

既不急躁蛮干,也不消极拖延

# 脱贫攻坚,扎实走好每一步

本报记者 张丹华 王云娜 李茂颖 孙超

日前,习近平总书记对脱贫攻坚工作作出重要指示强调,要坚持党中央确定的脱贫攻坚目标和扶贫标准,贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略,既不急躁蛮干,也不消极拖延,既不降低标准,也不吊高胃口,确保焦点不散、靶心不变。确保如期完成脱贫攻坚目标任务,真抓实干、埋头苦干是关键。即日起,本版推出“倾听·关注精准扶贫精准脱贫”系列报道,聚焦贫困地区如何激发内生动力,以更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作作风,精准发力拔穷根。

——编者

河南濮阳创新法律服务助力社会治理

## 乡里有了法律顾问团

本报记者 马跃峰

河南濮阳市南乐县谷金楼乡的王某省吃俭用攒下钱,为儿子操办了婚礼。没想到,仅过了16天,“儿媳”便不辞而别。儿子与对方没领结婚证,能不能退彩礼?花钱办酒席,女方能不能分担?王某一片茫然。

“乡里有法律顾问团,咋不找找?”村干部的一句话点醒王某。他拨通求助电话,不过半小时,就等来法律顾问。在女方家,法律顾问了解情况、固定证据,讲解法律规定:双方未办理结婚登记手续的,支持返还彩礼。一番耐心劝说后,女方父母答应,退回彩礼,承担部分酒席费。

“法律顾问团是创新社会治理的一项探索。每个乡镇通过政府购买服务的方式组建法律顾问团,提高了社会治理专业化水平,推动了治理重心向基层下移。”濮阳市委常委、政法委书记邵景良说。

去年以来,濮阳拿出财政资金995万元,采用“2+2+3”模式组建乡镇法律顾问团,即每个团由2名律师、2名法律服务工作者和3名有一定法律专业素养的专职人民调解员组成。按照“群众点菜,律师下厨,政府买单”的工作思路,法律顾问团努力当好“四大员”,即普法宣传员、重大决策参谋员、矛盾纠纷调解员、公平正义守护员。目前,全市共成立38个法律顾问团,对扶贫、重大经济项目进行法律风险论证,开展法治宣传、法律咨询,为困难群众提供法律援助,积极化解矛盾纠纷。

“法律顾问团上‘连天线’,维护法律权威,促进依法行政;下‘接地气’,有效调解矛盾,疏导群众情绪。”濮阳市司法局局长姜建广说。

台前县是国家级贫困县,境内的黄河滩区贫困发生率较高。2015年,河南实施“黄河滩区居民迁建工程”,台前县夹河乡第一批将搬迁2000多户、7000多人,新建社区预计征用北丁村300多亩土地。群众一时接受不了,拒绝在土地征用同意书上签字。为确保按期依法拆迁,乡里请来专职调解员师青龙。他一次次上门服务,解释国家政策,讲解权利义务,了解群众诉求。最终,归纳出群众关心的3个问题:“地里的70多座坟迁到哪儿?”“地都没了,以后靠啥生活?”“小区建好了,临街门面房咋分?”师青龙向乡镇汇报,共同研究解决方案,征得群众同意,顺利完成了签字手续。如今,社区一期工程12栋楼已拔地而起。

法律专业服务,干部群众信服。濮阳市制定《村(居)法律顾问服务工作规范》《“一村(居)一法律顾问”考核办法》,要求法律服务有“专业化人员、规范化档案、公文式流程记载”,律师事务所、基层法律服务所与村里签订《常年法律顾问聘请合同书》,详细规定服务范围;参与重要决策的法律审查把关,重要合同、协议的起草、审查、修改等;依法履行法律援助义务,为村两委提供法律咨询、指导调解纠纷;代理行政村委托的行政复议、诉讼、仲裁等法律事务等。对服务次数和内容达不到要求、群众意见较大的法律顾问,村里不再续聘。对于法律顾问违反执业纪律的,由所在地司法局予以惩戒。

法律顾问进村,治理力量下沉。在濮阳,每个村建有公共法律服务工作室,至少配备一名专职人民调解员,帮助法律顾问开展工作。每名乡镇法律顾问团成员联系5个村,每月提供不少于4小时的现场法律服务,每季度至少举办1次法治讲座,主动上门化解矛盾,打通服务群众的“最后一公里”。

清丰县柳格镇路家村建蘑菇大棚,要修一条生产路,征用了路某的土地,补偿5.3万元。路某把补偿款分给儿子们,可两个儿子都认为自己照顾父母更尽心,应该多分补偿款,争吵之下,大打出手。镇法律顾问团成员马金刚入门调解,既讲法律,又讲人情。兄弟听劝,握手言和,签订分配协议。“律师调解矛盾,精准服务,提高效率。”濮阳县联合人民调解委员会主任黄普生说。

据介绍,濮阳乡镇法律顾问团提供现场法律服务742次,举办法治讲座362场,为村(居)重大事项提供法律意见966条,为村民提供法律意见7245条,代群众起草法律文书2806件,参与调解矛盾纠纷395件。

## 神威E级超算原型机启用

8月5日,在国家超级计算济南中心,工作人员在查看存储设备运转情况。当日,神威E级超算原型机在国家超级计算济南中心完成部署,并正式启用。

新华社记者 郭绪雷摄

## 倾听·关注精准扶贫精准脱贫

坚持党中央确定的脱贫攻坚目标和扶贫标准,贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略,“不急躁蛮干”“不消极拖延”十分重要,这需要压实责任、精准施策、细化工作。

在此过程中,如何统筹避免力量分散、好心无“好效”?怎样及时清零问题,防止扶贫落实不够、质量不高?如何加强监督,为扶贫工作进度提供制度保障?

### “路线图”先行:帮扶农户不仓促、不盲目,避免好心无“好效”

助农增收,陕西省宝鸡市金台区曾吃过急躁蛮干的亏。

紫原村是金台区的一个省级贫困村,主要以传统种植业为主,群众增收路径单一。在扶贫工作刚开始的时候,许多帮扶干部帮农户种这种那,单门独户,五花八门,技术问题、销售问题、持续问题等很难统筹,弄不好就会出现一次性或短期性帮扶的情况,好心无“好效”。

为了持续性拓宽群众增收渠道,区镇村三级在充分论证后,提出利用毗邻市区优势,发展田园休闲旅游,制定了《紫原田园综合体建设》规划,克服了一次性或短期性帮扶的弊端。

目前,村里最大的田园综合体“紫草塬”已流转土地670亩,种植黄桃、梨等经济作物,累计为223户村民发放土地流转金47万元,每天可吸纳60个灵活务工岗位,预计人均年收入增加约1万元。

“底子清才能思路明,科学的规划是推进精准扶贫的基础。而规划一定要立足村情实际,发展特色产业,才能带动群众脱贫致富。”宝鸡市委常委、金台区委书记景耀平这样说。

2015年,脱贫攻坚战打响之后,金台区制定了《金台区关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》,明晰了全区产业发展、易地移民搬迁、基础设施建设三个方面的规划布局。区领导、镇村干部、第一书记、扶贫工作队成员、村民代表等坐在一起,组成“诸葛团”,给每个村会诊把脉。

暴家河村地处硤石镇西北角,距离市区

31公里,是全区最偏远的山村之一,属省级贫困村。三年前,这里还是垃圾靠风刮、屋外脏乱差、雨天一身泥的落后破败景象。

“诸葛团”请来了专家和研究机构,总体规划布局全区产业,对硤石镇提出了产城融合、全域旅游的发展方向,并把暴家河作为全域旅游的一个重要节点,打造“五彩山村”。

规划先行,就不能让项目仓促上马。“为了在‘彩’字上做文章,我们专门到云南丽江等地考察五彩山村建设情况。”硤石镇相关负责人说。回来后,“诸葛团”一起研究,认为五彩山村投资量不大,全国发展的点位也少,有旅游引爆点的潜力。

如今,院落里几畦菜地,小道旁朵朵鲜花,家家户户的墙上喷绘着五彩缤纷的3D卡通画:有从热带丛林里奔出的大象,有张开花盆大口的恐龙,有从窗户探出脑袋的长颈鹿……游客来到暴家河村,拍照乐得停不下来。

### “时间表”推动:问题不过周,每天研判、两天调度,防止力量分散、落实不够

贫困户向仍付建好了新房,却不肯拆掉危房,这让湖南省湘西土家族苗族自治州永顺县毛坝乡东山村驻村工作队队长向小兵急得直挠头,“拆除旧的危房,验收才会合格,贫困户才能获得5万元的危房改造补贴。不拆,贫困户没了补贴,村民的人身安全也得不到保障。”

向小兵三天两头给外出打工的向仍付打电话,劝说他回乡拆老屋。可向仍付还是不乐意,“回来一趟还要花钱,我条件差,哪里负担得起?”

向小兵作为向仍付的帮扶责任人,一面苦苦劝说他回乡,一面跟毛坝乡党委政府上报这一问题,为他争取补助、减轻负担。考虑到向家尤为困难,乡党委政府承诺给予路费补助。

6月中旬,他带着爱人回到村里,用两天时间拆除旧屋,消除了村里的安全隐患。他家的危房改造已验收合格,拿到了路费补助,

很快还将收到5万元危房改造补贴。“从上报问题到向仍付拆除危房,前后不超过一周时间。”向小兵说。

“坚持问题导向,问题不过周,这是我们确保扶贫工作不消极、不拖延的有效方法。”永顺县委常委、县委副书记周建武告诉记者,今年全年,永顺预计有9666户37535人脱贫,86个贫困村退出,预计将贫困发生率降至4.6%以下。为此,今年6月,永顺县委县政府进一步完善了脱贫攻坚作战指挥体系,建立脱贫攻坚指挥中心和各专项作战组等。其中,中心工作制度的一项重要内容就是问题清零。

指挥中心突出问题导向,统一制定了问题收集单,各专项作战组、乡镇战区指挥部各设立1名问题收集员,收集脱贫攻坚工作中的具体困难和问题,做到每天研判、两天调度、每周小结,建立问题台账。

“能解决的问题必须在一周内解决,不能在短期内解决的问题,也必须研究出可行的对策,制定详细的实施计划,确保不拖延。”永顺县扶贫办负责人说,和以前相比,问题清零制度有力地推动了脱贫攻坚工作。

为解决部分工作中存在的“令出多门”、力量分散、落实不够、质量不高等问题,指挥中心的综合统筹组于每月27日收集各作战组下月工作任务安排,统一制定月度任务表,明确工作任务、责任单位、责任领导、完成时间、工作成效等内容。

每月30日,由县委考评组牵头,对当月工作内容落实情况进行督导,狠抓工作落实。督查临近时,指挥中心将向各战区发出提醒函。若是到期未能完成任务,相关责任人将受到通报批评,影响其全年考核。

### “监督阀”拧紧:督查资金拨付滞后或不规范情况,保证项目实施进度

6月26日,在云南曲靖麒麟区东山镇撒马依村委会的活动广场上,人头攒动。由区里专门组织的脱贫攻坚专项督查组正在向村民了解情况,危房改造项目是本次督查的

## 国家集中采购试点、医保准入谈判启动

### 用医保推动抗癌药降价

本报记者 李红梅

最近,国家医保局启动国家集中采购试点、医保准入谈判等多项工作,推动抗癌药降价。目前,国家集中采购试点工作正在抓紧完善方案,医保准入谈判工作预计今年9月底前完成。

对医保目录内的抗癌药,医保局推动省级抗癌药专项集中采购。据了解,目前一些企业已主动下调部分药品价格,在甘肃、湖北等地的药品采购平台上已可见部分挂网药品价格下调。同时,探索国家药品集中采购试点,按照质量、价格、数量相联动,招采、供应、结算、医保相衔接的原则,各项工作正在积极推进中。

对医保目录外的独家抗癌药,国家医保局已启动2018年准入专项谈判工作,将疗效明确、临床必需的新药、好药,通过谈判以合理价格及时纳入医保目录范围。目前已组织专家通过评审、遴选投票等程序确定了拟谈判药品范围,正在与企业确认谈判意愿。下一步将启动谈判材料准备、专家评估和具体谈判工作。专家提出的拟谈判药品均为治疗血液肿瘤和实体肿瘤所必需的药品,具有临床价值高、创新性强、病人获益高的特点,覆盖了非小细胞肺癌、结肠直肠癌、肾细胞癌、黑色素瘤、慢性粒细胞白血病、淋巴瘤、多发性骨髓瘤等多个癌种。谈判工作预计9月底前完成。

我国从5月1日起将抗癌药等药品进口关税降为零,同时企业可选择按照简易办法依照3%征收率计算缴纳增值税,部分进口抗癌药减按3%征收进口环节增值税。根据税收政策调整,前期国家谈判抗癌药涉及的12家企业,按照国家医保局要求对药品价格进行了重新测算。国家医保局组织专家对企业测算结果逐一进行了复核,并与企业就调整后的医保支付标准或挂网采购价格签署了补充协议。下一步,将督促企业按约定向各省招标采购部门提交调价申请,尽早实现抗癌药终端价格的降低。



## 为了民族复兴·英雄烈士谱

# 功勋卓著的红军将领——许继慎



渠雕刻的许继慎半身汉白玉雕像和徐向前同志亲自题写的墓碑,都在表达对这位英年早逝的红军杰出将领的无限惋惜和崇敬。

“鼓轮破巨浪,风送夕阳归。明晨云雾散,昂首看朝晖。国事艰难日,英雄奋起时。光阴如逝水,觉醒不迟宜。”这是青年时代许继慎写的一首诗,饱含着他忧国忧民、奋起报国的远大志向。

许继慎,1901年生,安徽六安人。1921年4月加入中国社会主义青年团,曾任安徽省学生联合会常委兼联络部部长,参与领导爱国学生运动。1924年5月考入黄埔军校第1期,同年

安徽、上海等地从事党的秘密工作。

1930年春,许继慎被党中央派往鄂豫皖苏区,任中国工农红军第一军军长。临行前,他向中央军委书记周恩来表示:此去必为革命为人民同蒋介石国民党反动派决一死战,坚决完成党交给的光荣任务。4月许继慎到达鄂豫皖根据地后,同特委书记郭述申一起迅速开展工作,成立了鄂豫皖边区委员会和第一军前敌委员会。6月中旬,许继慎抓住有利战机,指挥部队大举出击,驰骋在淮河北岸、皖西、京汉铁路南段等地,取得一个又一个重大胜利。1931年1月,红一军和红十五军在商南会合,合编为中国工农红军第四军,许继慎先后任第十一师、第十二师师长。率部取得孝感双桥镇大捷,获鄂豫皖红军首次全歼国民党军1个师的胜利,粉碎了国民党军对鄂豫皖苏区的第一次“围剿”,展现了杰出的军事才能。随后,他兼任鄂豫皖革命军事委员会皖西分会主席。他坚决反对张国焘提出的远离苏区、冒险进攻的错误军事行动方针。在遭非法逮捕后,始终坚持原则,对党赤胆忠心。1931年11月在“肃反”中被诬陷杀害于河南光山新集,年仅30岁。