

为全面依法治国作出新贡献

本报记者 魏哲浩

核心阅读

党的领导是中国特色社会主义法治之魂

习近平总书记关于全面依法治国新理念新思想新战略是一个科学整体，必须全面学习深刻把握

只有进行科学的规划，才能够扎实地、稳步地推进法治建设事业

加强党对全面依法治国的集中统一领导

习近平同志在中央全面依法治国委员会第一次会议上的重要讲话在法学法律界引起了热烈反响。日前，中央全面依法治国委员会办公室召开法学法律界专家座谈会，深入学习领会习近平总书记重要讲话精神。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。习近平总书记强调，要健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，继续推进党的领导制度化、法治化，把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面。

“加强党对全面依法治国的领导，把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国提供长期稳定的法治保障，是带有根本性、原则性的重大问题。”在座谈会上，西南政法大学教授付子堂表示，“党和法治的关系是法治建设的核心问题。党的领导和法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。”

“党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是实现全面依法治国、建设法治中国的根本保障。”中国法学会副会长张文显认为，党领导法治，具体体现为领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。

“始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，是中国特色社会主义民主政治和法治文明的基本经验和本质特征。这一论述是对马克思主义国家与法的理论和中国特色社会主义法治理论的重大发展，是对中国共产党治国理政理论体系的独创性贡献，续写了马克思主义国家与法的理论中国化、时代化的新篇章。”张文显表示。



以案说法

“邮轮游”遇纠纷该如何维权

颜梅生

近年来，不少游客选择“邮轮游”出游旅行。可途中发生的行程取消、线路更改等纠纷屡见不鲜。遇到权益受损，游客该如何维权呢？

因不可抗力变更旅程，经营者应退还减少的费用

【案例】郭女士首次选择“邮轮游”便设计了可以享受拍岸惊涛、成群海鸥、迷人小岛的线路。谁知出游后，却突然遭遇长时间强台风，原定行程被迫取消。郭女士

曾要求旅游公司退回相关费用，但却被旅游公司拒绝，理由是未能完成行程是由于台风这一不能预见、不能避免、不能克服的客观原因，即系不可抗力所致，故不能认为旅游公司违约，郭女士也就不能要求退费。

【说法】旅游公司应当退费。旅游法第六十七条已明确规定：“因不可抗力或者旅行社、履行辅助人已尽合理注意义务仍不能避免的事件，影响旅游行程的，按照下列情形处理：（一）合同不能继续履行的，旅

行社和旅游者均可以解除合同……（二）合同解除的，组团社应当在扣除已向地接社或者履行辅助人支付且不可退还的费用后，将余款退还旅游者；合同变更的，增加的费用由旅游者承担，减少的费用退还旅游者。（三）危及旅游者人身、财产安全的，旅行社应采取相应的安全措施，因此支出的费用，由旅行社与旅游者分担。（四）造成旅游者滞留的，旅行社应当采取相应的安置措施。因此增加的食宿费用，由旅游者承担；增加的返程费用，由旅行社与旅游

者分担。”

擅自遗漏旅游景点，经营者应承担违约责任

【案例】朱女士与旅游公司签订的海上“邮轮游”服务合同中，不仅明确载明了旅行的行程、线路、门票，还详细列明了海上或岸上观光的时间、城市、交通方式等内容。不料，行程开始的第一天，旅游公司便遗漏了景点。经游客提醒，旅游公司虽表示源于“不介意”，下不为例，但此后却照样不时遗漏。事后，朱女士以遗漏旅游景点为由，请求旅游公司退还未完成约定旅游服务项目的费用，而旅游公司以并非故意为由一再拒绝。

【说法】旅游公司应当承担违

家作出更大贡献？

“要坚持以全面依法治国新理念新思想新战略为指导，加强法治工作队伍建设和法治人才培养，更好发挥法学教育基础性、先导性作用。”中国政法大学校长黄进说：“强化德法兼修、明法笃行，这是习近平总书记考察中国政法大学时提出的重要命题，是专门针对法学教育、法治人才培养提出来的。法治人才不仅要懂法学专业知识、理论、技能，还必须要高尚的品德。法学教育，不仅要加强专业教育，而且要加强思想政治教育，让学生首先学会做人，然后成为一个高素质的法治人才。”

“高素质的法治人才不仅需要广博的理论知识，更需要从事法律行业所需的专业知识，还必须具有较强的将理论运用到实践中的能力，即将‘纸面的法变成生活的法’的能力。”围绕法学教育如何增强实践性，华东政法大学教授叶青表示，在创新人才培养模式过程中，应重点打破高校和社会之间的体制壁垒，让法学专业学生在实践中提升法律素养，做到知行合一。

研究制定法治中国建设规划，是中央全面依法治国委员会的核心工作和关键任务。“全面推进依法治国，是一项长期而艰巨的战略任务，是一场深刻而重大的社会变革。只有进行科学的规划，才能够扎实地、稳步地推进法治建设事业，早日把我国建设成为社会主义法治国家。”中国人民大学教授王利明围绕研究制定法治中国建设规划，谈了认识看法。

“制定法治建设规划要反映不同阶段的特点，反映人民群众的现实需求。”王利明表示，例如当前，人民日益增长的美好生活需要体现为从实现外在物质文化需要向同步追求精神心灵需求的转变，不仅要求充分保障财产权，而且期待人格尊严能够获得尊重，名誉、荣誉、隐私、个人信息等人格权能够得到有效保护，因此，我国民法典的编纂，就应突出对人格权的保障，以适应现阶段法治建设的需求。

把握新时代全面依法治国的战略部署

作为法学法律工作者，如何为加快建设中国特色社会主义法治国

主义法治思想中国化的最新成果，是中国特色社会主义法治理论的核心内容，是法治中国建设的指导思想。”西北政法大学教授杨宗科认为，习近平总书记讲话中提出全面依法治国新理念新思想新战略，其内容主要体现为“十个坚持”，这些内容把马克思主义法学的基本观点、基本方法与新时代中国特色社会主义法治建设的实际紧密结合，经过长期的实践检验，具有系统性、针对性、时代性、科学性、实践性、人民性，是指导新时代法治中国建设、法学教育、法学研究的世界观和方法论。

“随着中央全面依法治国委员会的成立，中国特色社会主义法治体系建设的总体思路和重点任务必将更加明晰，各方面落实全面依法治国的责任也必将更加明确。”中国政法大学教授马怀德建议，下一步要对各地方各部门推进法治建设加大督察考核的力度、开展评估评价、加大激励和问责力度。

为全面依法治国提供根本遵循

针对如何深入领会习近平总书记关于全面依法治国新理念新思想新战略，与会专家谈理解、谈认识。

“中央全面依法治国委员会第一次全体会议正式提出‘全面依法治国新理念新思想新战略’的命题，这对于统一法治思想认识，强化法治理论武装，推进中国特色社会主义法治理论体系创新发展，具有十分重大的意义。”张文显说，习近平总书记关于全面依法治国新理念新思想新战略，是全面依法治国、建设法治中国的根本遵循，必须长期坚持，不断丰富发展。

“习近平总书记关于全面依法治国新理念新思想新战略是马克思

国论政

要从根本上遏制校园暴力事件，必须家庭教育、学校教育和全社会教育共同发力，从源头疏导、源头预防

建设平安校园须精准发力

徐隽

近日，中国司法大数据研究院发布专题报告显示，近3年校园暴力案件呈逐年下降趋势：2015年全国各级人民法院一审审结校园暴力案件共计1000余件，2016年和2017年案件量同比分别下降16.51%、13.37%。

又到一年开学季，对目送孩子走进校园的家长而言，中国司法大数据研究院的这一统计结果或许有助于纾解他们的担忧焦虑。

针对频发的校园暴力事件，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、教育部等加大了预防和打击力度。不久前，国务院印发了《国务院教育督导委员会办公室关于开展中小学生欺凌防治落实年行动的通知》，决定在2018年开展中小学生学习欺凌防治落实年行动，有效遏制学生欺凌事件发生。

多措并举防范校园暴力，建设平安校园的努力取得了一定成效，但根本上杜绝校园暴力，还有很长的路要走。专题报告中，有一组数据引人关注：在涉及故意杀人罪的校园暴力案件中，65.12%的案件出现“宿舍”一词。除了说明宿舍等私人生活场所的安全容易被忽视外，还警示人们：未成年学生日常生活中发生的小摩擦如果不及早加以干预，很容易不断积累直至爆发为暴力事件。

近年来发生的一些校园暴力事件，起因其实很小，并非深仇大恨，有时就是孩子“好面子”心态作怪，如果及时疏导，完全可以防范。根据专题报告发布的数据，55.12%的校园暴力案件因发生口角、小摩擦等琐事而引发。然而，要有效疏导孩子的不良情绪，调解孩子间的矛盾纠纷，必须首先弄清楚搞明白他们在想什么，有着怎样的生活经历和性格养成。只有走进孩子的内心深处，才能找准教育引导的发力点。

分析发生在这些孩子身上的校园暴力事件，施暴者和受害者往往有着特殊的成长背景。有的是在优越的环境中长大，受到家人过度的关爱，容易以自我为中心；有的是在电子产品、网络游戏包围中长大，喜欢“宅”在自己的小空间里；有的是在父母背井离乡外出打工后的留守中长大，从小缺乏家人关爱……每一个特殊之处，都有可能成为孩子性格养成中的“痛点”。由此也不难看出，要从根本上遏制校园暴力事件，司法机关加大打击力度形成震慑还远远不够，必须家庭教育、学校教育和全社会教育共同发力，从源头疏导、源头预防。

让孩子在校园里平安成长，是全社会的期待，也是全社会的责任。通过不懈努力，校园暴力案件逐年下降，但校园暴力、校园霸凌现象还没有完全杜绝，防范校园暴力、建设平安校园的努力不能停歇。

网上案件网上审

9月9日，北京互联网法院正式挂牌收案，集中管辖北京市辖区内应当由基层人民法院受理的第一审特定类型互联网案件，在审理方式上以“全程在线”为基本原则，实现案件受理、送达、调解、证据交换、庭前准备、庭审、宣判等诉讼环节全程网络化。

新华社记者 鞠焕宗 撰

浙江开化：

网格化治理更高效

杨林涛 刘志科

“昨天上午巡查时发现马金溪上游近安徽段河道中，有人向河道内倾倒建筑垃圾；拍照上传后，当天下午倾倒点就清理好了。”地处钱江源头的浙江省开化县齐溪镇齐溪村专职网格员江天红例行着每天的巡查，只要有问题她就会第一时间上报到开化县智慧党建综合治理平台。

江天红上报的那条倾倒建筑垃圾的信息，齐溪镇智慧党建综合治理指挥中心在第一时间给出了反应：立即将案件转交给齐溪镇五水办工作人员李嘉豪。李嘉豪立即联系地方相关负责人，并赶赴现场，对现场情况进行了解。在双方的配合下，倾倒建筑垃圾对象汪某当天下午就完成了该倾倒点的清理工作。

从去年开始，开化县委坚持以党建统领基层治理，通过完善基层网格化服务体系，研发智慧党建综合治理平台，探索“党建+综治”“线上+线下”“党员+网格”的党建统领基层治理新路径。

开化县委政法委副书记、综治办主任吴晓明介绍，现在每天县级大联动中心和乡镇（办事处）指挥中心，各单位都会有专人受理来自全域和辖区的107项综治事项，根据职能权属办理，实行扁平化管理；同时，系统还能开展“点单”服务、网格员培训、定期考核等。6月19日，何田乡田畈村汪立友养殖清水鱼时遭遇“小瓜虫”病，汪立友用“点单”方式请来了县专家服务团，帮助解决养殖难题。全县今年以来的同比统计数据显示，群众诉求一次性办结率提高15%，矛盾纠纷化解率提高8%，党员干部作风投诉率下降19%。

智慧党建综合治理平台的探索，不仅让普通百姓广泛参与，更调动了无职党员的积极参与。“以往无职党员责任不明、有责无岗，作用难发挥，现在无职党员都担任兼职网格员，真正做到了‘党有号召，我有行动；民有所呼，我有所应。’”开化县委副书记、政法委书记余尧正说。在智慧党建综合治理平台的服务体系中，每个网格都有党小组，并制定了“1+8”党员联户包事制度，每名无职党员“就近就熟”联系服务8户农户。