

大数据观察·数说40年

老有所养，从“有保障”到“更完善”

——全国参加基本养老保险人数超九亿，多层次养老服务体系初步形成

本报记者 潘跃

40年物换星移，岁月如歌。40年来，我国老龄事业和养老体系建设取得长足发展。老年宜居环境建设持续推进，老年人精神文化生活日益丰富，敬老养老助老社会氛围日益浓厚，老年人的获得感和幸福感明显增强。

2.4亿

60岁及以上人口数量
初步建立促进养老服务发展的法律政策体系

中国人民大学荣誉一级教授、96岁的郭滢滢老人，见证了改革开放40年来，我国老龄事业发展的可喜巨变。老人感慨地说：“我是新中国成立后的‘老海归’，40年来亲历党和政府对老龄事业的关怀与重视。党的十九大报告中重申‘积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展’，让身为老人的我们心里越来越踏实。”

2017年，我国已经成为世界上老年人口最多的国家，60岁及以上人口达2.4亿人，占总人口的17.3%；65周岁以上老年人口1.58亿人，占总人口的11.4%。面对人口老龄化趋势，我国积极应对，党中央、国务院将健康中国上升为国家战略，全面建立健全健康、养老等领域的系列法律法规、规划和政策体系。

当前，我国已初步建立促进养老服务发展的法律政策体系，修订了《中华人民共和国老年人权益保障法》，新增社会服务专章；21个省份完成了老年人权益保障法的配套法规修订，8个省份制定了养老服务条例。

加强政策引领，《关于加快发展养老服务业的若干意见》《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》等纲领性文件先后印发。连续将养老体系建设纳入“十二五”“十三五”国民经济和社会发展规划纲要，“十三五”国家22部重点专项规划之一，养老服务业融入国民经济和社会发展全局。

民政部发布《养老机构设立许可办法》《养老机构管理办法》等规章，单独或联合有关部门出台养老服务评估、设施用地、规划建设、无障碍改造、责任保险、标准化、人才培养、政府购买服务、税费减免、民间资本参与、价格管理、金融支持、闲置资源整合改造等专项政策；发布《社区老年人日间照料中心服务基本要求》《养老机构服务质量基本规范》等国家标准。

相关部门发布监测数据显示，国庆假日期间旅游、零售和餐饮等领域消费亮点纷呈，公共交通、安全生产以及自然灾害等方面形势总体平稳。

全国共接待国内游客7.26亿人次

国庆假期，全国共接待国内游客7.26亿人次，同比增长9.43%；实现国内旅游收入5990.8亿元，同比增长9.04%。

国庆假期市场呈现文化参与范围广、惠民措施覆盖面广、文明旅游参与度广的特征。调研数据显示，国庆期间，超过90%的游客参加了文化活动，前往博物馆、美术馆、图书馆和科技馆的游客达到40%以上，37.8%的游客花在文化体验的停留时间为2至5天。10月1日—7日文化类景区整体预订量同比增长超过36%，景区门票、文化展演类产品预订量增幅最大。全国各地出台实施981个国有景区免费开放或降价措施。

零售和餐饮消费约1.4万亿元

商务部数据显示，10月1日至7日，全国零售和餐饮企业实现销售额约1.4万亿元，日均销售额比去年“十一”黄金周增长9.5%。今年“十一”黄金周，全国消费市场保持平稳较快增长，吃穿用等传统消费提质升级，文化、旅游、体育等新兴消费亮点纷呈，线上线下融合、智慧商店、移动支付、绿色共享等新模式蓬勃发展。

黄金周期间，各地有机食品、时尚服饰、金银珠宝、超高清电视、智能手机、智能家居用品、绿色家装材料、汽车等商品销售红火。网络购物、网上订餐、定制旅游、共享民宿、移动支付等新消费模式持续火热。黄金周前6天，一些电商平台交易额同比增长20%以上，一些网络订餐平台订单数同比增长50%以上。

民航运送旅客1222.7万人次

今年国庆假期民航运行安全平稳，共保障航班110920班，同比增长6.1%，日均保障飞行15846班；运送旅客1222.7万人次，同比增长8.7%；全国航班正常率为92.8%，同比提高8.4个百分点；平均客座率超过85%。民航运输安全、顺畅、有序，充分满足了旅客出行需求。

民航局监测的全国主要城市始发航班数据显示，国庆假期期间，民航出港航班客座率整体相对较高的有北京、上海、西双版纳、丽江、深圳、拉萨、杭州、天津、石家庄、长沙、南昌、重庆、宁波、广州、南京、郑州、无锡等旅游客源地和旅

9.15亿

全国参加基本养老保险人数
养老保险覆盖面扩大，老年人福利补贴制度基本建立

有关专家认为，过去数十年我国的养老金制度实现了历史性转变，中国特色养老保险框架基本建成，为我国经济体制改革和社会转型创造了稳定的社会环境，促进了劳动力市场一体化，为国民经济持续稳定增长创造了空间。

不仅是养老金制度，40年来，我国老年社会保障制度日臻完善，老年群体的民生保障网更加密实。

养老保险覆盖面逐年扩大。1992年，全国仅有8500多万职工和1700万离退休人员参加养老保险社会统筹。截至2017年末，全国参加基本养老保险人数为91548万人，比上年末增加2771万人。全国参加城镇职工基本养老保险人数为40293万人，比上年末增加2364万人。其中，参保职工29268万人，参保离退休人员11026万人，分别比上年末增加1441万人和922万人。

针对老年人的社会救助力度持续加大，符合条件的1834万困难老年人及时纳入最低生活保障范围，408万特困老年人纳入政府供养范围。此外，不断补强农村养老服务短板，连续三年共投入30亿元支持农村兴建老年人互助养老幸福院。

老年人福利补贴制度基本建立。截至2017年底，所有省份均建立了80周岁以上高龄老年人津贴制度（截至2011年底，有15个省份建立），30个省份建立了生活困难老年人养老服务补贴制度（截至2011年底，有16个省份建立），29个省份建立了失能老年人护理补贴制度，所有省份均出台了老年人社会优待政策。据不完全统计，三项补贴政策惠及约3097.9

万老年人。

93%

全国养老机构提供医疗服务的比例
居家养老、机构养老相结合，医养结合稳步推进

79岁老人田琴秀今年5月走进吉林长春市养老机构幸福里柳条路店，成为该店第一名自费购买日托服务的老人。

“40年前父母一辈养老还主要靠子女。如今孩子们有在外地的，有在本市的，但都忙于工作。”田琴秀老人身子硬朗，但子女担心她白天没人照管，让老人享受社区养老服务。每天，在家吃过早饭，田琴秀步行10分钟左右就到了幸福里柳条路店，晚饭后休息一会便回到自己的家。“不想自己能够享受到如今这样高质量的养老生活，在托老所也能受到很好的照顾。”

像田琴秀人住的“托老所”一样的养老机构，在全国不胜枚举。

截至2017年末，全国各类养老服务机构和设施15.5万个。在居家社区养老服务方面，全国共有社区养老机构和设施4.3万个，社区互助型养老服务设施8.3万个。在机构养老服务方面，注册登记的养老服务机构达到2.9万个。各类养老床位合计744.8万张，比2012年增加328.8万张，增长79.04%；每千名老年人拥有养老床位30.9张，比2012年增加9.4张，增长近44%；其中，社区留宿和日间照料床位338.5万张，比2012年的19.8万张增加318.7万张，增长16.1倍。

在医养结合方面，2012年起步的医养结合工作，近几年来，在全国90个地区开展了试点。数据显示，全国医养结合机构共有5570家，其中纳入医保定点的医养结合机构有2117家，医养结合机构床位总数为115.21万张。养老机构与医疗机构的业务协作机制开始建立，老年人健康管理和家

游目的地城市。其中10月1日—3日，拉萨、宁波、天津、杭州、北京、石家庄、重庆、郑州等地机场平均出港航班客座率超过91%；10月5日—7日，西双版纳、桂林、井冈山、三亚、珠海、黄山、南昌等地机场平均出港航班客座率超过92%。

交通事故同比下降34%

记者从公安部获悉：国庆假期全国道路交通安全总体安全顺畅，交通事故起数、死亡人数比往年大幅下降。截至10月7日19时，全国接报涉及人员伤亡的交通事故起数、死亡人数同比分别下降34%和47%，其中一次死亡3人以上事故下降50%，未发生一起死亡10人以上事故。

国庆假期时间长、出行人多、交通流量大，长中短途客流、旅游流、探亲流相互交织，交通安全工作面临巨大压力。全国公安交通管理部门按照公安部统一部署，提前研判部署、提前清除隐患、提前预警提示，全程指挥调度、全程宣传引导、全程督导检查，牢牢把握工作主动权，不断提高指挥科学性，全力防范大拥堵、大事故。据不完全统计，全国各级公安交管部门节日期间日均出动警力18万人次、警车6万辆次，启动交警执法服务站4000余个、临时执勤点1万余个，维护秩序、守护安全、服务群众。

较大生产安全事故同比下降61.1%

截至7日17时，国庆假期全国未发生重特大生产安全事故，接报较大生产安全事故7起，死亡和失踪31人，分别同比下降61.1%和52.3%。

全国自然灾害形势平稳。全国未发生5.0级以上地震，未出现大范围降雨。西藏那曲市先后发生4.2级、4.1级地震，云南、山东部分地区遭受洪涝风雹灾害，四川甘孜藏族自治州部分地区发生雪灾，浙江东北部出现大雨和7—9级阵风。截至7日17时，今年国庆假期全国自然灾害损失同比减少九成以上。

节日期间，全国消防部队共接警出动1.65万起，营救被困群众2232人。各地共设置临时执勤点7667个，派出官兵4.6万人次、消防车8939辆，实施驻点巡逻检查，确保重点单位、重点景区和重要交通枢纽等消防安全。森林消防队伍靠前驻防，第一时间应对处置，国庆节假期及时扑灭了10余起森林火灾。

（综合本报记者王珂、罗珊珊、赵展慧、张洋、丁怡婷报道）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

秋高气爽，福建省龙海市隆教畲族乡白塘湾国际旅游度假区内，游客们坐观光车、吃农家饭、听精彩讲解，乐在其中。

“目前，景区周边的民宿、餐馆已超过100家，今年以来接待游客20多万人次，高峰时一天达1万多人次。”隆教乡党委书记陈玉生乐呵呵地对记者说，“预计今年游客将突破40万人次，三年内有希望超100万人次！”

近年来，隆教乡党委夯实发展根基，推动沿海大通道等重大项目建设；探索“合作社+贫困户”模式，3个贫困村、53户139名贫困村民全部实现稳定脱贫。

驻白塘村的隆教乡党委副书记郑武勇近来很忙，他不是在人户动员征迁，就是在协调项目施工。

漳州沿海大通道是漳州沿海地区经济社会发展的一条大动脉，白塘段全长3.2公里，征迁涉及白塘村5个自然村122宗房屋。

“挨家挨户做思想工作，最多的一家入户动员了30多次。”为消除群众心中的疑虑、争取群众配合项目征迁，郑武勇带着乡村干部组成的征迁组，“沉”到征迁户家中，“早上六七点开始，晚上八九点结束。”

“刚开始想不通，后来明白国家要搞建设，干部找我们了解问题，帮着解决困难。我家人手少，是郑副书记和乡干部来帮我搬的家。”白塘村南透社被征迁户老洪感慨。

5个自然村100多户拆迁户一家一家谈下来，最后都将房屋腾出交由拆迁公司专业拆除，支持沿海大通道建设。

“在这些与群众切身利益密切相关的工作中，党员干部敢于担当、攻坚克难，才能在群众中树立良好的标杆。”郑武勇说。

在乡党委坚强有力的带领下，2016年以来，全乡完成房屋拆迁6万多平方米，征地1500多亩，有力保障了沿海大通道龙海段、白塘湾国际旅游度假区、福能风力等项目的用地需要，为推动发展奠定了坚实基础。

“如今的白塘湾，有三种颜色最为醒目：绿色、白色、蓝色。绿色是高品质的海滨绿化带，白色是洁白如玉的沙滩，蓝色是一望无际的大海。”谈起隆教乡这几年的变化，陈玉生颇为感慨，“我们隆教乡是龙海市偏远的少数民族乡，生态基础好，但过去发展中保护不够，曾造成较大污染。”

原来3.2公里的海岸线上，虾池、鲍鱼养殖场、育苗场、紫菜加工场等一家挨着一家，没有环保设施，加工场用水直排入海，污水横流、臭气熏天。“粗放型养殖让环境饱受污染之痛，也让经济发展面临桎梏。”陈玉生说。

隆教乡全面推进“两违”、水环境、渣土车、黄标车等专项整治，重污染产业实现全行业退出。同时，隆教乡利用白塘湾独特的山海景观资源，借沿海大通道全线通车在即的优势，引入实力雄厚的大企业进行开发建设，白塘湾国际旅游度假区顺利落地。

“眼下，怀特旅游酒店、海洋实验基地、北大培文学校等一批亿元项目也将陆续开工建设。未来我们将继续利用海湾优势，打响‘滨海休闲’特色旅游品牌，吸引更多游客走进来、住下来。”陈玉生说。

“像我这么大的年纪，找活儿太难了。”闽隆农产品专业合作社内，67岁的蓝玉桃边除草边和记者聊天。早年蓝阿婆独自抚养三个孩子成人，本该安享晚年了，儿子、儿媳却因病生活无法自理，蓝阿婆再次挑起生活重担。“现在这工作是乡政府帮忙联系的，每天到合作社帮忙除草、拣菜，不累，一个月有1500元的收入。”

在闽隆农产品专业合作社，有不少像蓝玉桃这样的贫困户。隆教乡依托合作社，根据贫困户需要，量身定制了系列帮扶措施清单，提供就业岗位、技术支持、资金帮扶等多种方式，帮助贫困户脱贫。

果蔬产业是隆教乡的特色产业，在精准识别的基础上，隆教乡鼓励闽隆农产品专业合作社与周边35户贫困户签订结对帮扶协议，分门别类为贫困户定制脱贫对策，带动115人脱贫。经过两年来的脱贫攻坚，隆教乡建档立卡贫困户53户139人全部实现稳定脱贫。

隆教乡还筹集200多万元，建设实施自来水改造、敬老院、污水处理、公办卫生所、多功能运动场、智慧村居等惠民项目，补齐民生短板。“我们在白塘村白塘湖边，建设高品质安置小区，首批已建成208户。”陈玉生说。

福建省龙海市隆教畲族乡

村美民富幸福来

本报记者 何璐

养老保险

单位：万人	
1992年	
全国参加养老保险社会统筹的职工 8500多	离退休人员 1700
2017年	
全国参加城镇职工基本养老保险的职工 29268	离退休人员 11026

养老服务（截至2017年末）



网民期盼度



数据来源：人社部、国家信息中心大数据发展部
统筹：臧春雷 吴君 制图：沈亦伶

家庭医生签约工作稳步推进，定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理等服务更加方便快捷。全国养老机构以不同形式提供医疗服务的比例达到93%。

杯杯香茶润心田

在江西会昌汉仙岩风景区，82岁老党员周文荣从1995年退休后就在景区半山腰设置茶摊。20多年来，他每天坚持免费为往来的游客提供休息和茶水服务，一杯杯茶水浸润游客的心田。

图为国庆假期的第六天，周文荣（右）和往常一样在汉仙岩的茶摊为过往游客提供免费茶水。

朱海鹏摄（人民视觉）



数字看长假