

# 推进运输结构调整

新华社北京10月9日电 近日，国务院办公厅印发了《推进运输结构调整三年行动计划(2018—2020年)》(以下简称《行动计划》)。

《行动计划》要求，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以深化交通运输供给侧结构性改革为主线，以京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原等区域为主战场，以推进大宗货物运输“公转铁、公转水”为主攻方向，通过三年集中攻坚，实现全国铁路货运量较2017年增加11亿吨、水运货物量较2017年增加5亿吨、沿海港口大宗货物公路运输量减少4.4亿吨的目标。到2020年，全国货物运输结构明显优化，铁路、水路承担的大宗货物运输量显著提高，将京津冀及周边地区打造成为全国运输结构调整示范区。

为实现工作目标，《行动计划》提出实施六大行动。一是铁路运能提升行动。提升既有铁路综合利用效率，加快铁路专用线建设，到2020年大宗货物年货运量在150万吨以上的工矿企业和新建物流园区接入比例达到80%以上。建立健全灵活的运价调整机制，完善短距离大宗货物运价浮动机制。二是水运系统升级行动。完善内河水运网络，推进集疏港铁路建设。2018年底前，环渤海地区、山东省、长三角地区沿海主要港口和唐山港、黄骅港的煤炭集港改由铁路或水路运输；2020年采暖季前，沿海主要港口和唐山港、黄骅港的矿石、焦炭等大宗货物原则上主要改由铁路或水路运输。三是公路货运治理行动。强化公路货运车辆超限超载治理，到2020年底，各省(区、市)高速公路货运车辆平均违法超限超载率不超过0.5%。大力推进货运车型标准化，推动道路货运行业集约高效发展。四是多式联运提速行动。推进具有多式联运功能的物流园区建设，加强不同运输方式间的有效衔接。支持各地开展集装箱运输、商品车滚装运输、全程冷链运输、电商快递班列等多式联运试点示范创建。五是城市绿色配送行动。推进城市绿色货运配送示范工程建设。制定新能源城市配送车辆便利通行等政策，并加大推广应用力度。推进城市生产生活物资公铁联运，打造“轨道+仓储配送”的铁路城市物流配送新模式。六是信息资源整合行动。加快建设多式联运公共信息平台，提升物流信息服务水平。建立运输结构调整信息运行监测和报送机制。

《行动计划》强调，要加强政策保障，积极落实财政和用地用海支持政策，确保运输结构调整取得实效。地方政府要尽快组织编制运输结构调整工作实施方案，细化分解目标任务，确保责任落实到位。

# 银保监会首次发布普惠金融白皮书

本报北京10月9日电 (记者欧阳洁)中国银行保险监督管理委员会近日发布《中国普惠金融发展情况报告》摘编版，这是首次由政府部门对外发布的普惠金融白皮书。

白皮书显示，截至2017年末，我国银行业网点乡镇覆盖率达到95.99%。银行业小微企业贷款余额30.74万亿元，较2013年末增长73.1%；为1521万户小微企业提供贷款服务，较2013年末增长21.7%。2017年大中型商业银行对普惠金融客户取消收费项目335个，对387个项目实行收费减免。

面对现存问题与挑战，要突出抓好普惠金融供给体系、产品服务体系、政策环境支撑体系、风险防范和监管体系、消费者教育保护体系等五大体系建设。

(上接第一版)党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度，把全面深化改革纳入“四个全面”战略布局，锐意推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，把改革开放提升到新的战略高度。

会议指出，在改革开放中，人大工作坚持走中国特色社会主义政治发展道路，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，全面加强了对人大工作的领导，进一步确认了中国特色社会主义基本制度，人民当家作主得到了更好保证，切实加强了全面依法治国，确保了各项改革于法有据，推进人民代表大会制度不断完善发展，人民代表大会制度焕发出强大生机与活力。总结改革开放40年来人民代表大会制度的发展历程，最为根本的一点，就是党中央保持清醒头脑和政治定力，从我国国情和经济社会发展实际出发，稳步推进改革，使坚持和完善人民代表大会制度不断完善发展，人民当家作主得到进一步前进。

会议强调，我国40年来快速发展靠的是改革开放，决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家也必须坚定不移依靠改革开放。长期坚持、不断完善人民代表大会制度，是新时代全面深化改革的重大任务。全国人大及其常委会要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强全国人大及其常委会自身建设，深刻理解和把握新时代、新思想、新矛盾、新目标提出的新要求，进一步增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。

王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王东明、杨振武出席会议并发言。

## 汉唐风韵 亘古亘今

### 《陕西一分钟》微视频推出

本报北京10月9日电 (记者刘若轩)秦岭响起她的骨骼，黄河流淌她的血液。千百年之前秦汉唐都曾是她名字；千百年之后，她是古老又现代的经济文化沃土。这里是华夏文明发祥地之一；这里是丝绸之路贸易的起点；这里还拥有中国的革命圣地延安……

10月10日，人民日报社新媒体中心与中央网信办移动网络管理局合作推出“中国一分钟·地方篇”系列微视频之《陕西一分钟》，全景展示改革开放40年来陕西省的探索与成就。



# 首届中国国际进口博览会综合演练举行

## 胡春华出席相关活动并讲话

新华社上海10月9日电 首届中国国际进口博览会综合演练9日在上海举行。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席相关活动并讲话。他强调，要深入学习领会贯彻习近平总书记的重要指示批示精神，按照党中央、国务院决策部署，再接再厉，不骄不躁，以实战演练为主线，扎实推进最后冲刺阶段的各项筹备工作，确保首届中国国际进口博览会取得圆满成功。

中共中央政治局委员、上海市委书记李强出席有关活动。胡春华要求，要突出重点，不断优化方案，确保重大外事活动不出纰漏，确保安全保卫万无一失。特别是围绕重点区域和关键环节，逐步加大压力测试，把各类突发事件应对预案考虑得更周密些，把新闻宣传方案考虑得更充分些。要高度重视和用好演练结果，逐项查找存在的问题并抓紧整改，及时补充

演练内容，力争实现所有重点保障任务的全覆盖、全流程、全时段演练。胡春华强调，要通过演练对现场指挥系统进行全面测试，及时消除堵点、断点和盲点，确保指挥调度顺畅高效。要严格按照既定的时间节点，倒排工期，挂图作战，层层压实责任，加强对各项工作的督查，出了问题要严肃追责。演练活动开始前，胡春华考察了会场场馆改造及布置情况。



10月9日，山东省无棣县一盐业生产企业职工在收获秋盐。今年该县秋盐有望再获丰收，预计原盐产量可达150万吨。

蒋惠庆摄(新华社发)

# 全国国有企业改革座谈会召开

## 刘鹤出席并讲话 王勇主持会议

新华社北京10月9日电 全国国有企业改革座谈会9日在京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院国有企业改革领导小组组长刘鹤出席会议并讲话，国务委员、国务院国有企业改革领导小组副组长王勇主持会议。

会议认为，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央亲自谋划、部署和推动国有企业改革，国有企业改革取得新的重大进展和历史性成就。

会议要求，要深入贯彻落实习近平总书记关于国有企业改革的重要思想，准确研判国有企业改革发展的国内外环境新变化，从战略高度认识新时代深化国有企业改革的中心地位，坚持稳中求进工作总基调，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，扎实推进国有企业改革。要突出抓好中国特色现代国有企业制度建设，加快形成有效制衡的法人治理结构；突出抓好混合所有制改革，夯实基本经济制度的重要实现形式；突出抓好市场化经营机制，充分调动企业内部各层级干部职工积极性；突出抓好供给侧结构性改革，加快高质量发展步伐；突出抓好改革授权经营体制，推动国有资本投资、运营公司试点取得实效；突出抓好国有资产监管。

会议交流了推进国有企业改革的经验做法，部分省市、部分中央企业和地方国有企业代表以及有关专家学者在座谈会上发言，30家单位提供了书面交流材料。

# 坚定不移将改革进行到底

## ——当前中国改革发展述评之二

全面深化改革，始终牵动人心。

进入攻坚期和深水区，面对经济增长动能转换，改革迎难而上的步伐更加坚定。“解放思想，锐意进取，瞄准方向、保持定力，深化改革、破解矛盾。”日前在东北三省考察并主持召开深入推进东北振兴座谈会时，习近平总书记强调。

停顿和倒退没有出路，改革必须进行到底。这是关键一招，也是必由之路。

### 坚持改革才能破解难题

今年以来，一些被视为“大手笔”的改革正在破题——

9月11日，在各界的关切和期待中，自然资源部“三定”方案出炉。整合八部门相关职能，告别“九龙治水”，事关中国资源家底管护的这方方案阵容强大。

短短数月，各新组建或重新组建部门挂牌、转隶、拟定“三定”方案等工作迅速展开，党和国家机构改革大刀阔斧的节奏令海内外瞩目。

今年以来，一些要啃硬骨、涉险滩的改革迈出实质性步伐——

5月，《关于改革国有企业工资决定机制的意见》出台，直指现行国有企业工资决定机制市场化分配程度不高、分配秩序不够规范、监管体制尚不健全等问题。

今年以来，一些事关服务群众的企业的改革不断释放红利——

在广东，不久前上线的“粤省事”小程序，目前已推出驾驶证、居住证、完税证明等12种高频证照应用，提供266项审批事项和便民政务服务。其中156项事项“最多跑一次”，110项事项“一次都不跑”。

医改聚焦疫苗管理体制等问题，教改向规范校外培训机构发展等方面拓展……一系列民生改革，透出暖人温度。

涉企行政审批事项推进“照后减证”，减税降费政策举措密集出台……一系列改革措施，向着社会主义市场经济改革方向继续发力。

今年以来，尽管受到贸易保护主义影响，一些改革仍在压力下坚定前行——

6月28日，2018年版外商投资准入负面清单公布，外资进入银行、证券、电网建设、铁路干线网建设等一系列限制将取消。面对诸多不确定性，中国对世界的承诺依然如期兑现。

特斯拉在美国之外首个超级工厂落户上海临港，宝马增资建设电动汽车全球出口基地，桥水等知名对冲基金加速布局中国资本市场……国际资本用行动“投票”，进入越开越大的中国开放之门。

“大大提速”——中国欧盟商会主席何墨池如此评价过去一年半以来中国的改革进程，“这体现在环保政策执行力度加强、消费品关税大幅下调、地方营商环境和外资企业研发环境改善等各方面。”

着眼当前，进入深水区的改革，向前的每一步都是挑战，改革措施落实还需要加力，还有许多难题需要在压力下攻克——

应对日益加剧的人口老龄化挑战，如何解决庞大老年人群和劳动年龄人群的利益冲突，实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安？面对“留不下的城市”与“回不了的乡村”，为城乡发展作出巨大贡献的亿万农业转移人口，如何让他们“此心安处是吾乡”的梦想照进现实？

……  
“新时代，不是缓改革，必须加快推进；不是小改革，必须全面深化；不是虚改革，必须啃硬骨头；不是假改革，必须落地有声。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说。

### 坚持改革才能释放活力

近1000万人——这是前8个月全国城镇新增就业的人数，距离完成全年1100万人以上的就业目标还剩一成。全国城镇调查失业率维持在5%左右。

在中美经贸摩擦升级、就业影响首当其冲背景下，为什么能稳住就业？

重庆，一家名为“猪八戒网”的人才共享平台，经过十余年发展，已汇集全球超过700万企业用户和超过1300万人才服务提供商，让超过100万人在线就业、孵化超过15万家企业。  
“抓住我国创新创业、转型升级的宝贵机遇，数百万家企业通过分享经济平台找到人才，更多创新创业者实现人生价值。”猪八戒网创始人、CEO朱明跃说。

超过200万人的快递“大军”、超过2000万人的微商从业队伍……生动诠释着中国就业的活力和多彩。

机制灵活、贴近市场的2700多万民营企业、6500多万个体工商户，抓住“互联网+”、分享经济、人工智能等带来的机遇，不仅为自身赢得发展空间，也为经济社会发展作出巨大贡献。

这是一组有说服力的数据——

过去5年，中国市场主体数量增加近80%，跨入“亿户时代”，其中民营企业数量增幅高达146%，注册资本增长近5倍；

民间投资占全国固定资产投资比重连续5年超过60%，民营经济解决了80%的就业，占GDP比重超过60%，撑起“半壁江山”；

在创新驱动发展中，民营企业完成了我国65%的专利、75%以上的技术创新、80%以上的新产品开发；

在激烈的国际竞争中，一批优秀的民营企业企业家走上国际舞台，成为耀眼的中国名片……从现实观察，民营经济不但没有削弱，反而更加活跃；从未来着眼，民营经济面临的问题不是要不要“离场”，而是如何进一步健康发展。

不可否认，当前民营经济发展遇到一些困难——

内外环境变化、产业转型升级，叠加土地劳动力成本上升、环保要求升级、债务压力陡增、融资支持偏弱……一部分企业经营遇困，一些企业面临生死考验。

改革中遇到的问题，要靠改革来解决。

近期，党和国家领导人密集调研，在多个场合对民营经济的发展明确表态。习近平总书记在东北三省考察期间的重要讲话明晰而

有力——  
“要坚持‘两个毫不动摇’，为民营企业发展营造良好的法治环境和营商环境，依法保护民营企业权益，鼓励、支持、引导非公有制经济继续发展壮大。”

支持包括民营、外资等非公有资本参与国企改革重组，降低民间资本进入交通、能源、环保等重点领域门槛……改革推向纵深，一些更深刻的变化正在发生。

浙江，我国首条民营控股高铁杭绍台铁路线路上半年正式获得批复；

大连，民企沙钢集团为主的战略投资者进入东北特钢，通过一系列革新举措，今年一举扭亏为盈；

在引入包括腾讯、百度、阿里、京东等民营资本在内的14家战略投资者后，中国联通今年上半年净利润大幅增长144.9%……

中石化前董事长傅成玉认为，通过引入其他资本，可倒逼国有企业内部机制改革，真正让国有企业活起来。

改革出“大招”，政策亮“实招”——

今年以来，张文案中案等重大涉产权案件依法改判取得实质性突破；有诸多歧视性规定的民营企业暂行条例废止；全国统一的市场监管负面清单制度将全面实施；全年减税降费将超过1.3万亿元……

积极因素正在累积。在整体投资增速有所下滑的形势下，今年一季度、上半年和前8个月民间投资增速分别高于全部投资1.4、2.4和3.4个百分点，呈领涨态势。

不惧众流，方成江海。

在共同迈向高质量发展的改革大潮中，民营经济不会“离场”。在党和政府的鼓励、支持和引导下，在各种所有制经济百花齐放、日益融合的大趋势中，一定会涌现出更多“弄潮儿”。

### 坚持改革才能造福人民

利益博弈，始终是改革绕不开的坎。

2017年，医药分开综合改革在北京落地实施。其时，“医院难以继”“看病变相涨价”等反对声不绝于耳。

一年后，这些担心并未成真。全市累计节省医药费60多亿元，个人医药负担减轻，医疗机构收入总量基本稳定。

无可否认，相比改革之初普遍受益的“帕累托改进”，今天的改革面临更多掣肘：要确保效率，也要维护公平；要鼓励竞争，也要保障底线；要尊重差异，也要凝聚共识。

摆在改革者面前的难题还有很多——

拓展宅基地制度改革试点范围，能否严守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线，平衡好国家、集体、个人利益？

电、气等价格改革，能否既确保企业保障供应，又充分兼顾居民承受能力，达到优化能源结构、改善大气污染的公共政策目标？

……  
难题很多，但并非无解。改革，必然要经历从激烈博弈到逐步均衡的过程。刚刚结束的国庆假期，不少人享受了近千个国有景区免费开放或降价的实惠。这正