国要积极践行共同、综合、合作、可持续的安全观，统筹应对传统和非传统安全威胁，以实现持久地区和平、安全与稳定。为此，

习近平主席提出要积极落实打击“三股势力”2019至2021年合作纲要，继续举行“和平使命”等联合反恐演习，强化防务安全、执法安全、信息安全合作。

**打造共同发展繁荣的强劲引擎。**共同发展，就要促进发展战略对接，本着共商共建共享原则，推进“一带一路”建设，加快地区贸易便利化进程。共商意味着大家的事大家商量，从一开始制定规则和规划就共同商议、商量、商讨，再好的议题也不能强加于人；共建意味着在整个过程中都以参与、包容的方式来开展合作，再好的项目也不能单方面去做，更不能排他性地做；共享意味着发展成果共同享有，本着正确义利观去处理利益关系，这样才能迎来更高水平的共同发展繁荣。

**拉紧人文交流合作的共同纽带。**人文交流、民心相通，不是可有可无，也不是锦上添花，而是为经贸、投资、基础设施和安全合作等打牢基础，深化人民之间的相互理解、信任和友谊。对于上海合作组织来说，要继续办好已有的青年交流营等品牌项目，扎实推进教育、科技、文化、旅游、卫生、减灾、媒体等等各个领域的务实合作，进一步树立平等、互鉴、对话、包容的文明观，以更加密切的人文交流合作促进文化互鉴、民心相通。

**共同拓展国际合作的伙伴网络。**当前，地缘政治版图日益多元化、多极化，国与国之间相互依存。国际合作尤其是联合国框架下的国际合作，是确保世界和平与发展的重要基础。上海合作组织要在未来持续发展，就要密切同联合国等国际和地区组织的伙伴关系，也要强化同观察员国、对话伙伴等地区国家交流合作，为解决难点问题、化解热点问题、完善全球治理作出独特贡献。

这些建议得到与会各国的高度赞赏，也符合上海合作组织成员国的切身利益和实际需要。在今后发展中，上海合作组织将一条一条地把这些建议做好做实，一项一项地使这些建议落地生根，并通过长期务实合作，造福区域人民、保证区域安全，完善区域治理、改善区域环境，为世界其他组织和其他地区的合作作出示范。从齐心协力构建上海合作组织命运共同体开始，一步一个脚印，携手迈向持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，携手创造人类更美好的未来。

(执笔：黄平)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

同舟共济 精诚合作 齐心协力

# 为构建新型国际关系注入强大动力

王义桅

冷战思维、零和博弈等陈旧观念，掀开了国际关系史崭新的一页。习近平主席强调：“这是国际关系理论和实践的重大创新，开创了区域合作新模式，为地区和平与发展作出了新贡献。”在“上海精神”指引下，上海合作组织各成员国坚持以平等互信为基础，以互利共赢为原则，以对话协商为手段，以共同发展为目标，坚持开放透明，构建起不结盟、不对抗、不针对第三方的建设性伙伴关系，为构建新型国际关系注入强大动力。

**追求持久和平的美好梦想。**要和平不要战争是各国人民朴素而真实的愿望。建设持久和平的世界，根本要义在于国家之间构建平等相待、互商互谅的伙伴关系。上海合作组织倡导以和平方式解决争端，以共赢理念促进发展繁荣，摒弃文明冲突、冷战思维、零和博弈、霸权主义、强权政治、集团对抗、以邻为壑等旧思维，开辟了实现人类永久和平的新路。

**契合共同安全的殷切期盼。**安全是发展的前提，没有安全，发展就无从谈起。上海合作组织成员国比邻而

居，从成立之初就倡导并践行与以往不同的安全观。如今，上海合作组织更是倡导共同、综合、合作、可持续的新安全观，在“上海精神”指引下，同舟共济，精诚合作，齐心协力构建上海合作组织命运共同体。随着上海合作组织不断发展壮大，它必将成为全球治理中重要而积极的力量，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。这也有助于全球安全稳定，为世界的普遍安全作出贡献。

**追求普遍繁荣的共同目标。**上海合作组织成员国共同面临艰巨的发展任务。实现各国经济社会发展进步，解决发展不平衡带来的问题，一直是上海合作组织致力于实现的目标。本着共商共建共享原则，上海合作组织成员商国促进发展战略对接。未来，各方将继续秉持互利共赢原则，完善区域经济合作安排，加强“一带一路”建设合作和发展战略对接，深化经贸、投资、金融、互联互通、农业等领域合作，推进贸易和投资便利化，打造区域融合发展新格局，为区域各国人民谋福祉，为世界经济的发展增动力。

中共中央办公厅、国务院办公厅不久前印发的《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》，把“浙江省‘最多跑一次’经验做法”作为典型经验之一向全国全面推广。“最多跑一次”改革是浙江以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，创造性推进全面深化改革实践的一个闪亮标志。“最多跑一次”改革之所以能够作为先进经验向全国推广，是因为其具有重大现实意义，在改革实践中积累了丰富经验。

## “最多跑一次”改革具有重要现实意义

“最多跑一次”改革作为新时代浙江省域层面推进的一项重要改革，充分体现了我们党以人民为中心的发展思想、实现治理现代化的改革气魄、深入转变作风的坚定决心、新时代新担当新作为的鲜明导向，具有重大的现实意义。第一，“最多跑一次”改革是坚持以人民为中心发展思想的生动体现。“最多跑一次”改革聚焦与人民群众生产生活联系最紧密、人民群众反映最强烈的领域和问题，把办事的“窗口”当作改革的“主场”，将群众的“一件事”落实为政府服务的“一次结”，变“群众跑”为“干部跑”，“数据跑”，变“反复跑、多头跑”为“最多跑一次”，群众对此纷纷点赞。第二，“最多跑一次”改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的有效途径。“最多跑一次”改革以“治权”为重中之重，着力健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。特别是通过全面整合和优化审批流程，推动政务服务标准化、法治化，强化了群众参与、群众评价、群众监督，推动了政务公开，使权力运行更加规范有序、公开透明。第三，“最多跑一次”改革是贯彻党的群众路线的重要实践。“最多跑一次”改革从群众视角思考政府改革，以群众要求确立改革标准，把改革效果的评判权交给群众，充分体现了从群众中来、到群众中去。第四，“最多跑一次”改革体现了“干在实处、走在前列、勇立潮头”的责任担当。习近平同志赋予浙江“干在实处、走在前列、勇立潮头”的新使命。“最多跑一次”改革是浙江用实际行动坚定不移贯彻落实习近平同志重要指示精神，以强烈的责任担当全力推进的标志性、关联性、引领性改革，开辟了新时代浙江改革新境界，充分体现了“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇”的责任担当。

## “最多跑一次”改革积累丰富实践经验

“最多跑一次”改革作为浙江全面深化改革的重要突破口、“放管服”改革的精准抓手，经过一年多的探索实施，已经形成比较成熟的制度规范与标准体系，改革红利不断释放，积累了丰富的实践经验，具有在全国复制推广的价值。第一，领导重视是推进“最多跑一次”改革的关键所在。浙江省委、省政府把“最多跑一次”改革作为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去的生动实践。省委主要领导亲自谋划、亲自决策、亲自部署、亲自协调，全过程、全方位倾力加以推动，为改革注入强大动力、提供坚实保障。第二，“一窗受理、集成服务”是推进“最多跑一次”改革的重要抓手。浙江全力打造“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”的政务服务新模式，

# 将『最多跑一次』改革向纵深推进

哲轩

稳步推进“无差别全科受理”。推进便民服务中心乡镇（街道）全覆盖，在村（社区）打造“代办点+自助服务终端+村干部集中服务”便民服务模式，推进政务服务“就近能办、同城通办、异地可办”。第三，“打破信息孤岛、实现数据共享”是推进“最多跑一次”改革的重要支撑。浙江以政府数字化转型为目标，构建统一架构、覆盖全省的浙江政务服务网，省级前100高频事项已实现系统对接和数据共享，积极推进民生事项“一证通办”。第四，“聚焦优质高效的营商环境”是推进“最多跑一次”改革的重点领域。针对企业投资项目审批部门多、环节多、周期长的问题，推进企业投资便利化改革；针对市场准入领域“办照容易办证难”“准入不准营”的问题，推进市场准入便利化改革；针对群众日常生活中最渴望解决、最麻烦的事情，推进民生服务便利化改革，推进“一件事”全流程“最多跑一次”。第五，“规范化标准化”是推进“最多跑一次”改革的重要基础。浙江注重以制度化形式巩固推广改革成果，把制度化作为基础工作和长效机制，研究起草《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》地方性法规，公布实施《政务服务“最多跑一次”工作规范》《一窗受理、集成服务》《行政服务大厅现场管理工作规范》等地方标准，初步形成具有浙江特色的标准体系。

## 持续深化“最多跑一次”改革

“最多跑一次”改革是深化行政改革和推进政府治理现代化的重大创新，需要持续深化和不断完善。要不断增强改革的系统性、整体性、协同性，遵循现代治理的各项要求，实现服务供给与民众需求相匹配，通过“最多跑一次”改革倒逼政府“自我革命”，努力将“最多跑一次”改革进行到底。第一，推进“最多跑一次”改革要解决若干深层次问题。深化“最多跑一次”改革，审批事项需要进一步规范，审批权的层级配置需要进一步合理化，审批过程的各种要素需要进一步精简，实质性审批需要进一步加强，改革的风险需要进一步规避。第二，以“最多跑一次”改革撬动各方面各领域改革。用“最多跑一次”改革撬动经济体制、权力运行机制、司法、公共服务和社会治理等各方面各领域改革，推动政府效能革命，把能够纳入“最多跑一次”的事项全部纳入改革范围，同时将这项改革向乡镇、街道、农村社区等基层单位延伸，最大限度增加人民群众的获得感和满意度。第三，全力打造“最多跑一次”改革的升级版。从“一窗受理、集成服务”试点起步，到“一站式服务”“一证通办”“一网通办”，浙江已形成“最多跑一次”的强劲热潮。大力提升“互联网+政务服务”水平，深入推进政务服务全流程网上办理，率先在浙江建成“数字政府”“网上政府”“掌上政府”，实现更多事项“就近跑一次”“一次也不跑”。大力完善“最多跑一次”改革的长效机制，以制度的刚性保证改革成果的长效性和可持续性。第四，不断提高“最多跑一次”改革的复制性可推广性。深化“最多跑一次”改革的理论研究，将改革的内涵、外延、目标和路径说清楚、讲准确；发挥浙江作为国家标准化综合改革试点省的优势，积极推进“最多跑一次+标准化”，将标准化的理念融入政府治理和服务全链条，进一步提高“最多跑一次”改革的复制性可推广性。

## 数字经济发展需要法治护航

——“数字中国与数字经济立法跨学科研讨会”述要

周辉

中国社会科学院法学研究所、中国法学会网络与信息法学研究会联合主办的“数字中国与数字经济立法跨学科研讨会”日前在北京举行，会议主题为法治如何更好地为数字经济发展护航。与会者围绕数字中国发展的现状与前景、发展数字经济的法治保障、构建科学合理的数字经济治理体系等问题进行了研讨。

与会者指出，数字经济代表着新的生产力发展方向，对经济发展具有放大、叠加、倍增作用，是当今世界经济发展新的强

大引擎。目前，我国数字经济规模已跃居全球第二。我国加快发展数字经济，抢占新一轮科技革命和产业变革制高点，应加紧进行数字经济立法，运用法治手段推动建立符合我国国情的数字经济治理体系，为提升我国数字经济竞争优势提供有利环境和法治保障。

信息快递