以城市群推动经济高质量发展

沈坤荣

人民要论

党的十九大报告指出，以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。习近平同志在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时强调，要抓住建设粤港澳大湾区重大机遇，携手港澳加快推进相关工作，打造国际一流湾区和世界级城市群。建设世界级城市群，发挥其优化空间布局和集聚生产要素的重要作用，推动区域经济发展质量变革、效率变革、动力变革，是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义经济思想、推动经济高质量发展的重要体现，是实施区域协调发展战略的重要内容。

城市群是经济发展水平的重要标志

城市群崛起是经济发展到一定阶段的重要标志，同时对经济发展具有巨大带动作用。

世界级城市群随着开放型经济快速发展在湾区崛起。上世纪60年代以来，随着世界经济快速发展、经济全球化深入推进，各种生产要素日益向湾区集聚，沿海港湾地区快速发展，形成了以世界级港口为基础、以产业集聚为动力、以广阔腹地为支撑的湾区城市群。湾区城市群大多由滨海经济、港口经济、都市经济与网络经济高度融合而成，这种特有的经济格局是海岸贸易、都市商圈与湾区地理形态的聚合体。

城市群是经济发展的重要引擎。规模效应、技术外溢和不完全竞争会引导经济活动在空间集中，在市场机制作用下，各类生产要素也会自发向资本回报率高的地区集聚。这种集中和集聚多在城市中实现，发展到一定阶段，就逐步形成了城市群。城市群有利于促进要素自由流动，不断拓展市场边界；有利于形成规模经济，降低企业的生产成本和交易成本；有利于劳动分工、知识溢出，产生正外部性，促进创新并带动收益递增；有利于在区域内形成合理的发展格局和健全的协调机制。城市群通过引领区域经济转型升级、资源高效配置、技术变革扩散，在增强区域经济活力、提升区域经济效率方面发挥着重要作用。

世界级城市群的共同特征

东京湾区、纽约湾区、旧金山湾区和大伦敦都市区等世界级城市群大都是所在国家的金融中心、工业中心、创新中心，拥有充满活力的产学研创新体系、优美的自然生态和包容失败的创新文化。总体来看，世界级城市群具有一些共同特征。

拥有国际化视野与创新功能区兼备的核心城市。城市群的核心城市处于对外开放前沿，是高端生产要素跨境流动的门户。高度开放的环境、高端要素的集聚更容易孵化创新型企业，因此核心城市具有较好的创新基础。开放、包容、多元的创新文化以及完善的产学研创新体系极大提高了核心城市的创新能力，并通过示范作用、外溢效应带动周边中小城市发展。

拥有网络化的基础设施体系。高效便捷的现代市场体系离不开发达的交通网络。世界级城市群具备现代化的城市轨道交通、完善的城际基础设施、发达的航运功能、良好的市场环境，并逐渐向腹地延伸。网络化基础设施有利于降低货物运输成本、促进资源自由流动，既能促进湾区核心城市与周边中小城市进行产业合作，又能促进城市群与广阔腹地良性互动，实现区域协调发展。

拥有统一的区域治理机制。世界级城市群大都非常注重城际基础设施衔接、产业结构差异互补、公共服务均衡化以及生态环境保护等方面的统筹规划。例如，东京湾区除了统一的大东京规划，每个地区也各有规划，各种规划的协调衔接工作大都由智库完成。纽约湾区的统筹规划由跨行政区域的纽约区域规划协会完成。旧金山湾区建立的区域治理机制涵盖基础设施、生态保护、空气质量等方面，旨在推动区域协调发展。1937年，为了解决伦敦人口过度集聚问题，英国政府成立“巴罗委员会”，并根据该委员会提交的报告编制首轮大伦敦规划，奠定了大伦敦都市区的空间格局。

我国城市群建设的实践探索

2014年2月，习近平同志考察北京市并主持召开座谈会，强调实现京津冀协同发展，是一个重大国家战略。2017年的《政府工作报告》提出，要研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划。京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大城市群是我国最重要的经济中心，肩负着引领国内高水平城市群建设、打造世界级城市群的双重任务。因此，深入推进这三大城市群建设，具有深远的战略意义。

京津冀城市群。京津冀城市群包括北京、天津以及河北11市，北京、天津是两大核心城市。长期以来，由于北京承载过多非首都功能，一方面“大城市病”问题较为突出，另一方面对周边地区的经济辐射作用不够强。因此，党的十九大报告指出，要以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。雄安新区是北京非首都功能疏解集中承载地，也是贯彻落实新发展理念的创新发展示范区，有利于优化京津冀城市布局和空间结构、补齐河北发展短板。

长三角城市群。根据《长江三角洲城市群发展规划》，长三角城市群由26个城市组成。从城市定位来看，上海致力于打造国际经济中心、国际金融中心、国际贸易中心、国际航运中心。南京、苏州是全国先进制造业中心，苏南5市在新型制造业发展中占有重要地位；南通成立通州湾江海联动开发示范区，打造江苏沿海新兴区域枢纽港；扬子江城市群为上海提供广阔的经济腹地。杭州是“互联网+”双创中心，拥有全新的商业模式以及阿里巴巴、网易等知名互联网企业；宁波是重要的港口城市和制造业基地，宁波—舟山港的货运吞吐量位居全国第一。合肥已经建成世界级新型显示面板生产基地，初步形成了以战略性新兴产业为先导的先进制造业体系。

粤港澳大湾区城市群。粤港澳大湾区城市群包括广州等9市和香港、澳门两个特别行政区。粤港澳大湾区呈现多元化产业格局。深圳以电子信息产业、生物医药、新能源等高新技术产业为主，是我国首屈一指的创新型城市。广州是华南地区的高端制造业中心和贸易枢纽，汽车制造业、重大装备制造业发展速度较快。除了深圳与广州，珠三角其他城市的产业差异化程度并不明显。香港是国际金融中心，贸易、物流、金融服务业发达。近年来，澳门致力于打造葡语系商贸合作服务平台和世界旅游休闲中心。如果香港的金融资本、深圳的创新和珠三角的制造业进一步形成良性互动，粤港澳大湾区一体化发展将达到更高水平、发挥更大作用。

高质量发展城市群经济的路径

世界级城市群的发展经验表明，高质量发展的城市群可以优化区域发展格局，带动整个经济高质量发展。从我国实际出发，推动城市群持续健康发展，当前可从以下三个方面着手。

建设互联互通的基础设施网络。世界级城市群的共同特点是对内联系紧密、对外高度开放，区域内生产要素实现自由流动。这就需要建设覆盖交通、能源以及公共服务的网络化基础设施。第一，研究制定超越省级的发展规划，构建高效便捷的现代综合交通运输体系。打通不同行政区之间的“断头路”，大力发展城际轨道交通，补齐基础设施短板。第二，建立稳定高效的能源、水资源供应体系，实现区域内油、气、电、水等同类型能源资源同网同价，打造一体化都市圈。第三，建立区域公共交通、医疗卫生、社区服务结算中心，推进区域内公共设施和公共服务互联共享，实现公共服务“一卡通”。

建立健全有效合作机制。实现城市群内各城市协同发展，必须促进公共服务深度融合，加快建设区域一体化市场。为此，需要建立健全有效合作机制。第一，加强顶层设计，完善区域协调机制，突破区域协同发展的行政边界制约，推动资本、技术、产权、人才、劳动力等生产要素在区域内自由流动和优化配置。第二，调整城市群生产力布局，加快产业对接协作，推动各城市差异化发展。第三，优化城市群空间结构，建立常态化的城市沟通协调机制，促进各城市分工合作，实现资源互补与功能融合，提高城市综合承载能力。

建设世界级人才集聚高地。人才是最重要的生产要素，是创新的主体。应把建设世界级人才集聚高地作为我国城市群发展的第一方略，让人才“引得来”“使上劲”“留得住”。一是根据功能区定位，以规划引人才，以产业引人才，以市场引人才，避免城市间人才引进的恶性竞争，实现不同类型、不同层次人才的优化配置。二是加强各类创新创业服务平台、知识产权交易平台等公共服务设施建设，营造有利于创新创业的环境，让人才“使上劲”，使其技术与知识“用得上”。三是加强公共产品和服务供给，促进基本公共服务均等化。加快推进户籍制度改革，大力推进公租房、廉租房建设，降低新市民的居住成本。改革行政审批制度，推广“不见面审批”、办税事项“最多跑一次”等经验，降低准入门槛，让各类人才“留得住”，成为城市群发展的第一要素。

（作者为南京大学商学院院长、教育部长江学者特聘教授）

思想纵横

增强忧患意识

李海青

人无远虑，必有近忧。忧患意识是人类生存的重要智慧，居安思危是历史昭示的一条重要经验。中国共产党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在应对挑战中壮大，始终抱有强烈的忧患意识。在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，习近平同志展望民族复兴的宏伟蓝图、着眼百年大党的使命担当、基于改革发展的风险考验强调：“当前，我国正处于一个大有可为的历史机遇期，发展形势总的是好的，但前进道路不可能一帆风顺，越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患，绝不能犯战略性、颠覆性错误。”这一重要论述是给每一位党员的清醒剂，具有鲜明针对性与重要现实意义。

使命呼唤担当、使命引领未来，完成历史使命要求我们自觉增强忧患意识。中国共产党作为一个马克思主义政党，不仅要关注现实问题、即期目标，而且要实现远大理想。完成历史使命任重道远，我们不能满足于一时的成绩与进步，不能固步自封、骄傲自满，而要时时思考当下工作中的不足，找到与奋斗目标的差距，不断改进提高。正是因为心存忧患，能够清醒地认知、应对各方面的问题与挑战，我们党才能团结带领人民不断从胜利走向新的胜利。新民主主义革命胜利前夕，毛泽东同志告诫全党：“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步。”“中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦”。党的十九大报告提出，到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。前途光明、任务艰巨，尤其需要我们深怀忧患意识，以对党和人民事业高度负责的态度，在新征程中付出更为艰苦的努力。

备豫不虞，为国常道。改革开放以来特别是党的十八大以来，我国取得了举世瞩目的发展成就，经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列。但也必须清醒认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。这“两个没有变”是对我国基本国情与发展现状的准确定位。初级阶段意味着与更高发展阶段有差距，最大发展中国家意味着与实现现代化的发达状态有差距。我们绝不能骄傲自满，而要以深切的忧患意识，一步一个脚印地全面建设社会主义现代化强国。

今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。但行百里者半九十，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，前进道路上仍然存在诸多风险与挑战。“君子安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱，是以身安而国家可保也。”正是基于深沉的忧患意识，党的十九大报告强调，党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，任何贪图享受、消极懈怠、回避矛盾的思想和行为都是错误的。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们在精神状态上绝不能懈怠、马虎、大意，而要时刻警醒，保持饱满的精神和昂扬的斗志，牢固树立底线思维，以高度的忧患意识继续攻坚克难、砥砺奋进。

实现伟大梦想，没有平坦的大道可走。前进道路上，还有许多“雪山”“草地”需要跨越，还有许多“娄山关”“腊子口”需要征服。我们既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。不忘初心、牢记使命、永远奋斗，就要以深切的忧患意识，居安思危、锐意进取、奋发图强，努力续写百年大党不断走向胜利的时代新篇。

促进科技创新与城市建设良性互动

知识产权保护助推智慧城市建设

周 尧 张 航

当今时代，信息技术飞速发展，深刻改变着人类生产生活方式。在我国，党的十九大对建设网络强国、数字中国、智慧社会作出战略部署。不少地方依托大数据和现代信息技术，积极打造智慧城市。智慧城市建设涉及大量技术研发和应用，因而知识产权保护成为智慧城市建设的重大课题和重要动力机制。

智慧城市建设与知识产权保护是相互促进的。一方面，知识产权保护能够有力推动智慧城市创新发展。智慧城市与传统城市发展模式不同，它不是依靠资源、人口优势，而是依靠科技创新实现跨越式发展和治理模式变革。这其中，创新发展的速度在很大程度上取决于知识产权保护的力度。企业投入大量人力、财力、物力进行科技创新，需要强有力的知识产权保护。知识产权保护越完善、越有效，科技创新的成果就会越多，对智慧城市建设和发展的支持就会越有力。科技创新成果只有在知识产权制度的保护下才能实现盈利，进而为进一步开展创新活动提供充足资金，并激励更多的人才投入到科技创新中去，逐步实现科技创新活动同知识产权保护的良性循环。另一方面，智慧城市建设能够促进知识产权保护体系更加完善。建设智慧城市，有利于科技创新活动获得资金支持和政策保障，有利于创新成果得到更有效的知识产权保护。智慧城市建设还能为科技创新成果提供广阔的应用平台，扩展知识产权保护的范围和功能，提升知识产权保护的内容和形式。

推动智慧城市建设与知识产权保护形成良性互动，关键是在智慧城市建设中加大知识产权保护力度，完善和落实知识产权保护制度。

提高人们对知识产权保护的认知水平。建设智慧城市，需要提高人们的知识产权认知能力和保护意识。我国知识产权制度发展时间较短，不少人对知识产权的了解和看法还比较模糊。由于智慧城市建设及其运转、治理、服务中涉及大量科技创新成果运用问题，有必要提高人们的知识产权保护意识。要让人们了解知识产权对于经济发展和社会进步的作用，增强对侵权行为的识别和抵制能力，提高保护知识产权的责任意识，自觉保护知识产权，进而在全社会营造鼓励和保护创新的积极氛围。

打造知识产权交易平台。建设智慧城市，需要构建一个较为完善的知识产权交易平台。这个平台有助于消除知识产权信息不对称现象，促进知识产权信息顺畅流动。当知识产权创新和交易主体有了创新成果或创意的时候，可以借助这样的平台实现创新成果优化配置和有效保护，进而促进创新成果在智慧城市建设中充分发挥作用。此外，建设智慧城市，还需打造知识产权依法维权平台，完善知识产权保护机制，让被侵权者能够方便有效地维护自身的合法权益。

完善知识产权保护法律体系。改革开放40年来，我国知识产权保护法律体系建设取得巨大进步。加大知识产权保护力度，需要继续完善知识产权保护法律体系，更多运用法治手段保障知识产权在智慧城市建设中发挥关键作用。要深入实施国家知识产权战略，着力完善更加严密的知识产权保护制度。要根据侵权行为日益复杂的特点，严格侵权责任，明确赔偿标准，提高违法成本，形成强大震慑力。同时，进一步加强立法，明确智慧城市建设中与知识产权相关的权利义务内容。通过法律规范和引导，大力弘扬创新精神，尊重创新成果，提高创新者的积极性，激发全社会创新活力。

（作者单位：中南财经政法大学）

治理之道

新发展理念 新发展模式 新精神风貌

深入把握新型城市的内涵

赫曦滢

新知新觉

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。“十三五”规划纲要提出，“加快新型城市建设”。改革开放以来，我国城市建设取得了举世瞩目的成就，但在城镇化快速推进过程中也出现了一些突出问题。有的城市建设“摊大饼”式盲目扩张，资源环境不堪重负，“城市病”问题突出；有的城市建设媚洋求怪，城市特色风貌尽失；有的城市建设重“硬件”轻“软件”，城市人文精神流失。出现这些问题，除了受扭曲的政绩观驱动，没有全面准确把握新型城市的内涵也是一个重要原因。新时代城市建设和发展，必须更加注重满足人民群众日益增长的美好生活需要，着力解决发展不平衡不充分问题。这就需要深入把握新型城市的内涵，积极转变发展理念、创新发展模式、形成特色风貌，努力建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市。

新型城市“新”在新的发展理念。习近平同志提出的创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，不仅符合我国经济社会发展实际，而且符合城市发展规律。城市建设必须坚持以新发展理念为指导，将其贯彻到城市发展的各个领域、各个环节。推进城市科技、文化等领域改革，优化创新创业生态链，让创新成为城市发展的主动力，释放城市发展新动能。统筹城乡规划建设、经济发展和社会治理，促进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展。探索城市绿色发展之路，在城市建设和生产生活中融入生态循环的先进理念，努力把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。在城市规划、建设和产业发展中都要体现开放发展要求，畅通人流、物流、资金流、信息流渠道，不断优化资源配置。促进创业就业，不断完善管理和服务，让人民群众在城市工作和生活得更方便、更舒心、更美好。

新型城市“新”在新的发展模式。2015年底召开的中央城市工作会议指出，做好城市工作，要在统筹上下功夫，在重点上求突破，着力提高城市发展持续性、宜居性。为此，要认识和顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想，着力统筹空间、规模、产业三大结构，统筹规划、建设、管理三大环节，统筹改革、科技、文化三大动力，统筹生产、生活、生态三大布局，统筹政府、社会、市民三大主体，明确城市发展空间布局、功能定位、主导产业和特色产业，着力提升城市质量、完善城市功能、提高城市服务水平、增强城市承载能力，实现城市科学发展、协调发展、可持续发展。要坚持集约发展，树立“精明增长”“紧凑城市”理念，科学划定城市开发边界，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。改变千城一面的城市建设和发展路径，以特色经济、特色文化、特色生态、特色建筑打造城市独特的空间形态、经济形态和文化形态。

新型城市“新”在新的精神风貌。城市发展不仅表现为产业、建筑、公共设施等“硬件”的发展，也表现为城市文化和精神等“软件”的积淀与提升。如果在城市建设中片面追求“钢筋水泥森林”的扩张，不注重城市特色风貌和人文精神的打造，城市发展就会失去依归和魂魄。城市风貌不仅体现在城市建筑形态等方面，更体现在城市独特的自然景观与人文素养中。因此，城市建设应坚持以自然为美，最大限度利用好自然生态资源和自然景观资源，把好山好水好风光融入城市，让城市融入绿水青山；打造城市文化和城市精神，特别是在城市建设中融入传统文化和地方文化要素，加强城市古建筑、古街道等历史遗产保护，加强历史文化传承，增加城市文化内涵，营造城市特色风貌。

（作者单位：吉林省中国特色社会主义理论体系研究中心）

致读者

人民日报理论部主编的《深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想》一书，选编了人民日报刊发的学习宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想的重要理论文章，有助于广大干部群众深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，更好用这一马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。近期，许多读者来信来电希望购买该书。有关购书事宜，请直接与人民日报出版社联系，电话为（010）65369530、65363527。