

与时俱进加强和创新社会治理

教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

内容提要:社会治理是国家治理的重要方面,良好的社会治理是保持社会和谐稳定、满足人民美好生活需要的重要保障。改革开放40年来,我们党不断深化对社会治理规律的认识,与时俱进加强和创新社会治理,在经济发展取得巨大成就的同时,保持社会既充满活力又和谐有序,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。我国社会治理之所以能取得重大成就,主要是因为

我们党不断深化对发展与治理关系的认识,努力推进发展与治理良性互动;坚持以人民为中心加强和创新社会治理,不断满足人民美好生活需要;适应社会治理客观形势的变化,深入推进社会治理体制改革;不断创新社会治理方式方法,增强社会治理的科学性和有效性。我们要深入总结改革开放40年来社会治理的成功经验,在新时代打造共建共治共享的社会治理格局。

社会治理就其基本含义而言,是指维护社会秩序、促进社会团结、激发社会活力、防范社会风险的一系列体制机制、组织安排和工作过程。人类社会在发展的不同阶段,受不同的历史文化影响,基于不同的国情和治理需求,形成了不同的社会治理制度和体制机制。改革开放40年来,我们党坚持走中国特色社会主义道路,不断探索适应我国国情的社会治理体制机制和方式方法,取得了显著成效。党的十九大报告提出打造共建共治共享的社会治理格局,对进一步加强和创新社会治理提出了新的更高要求。总结改革开放40年特别是党的十八大以来我国社会治理的成功经验,在新时代加强和创新社会治理,对于实现国家长治久安、经济社会持续健康发展、人民安居乐业具有重大意义。

党的十九大报告指出,人民美好生活需要日益广泛,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。坚持以人民为中心加强和创新社会治理,必须抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,使人民获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

下,将社会主义制度优势转化为社会治理优势,强化各级政府的公共服务职能,深化群团组织改革,培育和引导各种社会力量参与社会治理,促进人人参与、人人尽责,实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动。

创新社会治理方式方法

加强和创新社会治理,必须深入研究社会治理规律,不断创新社会治理方式方法,增强社会治理的科学性和有效性,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

改革开放所引发的变革是全方位、深层次的和整体性、历史性的,社会利益主体、行为主体日益多样,利益关系日益复杂。例如,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,不仅带来生产力的大解放,也带来社会成员身份、利益等方面的变化和持续增强的社会流动;工业化、城镇化和分工的持续发展,带来了产业结构、人口结构以及城乡形态的巨大变化;社会组织从无到有、从少到多,从体制内到体制外,从传统形式到现代形式,正在成长为重要的社会力量;等等。

把专项治理与系统治理、综合治理、依法治理、源头治理紧密结合起来,这是对改革开放以来社会治理实践的深刻总结,体现了标本兼治、远近结合、局部与整体相统一的现代社会治理辩证思维。这就要求在党委统一领导下大力推动多元主体协同共治,促进社会内部各子系统的关系协调以及社会系统与外部环境的良性互动,统筹常规治理与动态治理、应急管理,实现自上而下与自下而上、虚拟与现实、国内与国外的良性互动。在这一过程中,必然要求综合施策、协同运用多种治理方式方法,促进德治、法治和自治相结合,特别是注重社会运行分析和预警,防患于未然,化解矛盾于局部,解决问题在基层。同时,要不断提高社会治理工作人员的专业素质,把培养一批专家型社会治理工作干部作为重要任务,用科学态度、先进理念、专业知识来加强和创新社会治理,不断创新社会治理方式方法,不断促进社会公平正义,从而形成有效的社会治理、良好的社会秩序。

(执笔:洪大用)

纪念改革开放四十周年

提高国家应急管理能力和水平的必然要求

加强应急管理需要树立系统思维

林坚

理更多强调事中和事后管理,比如事管理中强调对事故的响应、救援和处置等,努力将伤亡和损失最小化;事后管理强调恢复重建、保险理赔等。但是,安全问题与其他问题不同,在强调事中和事后管理的同时,事前的预防更不能放松和削弱,而且事后管理要强化责任追究。这就需要树立系统思维,把事前、事中、事后有机衔接起来进行综合管理,既要从事中应急管理转向事前预防、预警管理,也要从事后恢复管理转向追究责任人、杜绝危机再发管理。当前,特别要强化事前预防、预警管理,构建安全风险防范和预警机制。应通过风险预测、数据管理、信息分析、专家咨询、动态模拟、预警演示等手段,及时排查化解安全隐患,消除重大风险,防止事故、危机的发生或者努力控制其范围、程度,使其不造成严重灾害。强化事前预防、预警管理,还要在全社会培

养风险意识,使整个社会都能齐心协力,尽早发现并化解苗头性、倾向性风险。树立系统思维才能将宏观中观微观有机统一起来。国家和社会是一个十分复杂的系统,由各种各样的要素构成,具有不同的层次和结构。提高应急管理能力和水平,需要树立系统思维,既在宏观上把握大势、加强顶层设计,又从中观、微观入手加强管理,提出有针对性的举措。不注重宏观,就可能陷入“头痛医头、脚痛医脚”“按下葫芦浮起瓢”的被动境地;不注重中观和微观,即使做了很多宏观规划,最终也难以落细落小落实。要运用系统思维从宏观上分析公共安全领域的各种问题及其相互关系,全面把握、通盘考虑,提出总体思路,形成总体思路,制定总体规划;同时,进行层次分解,把各个领域所有可能出现的问题弄明白、想清楚,既充分考虑现实中存在哪些风险,又考虑未

来可能引发哪些风险,按照危险度大小进行分类,并确定相应的对策,最终落细落小落实。树立系统思维才能使应急管理从分散管理走向综合治理。过去一个时期,应急管理存在专业条块分散管理的问题。组建应急管理部,将原来分散在各个部门的应急管理职能整合起来,就能有效整合优化各种应急力量和资源,使应急管理从分散管理走向综合治理,避免各自为政。新形势下,要进一步形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的中国特色应急管理体制,还应进一步树立系统思维,克服应急管理中的“肠梗阻”,不断加强风险应对和处置能力,对各种危机进行科学化、一体化、实时化、自动化、全程化管理。

(作者为中国人民大学国家发展与战略研究院研究员)



中华优秀传统文化对从政者的道德操守有比较高的要求,不少政治家、思想家都强调为政以德。孔子说:“为政以德,譬如北辰,居其所而众星共之”。孟子也讲:“以德服人者,中心悦而诚服也”。这些都体现了对从政者政德的要求。习近平同志强调,领导干部要讲政德,并对“立政德”的内涵和要求作了深刻阐述,强调“明大德、守公德、严私德”。深入理解中华优秀传统文化关于为政以德的丰富思想,从中获得启发、得到滋养,有利于领导干部立政德。

在古人看来,修身是为政以德的基础。为政者必须重视自身道德修养,首先要“格物、致知、诚意、正心、修身”,然后才能“齐家、治国、平天下”。孔子较早提出了为政者“修己”的思想:“修己以安百姓”“其身正,不令而行”。意思是说,对从政者来说,修身至关重要,修己而身正,身正才能正人、安百姓。此后,许多思想家都提出为政者要修身。明末清初思想家王夫之提出,“夫为政者,廉以洁己,慈以爱民,尽其在我者而已”。他认为,做到清廉爱民,需要在主观上努力修身。虽然古代社会为政者修身的内容主要是传统伦理纲常,许多内容已经不适用于当今社会,但强调经常对思想、精神进行涵养,以德修身、以德立威、以德服众,这在今天仍具有现实意义。我们党历来强调思想建设的重要性,将其作为党的基础性建设来抓。党员、干部只有不断改造主观世界,加强党性修养,加强品格陶冶,才能不断提高思想觉悟和道德水平,立好政德。

古人讲为政以德时,特别强调勤政为民。之所以特别强调勤政为民,是因为为政者能否做到仁爱民众、理顺民意,关系到民心向背、社会稳定和国家长治久安。在我国古代商周之际,勤政为民思想就已经萌芽。《尚书·盘庚》中有“重我民”“施实德于民”的说法。西周政治家周公旦吸取商朝灭亡的历史教训,提出“保惠于庶民”的思想。孔子、孟子的勤政为民思想流传最广,如“节用而爱人,使民以时”“民为贵,社稷次之,君为轻”“得天下有道,得其民,斯得天下矣;得其民有道,得其心,斯得民矣”。宋代程颐说:“为政之道,以顺民心为本,以厚民生为本,以安而不扰为本”。勤政为民体现的是中华优秀传统文化对民心向背的重视。今天党员、干部立政德,更要做到勤政为民,坚持全心全意为人民服务,强化宗旨意识,坚持以人民为中心,时刻把人民群众放在心中最高位置。

重义轻利也是我国古代对从政者的重要道德要求。中国历史上对如何处理义利关系的讨论一直没有停止过。孔子提出:“见利思义”“义然后取”“君子喻于义,小人喻于利”。孟子进一步阐发了这一思想,提出:“生,亦我所欲也;义,亦我所欲也。二者不可得兼,舍生而取义者也”。荀子也讲:“君子之能以公义胜私欲”。宋代程颐认为,“夫利,和义者善也,其害义者不善也”。总体上讲,中华优秀传统文化关于义利问题的基本观点是重义轻利、见利思义、义利统一,主张不谋私利、不计近功。这是为政以德的重要道德准则。对于今天的党员、干部来说,处理好义利关系依然十分重要。作为党员、干部,就要讲大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私。领导干部更要时刻牢记自己手中的权力是人民赋予的,不能利用权力谋取一己私利,而要克己奉公、戒贪止欲,真正做到心底无私天地宽。

(作者为清华大学马克思主义学院教授)

顺应亿万农民对美好生活的向往 走好乡村振兴这盘大棋

蒋和胜 杨时华

今年年初,习近平同志在中共中央政治局第三次集体学习时强调指出,乡村振兴是一盘大棋,要把这盘大棋走好。7月5日,习近平同志对实施乡村振兴战略作出重要指示,强调:把实施乡村振兴战略摆在优先位置,坚持五级书记抓乡村振兴,让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。深入学习贯彻习近平同志关于乡村振兴的重要论述和指示精神,走好乡村振兴这盘大棋,需要牢牢把握以下几个方面的。

制度机制是保障。走好乡村振兴这盘大棋,关键是制度框架要“稳”。一是巩固和完善农村基本经营制度。落实农村土地承包关系保持稳定并长久不变政策,衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策,让农民吃上长效“定心丸”。二是深化农村土地制度改革。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”,严格实行土地用途管制,严格禁止利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。三是深入推进农村集体产权制度改革。探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。坚持农村集体产权制度改革正确方向,发挥村党组织对集体经济组织的领导核心作用。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,严格实行农村宅基地制度改革正确方向,发挥村党组织对集体经济组织的领导核心作用。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,严格实行农村宅基地制度改革正确方向,发挥村党组织对集体经济组织的领导核心作用。

摆脱贫困是前提。走好乡村振兴这盘大棋,必须把打好精准脱贫攻坚战作为优先任务,推动脱贫攻坚与乡村振兴有机结合、相互促进。一是瞄准贫困人口精准帮扶。因地制宜、因人施策,探索多渠道、多样化的精准扶贫精准脱贫路径,提高扶贫措施的针对性和有效性。二是聚焦深度贫困地区集中发力。以解决突出制约问题为重点,以重大扶贫工程和到村到户到人帮扶为抓手,以新增脱贫攻坚资金项目为依托,着力改善深

(作者单位:四川大学经济学院)



涵养政德

曹德本