

前沿观察·扶贫领域腐败和作风问题专项治理④

# 加强督办督查 压实扶贫责任

本报记者 江琳

日前,在四川凉山彝族自治州雷波县一车乡集中清退“一卡通”强农惠农补贴资金现场会上,37万元惠农款发放到群众手中。凉山州今年4月启动“清卡行动”以来,州纪检监察机关共收集问题线索727件,立案277件,处分144人,涉案金额2986.54万元,清退追缴资金1447.5万元。总结推广凉山经验,自今年6月起,四川在全省用3个月时间集中整治惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题,督促相关部门解决突出问题。

党的十八大以来,为督促推动全国各级党委政府、职能部门履行全面从严治党主体责任,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关在脱贫攻坚中强化“监督的再监督,检查的再检查”,通过加强督办督查,推动反映集中的问题得到及时有效解决。

## 线索“清仓见底”,督办解决问题

“我们村一些新农村建设工程质量差,有的施工队伍看上去不太正规,希望纪委调查一下。”2017年12月8日,四川广元市朝天区纪委主要负责人蹲点督学时,收到羊木镇金笔村群众情况反映。工程建设是扶贫领域腐败和作风问题的多发区,此前区纪委也收到不少关于新农村建设项目招投标不公开不透明的信访举报。

“作为新农村建设主管部门,必须强化监管,防止此类事情再次发生。”12月中旬,朝天区纪委主要负责人专门约谈了区委农工委“一把手”,责令立即整改。今年以来,区委农工委探索推行“随机抽签”模式,新农村工程项目施工队从经审核具备资质入围队伍中随机抽签产生,农工委负责全程监督。截至目前,全区新农村建设工程已完成80%以上,48个标段零投诉。

督办,是为促进问题解决。为做好监督检查“后半篇”文章,各级纪检监察机关对问题线索持续开展督办——在党的十九大前已开展5批督办的

基础上,中央纪委国家监委从财政部、审计署、国务院扶贫办移送的扶贫领域问题线索中选定比较典型的分两批进行直接督办,其中有的问题线索还通过约谈交办、现场督办等进一步压实责任。

四川对相关线索及时“清仓见底”,每月集中督办一批扶贫领域典型问题,限时办结,确保零暂存,今年以来,省纪委监委发函督办17个市(州)71件;重庆督促扶贫重点区县对2016年以来扶贫领域问题线索进行大起底,清理排查问题线索2045条,逐条建立工作台账,目前已办结1722件,办结率84.2%;宁夏根据此前大排查、大起底情况,今年确定了贺兰、平罗等5个重点督办县(区);江西先后两轮对56件扶贫领域典型问题线索开展集中督办;河南对47个贫困县交办20批共490件问题线索,安排专人督办,单独建立台账,截至目前,前12批152件问题线索已全部办结……通过紧盯国家和省级扶贫开发工作重点县以及集中连片特殊困难地区,有针对性地开展多轮次、滚动式督办工作,一系列群众反映的突出问题得到解决。

## “拉网式”督查,精准发现“不落实的事”

“要不是纪委监委,不晓得这些钱还要拖多久!”5月8日,在公益林生态补偿资金清退现场会上,重庆酉阳县天馆乡核桃村再启堂等62户村民围回公益林生态效益补偿资金。

年初,县纪委监委在信访件中发现,不少村民特别是天馆乡村民一段时间以来反映公益林补偿款没有到手。很快,核桃村的问题被督查组核实,县纪委监委责令县林业局和天馆乡政府限期整改,将补偿资金如数发放到村民手中。

事情并未就此结束。县纪委监委随后督促县林业局和全县36个乡镇党委(党工委)检查本级政府的公益林补

偿资金落实情况,共发现问题线索167件,组织处理155人,清退代领群众资金56.43万元。

类似酉阳这样的督查,已在重庆各区县铺开。围绕市委巡视中发现的脱贫攻坚政治责任落实不力的问题,2018年3月,重庆市纪检监察机关牵头组成14个督查组,对14个扶贫开发重点区县开展了专项督查,抽查扶贫项目86个、涉及资金1.2亿余元,发现问题177个,收到问题线索2件,现场督促整改问题39个。

脱贫攻坚工作层级多、领域广,无论哪个环节监督都不能缺位。2018年,四川省纪委监委组成9个脱贫攻坚专项督查组,分上下半年开展两轮专项督查,目前已完成首轮督查。在遂宁,市纪委监委创新立项督查机制,各派驻(出)纪检机构针对职能部门承担的任务,每年明确2—3个重点问题立项开展监督;广安市纪委监委聚焦“六大工程”开展监督检查;达州市等地纪委建立覆盖市县乡村的四级监督网络,并逐级明确监督任务、问题、程序;广元市利州区纪委开展纪检干部全员参与、贫困村全覆盖的“双全”督查行动。

同样,海南建立重点市县重点乡镇督办督查制度,定期汇总情况;新疆还创新督查方式方法,今年以来,先后组织各地州市督导组开展了2轮交叉督导和1轮“点穴式”督导,破解“熟人社会”干扰……各地纪检监察机关通过“地毯式”督查,一件件“不落实的事”、一个个“不落实的人”被查出。

## 工作失职失责,将被严肃问责

脱贫攻坚中,对于不严格履职尽责的人,问责是一大利器。从严问责,形成震慑,各级纪检监察机关坚持“一案双查”,压紧压实责任。

“你要认真履行党风廉政建设主体责任,加强扶贫政策执行不公平、扶贫干部作风不实等10个方面的监管,

如果失职失责,将‘一案双查’。”前段时间,重庆南川区纪委相关负责人就扶贫领域“两个责任”落实是否到位,对一镇党委书记进行谈话提醒。为督促责任主体履职尽责,区纪委精细化监督扶贫领域10个重点,对失职失责者,严格实行“一案双查”。据统计,2018年以来,对履行脱贫攻坚责任不力等问题,重庆全市已累计问责领导干部260人。

因对“三溪村易地扶贫搬迁和危房改造推进不力”等多个问题整改不力,四川巴中市巴州区大罗镇被予以“橙牌警示”,该镇党委书记、镇长2人被免职。为让责任更严更紧,巴中市建立“黄橙红”三级预警问责机制,“黄牌提醒”“橙牌警示”“红牌问责”。目前,全市已“红牌”问责10个问题,给予11人纪律处分。

“失责必问、问责必严”“谁失职就问责谁”,责任传导是实实在在的。江西永新县曲白乡3个村党支部原书记、村委会原主任以亲属名义上报虚假材料套取国家危房改造补助款,先后被给予开除党籍处分并移送司法机关,县纪委同时对曲白乡3名乡镇领导进行问责。而在新干县,大洋洲镇泉江村村民小组原组长杨建刚挪用公款问题被开除党籍处分并移送司法机关,县纪委也对大洋洲镇5名党员干部进行问责。河南商丘市纪委监委则通过“述责述廉”现场质询,向县(市)区、市直单位党委(党组)书记压实主体责任;通过督促扶贫领域14个职能部门落实专项治理任务,压实监管责任;通过问责倒逼责任落实,2017年以来,全市扶贫领域问责122人。

打赢脱贫攻坚战是沉甸甸的政治责任,谁不履行责任就要坚决问责。党的十八大以来,新疆共有504人因扶贫工作失职失责被问责;河南问责扶贫工作不力518人;海南共问责处理198人次,组织处理116人次,党纪处分65人次,政务处分16人次;四川已对扶贫领域监督执纪问责工作排名靠后的8个县纪委书记谈话提醒……一系列实打实的数字,释放出对失职失责行为严肃问责、绝不手软的强烈信号。

## 党员中心户 联系服务牧民

近年来,内蒙古自治区呼伦贝尔市新巴尔虎左旗结合边疆民族地区实际,针对草原牧区地域辽阔、人口居住分散特点,推广“党员中心户”工作模式,即在每个嘎查(行政村)设3—5个党员中心户,每个党员中心户联系20户左右牧户,构建起嘎查党支部辐射党员中心户、党员中心户联系牧民的组织体系,服务边疆群众。

图为新巴尔虎左旗贡布日德嘎查党员中心户巴达玛森德(左一)近日带领牧民群众学习如何利用互联网销售特产。

张 彬 韩 冷摄影报道(人民视觉)



## 监督哨

# 偷梁换柱超标准,处分!

本报记者 孟祥夫

“我的所作所为,是搬起石头砸自己的脚……”近日,面对纪律处分决定,江西玉山县紫湖中学校长李鹏飞后悔万分。

今年1月2日,县纪委接到群众举报,反映李鹏飞超标准使用办公室问题。县纪委立即责成第六纪工委展开调查核实。

“有群众反映你办公室面积超标,有没有这回事?”一到学校,调查人员就找李鹏飞谈话。

“怎么可能?在这方面,我严格按照上级要求落实的。”面对调查人员提问,李鹏飞回答得异常干脆。

“既然不存在类似问题,那我们去找你办公室看看。”调查人员说。

“办公室有什么好看的,就一张桌子、几把椅子。”李鹏飞故作镇定,“要不我带你们到校园转转吧……”说完这些,他的神情闪过一丝慌乱。

这一切都没有逃过调查人员的眼睛,调查人员坚持立即去其办公室。无奈,李鹏飞只好把调查人员带到一个挂有“校长室”牌子的房前。

“打开门的一刹那,我们全都惊呆了。”调查人员看到的所谓的办公室,积满了厚厚的灰尘,墙上还挂满了蜘蛛网。

“李校长,你平时就在这里办公?”调查人员严肃询问。

“这,这……”李鹏飞顿时语塞,不好意思地低下头,一五一十地向调查人员交代了问题。

原来,2014年上半年,该校对教学楼和办公楼维修改造,李鹏飞“盘算”着自己弄一间带卧室和卫生间的办公室。于是,他主动找来总务主任颜某,试探地说,“老颜啊,这次学校维修改造工程量很大,我想弄间大点的办公室,你看怎么样?”

“现在各级对中央八项规定精神抓得很严,这样做不好吧?”颜某十分为难。

“你也太认真了,清查办公用房还能查到我们这学校里来?”李鹏飞满不在乎,“你就按我的意思办吧!”

在李鹏飞一再坚持下,颜某将其办公室装修列入改造项目,把办公楼二楼北端的一间教室改造成了配备卧室和卫生间的校长室,除配备办公桌

椅、电脑、打印机等办公用品外,还添置了沙发、茶几、空调等。

2017年3月,该县开展违规配备使用办公用房专项清理活动。李鹏飞深查自己的办公用房严重超标,为规避检查,就把“校长室”牌子换成了“接待室”,仍继续使用。为应付上级检查,李鹏飞玩起“障眼法”,在另外一个房间设了一个“校长室”。经实地测量,李鹏飞办公室超标面积达31.2平方米。玉山县纪委监委研究决定,给予李鹏飞党内严重警告和行政撤职处分,并在全县通报批评。

## 【执纪者说】

纠正“四风”,绝不能温良恭俭让,要始终保持眼里揉不下沙子的态度,监督注重日常、抓在经常,严肃查处顶风违纪行为,点名道姓通报曝光,让违纪者付出代价。

——江西玉山县纪委书记、监委主任 章志强

## 学习贯彻全国组织工作会议精神

习近平总书记在全国组织工作会议上,专门强调要做好新时代年轻干部工作,大力发现培养选拔优秀年轻干部,“我们要建设一支忠实贯彻新时代中国特色社会主义思想、符合新时期好干部标准、忠诚干净担当、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻干部队伍。”这体现了我们党对新时代干部工作规律的深刻把握,为我们进一步聚焦新使命,加强年轻干部队伍建设指明了方向。

怀柔作为首都生态涵养区之一,肩负着服务首都绿色创新发展的职责使命,承担着建设生态文明先行示范区、怀柔科学城、雁栖湖国际会都等直接服务首都“四个中心”功能定位的关键任务,尤其需要一支能打硬仗、善于创新、作风扎实的优秀年轻干部队伍。贯彻落实好总书记关于做好年轻干部培养选拔工作重要讲话精神,我们要严把政治标准、注重实践锻炼、坚持系统思维、兼顾严管厚爱,努力打造一支符合新时代要求的高素质专业化年轻干部队伍。

严把政治标准。我们党作为马克思主义政党,历来把政治标准作为选人用人的首要标准。习近平总书记指出,优秀年轻干部必须对党忠诚,坚持走中国特色社会主义道路,坚定不移听党话、跟党走。因此,我们发掘优秀年轻干部,首先要时刻绷紧“看北京首先从政治上”这根弦,坚决贯彻落实好总书记关于北京工作重要讲话精神。特别是要善于结合落实首都城市战略定位和改革发展稳定的关键任务,注重在实践中考察检验年轻干部的政治品质,把是否对党忠诚作为选拔使用年轻干部的底线要求,把好政治忠诚关、政治定力关、政治担当关、政治能力关、政治自律关,从源头上保证干部队伍质量。

注重实践锻炼。艰难困苦,玉汝于成。习近平总书记强调,对有潜力的优秀年轻干部,还要让他们经受吃劲岗位、重要岗位的磨炼,把重担压到他们身上。以往的实践也反复证明,年轻干部不经历大事、难事、复杂事,缺少与群众一起摸爬滚打、并肩奋斗的经历,信念的基础就不够牢;不经过困难、风险和挑战,缺乏艰苦工作磨炼,能力也难以得到更大程度提高。抓好年轻干部培养选拔工作,就要把吃劲岗位、重要岗位作为练兵场。怀柔要把那些有潜力的年轻干部放到怀柔科学城建设、雁栖湖国际会都功能提升、低收入农户帮扶、生态环境治理、美丽乡村建设等工作一线去,让他们在实践中经历考验、提升本领、锤炼作风。

坚持系统思维。十年树木,百年树人。习近平总书记强调,各地区各部门要着眼近期需求和长远战略需要,培养选拔一定数量规模的优秀年轻干部。落实好这项要求,必须围绕新时代党和国家事业发展全局,在年轻干部工作中坚持系统思维,既不断拓宽视野,将工作触角延伸到各条战线、各个领域、各个行业,善于发掘培养有专业背景的复合型领导干部;也把干部选拔任用工作与优秀年轻干部培养有机结合起来,坚持事业为上,以事择人、依事选人,坚决破除论资排辈、平衡照顾;还应打破年轻干部成长的“隐形台阶”,让那些想干事、能干事、干成事的优秀年轻干部有机会、有舞台,切实推动优秀年轻干部敢作为、能作为、有作为。

兼顾严管厚爱。年轻干部是“选”出来的,更是“管”出来的。坚持从严管理既是做好年轻干部培养选拔工作的抓手,也是对年轻干部的爱护,更是检验各级党委能否真正扛起年轻干部培养选拔责任的重要标尺。我们必须紧密结合工作实际,加强对年轻干部的日常监督管理,有针对性地建好年轻干部“成长档案”,以更高标准、更严要求,对年轻干部的成长历程跟踪记录、全程留痕,确保其经得起检验。同时,年轻干部的成长也需激励关爱,应不断完善容错纠错机制,旗帜鲜明为敢于担当、踏实做事、不谋私利的优秀年轻干部撑腰鼓劲,为其成长成才、担当重任营造良好环境。(作者为北京市怀柔区委书记)

## 红船观澜

# 松了“老实”的弦 易生投机的心

吴储岐

党和人民事业薪火相传、赓续接力,归根到底在培养造就一代又一代的可靠接班人,而可靠接班人的重任毫无疑问落在优秀年轻干部肩上。前不久,习近平总书记在全国组织工作会议上指出,优秀年轻干部要把当老实人、讲老实话、做老实事作为人生信条。

老实,形容一个人忠诚敦厚、光明磊落,是一种道德美感、一种人格力量、一种正义驱动。党的十八大以来,各地涌现出一大批当老实人、讲老实话、做老实事的优秀年轻干部,为党和人民事业兴旺发达提供了新鲜血液。但现实中仍有少数年轻干部将“老实”与“吃亏”绑在一起,认为做人“老实”显得“愚笨”,做事“老实”显得“机械”,既吃力不讨好,还容易得罪人。事实上,松了“老实”的弦,便容易动“投机”的心,少数年轻干部急功近利,处事圆滑,实数没干几件,却热衷于搞自我包装、花拳绣腿那一套,这山望着那山高,一门心思“往上爬”。

江西鹰潭市团市委书记徐楷就是一个为“往上爬”而搞“自我包装、设计”的反面典型。“被违规录用为公务员,对抗组织调查”“将年龄改小,获公选资格”“八年换八岗,横跨两省五地”……他醉心于自己的如意算盘,一点名道姓通报曝光,让违纪者付出代价。

不把当老实人、讲老实话、做老实事

事作为人生信条,工作不脚踏实地,只想下“巧功夫”、不愿下“笨功夫”,其结果自然是“言过其实,不可大用”。大量反面案例证明,年轻干部如若连“人生第一粒扣子”都不老实扣好,人生道路上必定会摔跟头。事实上,年轻干部只有踏踏实实,一步一个脚印向前行,才能走得高、走得远,“最踏实的路就是最稳健、快捷的路”。

当老实人、讲老实话、做老实事,对年轻干部而言,从来都是具体的而不是空泛的,是有现实意义而不是虚无缥缈的。回顾历史,我们党在长期的革命、建设和改革中,培养了一大批老老实实做人、脚踏实地做事、富于心求求是精神的党员领导干部,他们身上有做人“老实”、做事“老实”的闪光点,无数年轻干部奋进的道路,是矗立于年轻干部面前永不褪色的丰碑。靠弄虚作假、矫揉造作的把戏,骗得了一时、骗不了一世;凭使心机、耍手段的取巧行为,最终只会“搬起石头砸自己的脚”。

周恩来同志曾说:“世界上最聪明的人是最老实的人,因为只有老实人才能经得起事实和历史的考验。”党和人民的可靠接班人,必须政治过硬、本领高强,新时代的年轻干部更应沉下心来,当老实人、讲老实话、做老实事,一步一个脚印,把路走正走稳,切记:只有拥有党和人民信得过的品质和能力才能扛起可靠接班人的重任。