

新时代的改革方法论

高尚全

内容提要:改革开放40年来,我们党成功地探索和运用、一以贯之地坚持和发展适合中国国情的改革方法论,这是改革开放取得举世瞩目成就的一条重要原因。新时代,改革所处的国际国内环境、所面临的困难和挑战、所要解决的问题、所要达到的具体目标都有了新的变化,改革方法论也要有新的创新和发展。以习近平同志为核心的党中央既继

中国特色社会主义的改革方法论,本质是辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论。探索和运用改革方法论,就是运用马克思主义的世界观和方法论指导实践,将其同本国具体实际、历史文化传统、时代要求紧密结合起来,在实践中不断探索总结改革经验和发展规律,把改革蓝图变为美好现实。今天,中国特色社会主义进入新时代,改革开放事业进入了新的历史阶段、承担着新的历史任务。我们必须审时度势,进一步继承、创新和发展改革方法论,推动改革开放事业取得新的伟大成就。

科学的改革方法论推动改革开放取得伟大成就

改革开放40年来,中国共产党从马克思主义基本原理出发,成功地探索和运用、一以贯之地坚持和发展适合中国国情的改革方法论,推动改革开放取得举世瞩目的伟大成就。

坚持解放思想、实事求是。改革开放肇始于真理标准问题大讨论这一影响深远的思想解放运动,改革开放的进程也是不断解放思想、实事求是的过程。从我国国情和经济发展实际出发,党的十二届三中全会提出“有计划的商品经济”概念,突破了社会主义等于计划经济的传统观念;党的十三大提出“国家调节市场,市场引导企业”的经济运行机制,进一步深化了对经济体制改革目标的认识;党的十四大和十四届三中全会明确提出、系统阐释了建立社会主义市场经济体制的改革目标,随后在劳动力市场、资本市场、国有企业改革以及对外开放领域解放思想、打破禁锢,推动改革开放事业突飞猛进发展。此后,党的历次全国代表大会都对社会主义市场经济体制改革作出新的重要理论阐述,指导改革步伐大大加快,改革成效大大提高。可见,解放思想、实事求是不仅是我们的思想路线的核心内容,而且是我国改革开放取得成功最重要的方法论。

坚持问题导向,摸着石头过河。改革开放是一项前无古人的伟业,没有成熟的经验可以借鉴。在党的领导下,全国人民上下一心,逢山开路、遇水架桥,通过摸索不断破解前进中的问题。经过十几年的艰辛探索,我们党明确了建立社会主义市场经济体制这一经济体制改革目标。建立和完善社会主义市场经济体制同样是一项没有先例可以仿效的系统工程,仍需要在摸索中前进。坚持问题导向,摸着石头过河,也是最为重要的改革方法论之一。

坚持正确处理改革、发展、稳定的关系。改革是经济社会发展的强大动力,通过改革形成有效的体制机制是经济社会发展的根本保障,从长远来看也是确保社会稳定的根本保障。同时,发展和稳定也为深化改革提供了良好环境和基本条件。正确处理改革、发展、稳定的关系,适时有序推进改革开放,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,在保持稳定的前提下推进改革和发展,通过改革和发展促进社会稳定,这是改革开放取得成功的重要经验和方法论。

以上几点,只是举其要者。这些改革方法论是我们摆脱教条主义、把马克思主义基本原理同中国改革开放实践相结合的产物,是经过实践检验推进改革开放行之有效的办法。

改革方法论在新时代的创新和发展

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中国特色社会主义进入了新时代。在新时代继续全面深化改革,要求改革方法论实现新的创新和发展。以习近平同志为核心的党中央既继承实践已经证明行之有效的改革方法论,又探索形成符合新时代特点和要求的改革方法论。

既先行先试、先易后难,又统筹谋划、协同推进。40年来,我国改革采取了先行试点、总结推广的方式,既控制了风险,又使成功经验得以迅速普及。随着改革进入攻坚期和深水区,一些深层次矛盾和问题牵动面广、耦合性强,只有注重统筹谋划、协同推进,才能确保改革取得实效。特别是在当前阶段,我们面临的大多是触及深层利益关系、风险较大的改革,更加需要注重改革的系统性、整体性、协同性。因此,应灵活运用改革方法,既先行先试、先易后难,又统筹谋划、协同推进。党的十八届三中全会后成立了中央全面深化改革领导小组,并于今年3月改为中央全面深化改革委员会,党对全面深化改革的领导更加坚强有力。

把顶层设计和基层探索紧密结合起来。当前,我国改革已经到了啃硬骨头的阶段,一些改革非常复杂、敏感和艰巨。因此,改革需要更加明确的顶层设计和价值取向来引导。当然,这并不意味着要舍弃基层探索,而是要将其与顶层设计紧密结合起来。党的十八届三中全会对全面深化改革作出顶层设计和总体规划,使得一些难以在基层解决、长期困扰改革进程的系统性问题、难点问题通过顶层设计迎刃而解。

构建高精尖经济结构

高质量推动京津冀协同发展

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

京津冀协同发展是党中央在新的历史条件下提出的一个重大国家战略,其核心是发挥北京的牵头作用,形成具有较强国际竞争力的世界级城市群和国家创新驱动高质量发展的新引擎。习近平同志强调,“产业一体化是京津冀协同发展的实体内容和关键支撑”。新版北京城市总体规划提出,“坚持生产空间集约高效,构建高精尖经济结构”。高质量推动京津冀协同发展,要求北京着力构建高精尖经济结构。

构建高精尖经济结构是我国提升产业竞争优势、增强经济发展后劲、保持经济中高速增长的重要条件,是实现高质量发展的重要途径。京津冀三省市在产业基础和优势方面具有较大差异。按照《京津冀协同发展规划纲要》的区域整体定位和三省市功能定位,充分发挥各自的比较优势和竞争优势,特别是发挥北京构建高精尖经济结构的辐射带动作用,积极引导三省市产业一体化布局,有利于实现京津冀区域经济发展方式转变和增长动力转换,推动区域经济协同发展、高质量发展。近年来,京津冀区域通

过优先发展第三产业、推进工业和服务业产业结构升级,积极培育高新技术产业,逐步形成了新的产业发展格局,产业一体化程度得到提高,经济整体质量和效益得到改善。但是,京津冀协同发展仍面临一些问题和挑战,主要表现为京津冀产业链条衔接不畅、产业转移和对接难度较大,河北省产业结构过重问题仍然突出,创新对产业转型升级的驱动能力亟待加强等。因此,在三省市产业分工协作、一体化发展的基础上,北京加快构建高精尖经济结构并发挥其引领作用,对高质量推动京津冀协同发展具有重要意义。

培育高精尖产业发展的内生动力。创新是引领发展的第一动力,也是提高社会生产力和综合国力的战略支撑。高精尖产业体系是以创新为根本动力的产业体系,具有全要素生产率较高的特征。因此,推动京津冀区域经济发展方式转变和增长动力转换,必然要走创新驱动发展之路,加快培育高精尖产业发展的内生动力。应围绕构建高精尖经济结构,完善产业链、提升价值

链、优化创新链、壮大服务链,促进产业链、价值链、创新链、服务链有机统一、协调配合。同时,促进现代信息技术与服务业融合发展,加快构建以科技创新为支撑的服务业新业态、新模式。

运用法治思维和法治方式推进改革。习近平同志强调,凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用,加强对相关立法工作的协调,确保在法治轨道上推进改革。党的十八大以来,我们坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接,立法主动适应改革需要,积极发挥法治引领、推动、规范、保障改革的作用,在法治轨道上推进改革、在改革中完善法治。在运用法治思维和法治方式推进改革这一改革方法论的指引下,各级领导干部深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力大幅提高。

以钉钉子精神狠抓改革落实。在改革深水区,诸多改革措施需要通过自上而下的部署来落实。习近平同志强调,改革推进到今天,比认识更重要的是决心,比方法更关键的是担当;要明确各部门各单位落实改革方案的责任和要求,提高改革方案穿透力,以钉钉子精神抓好落实。以钉钉子精神抓好改革落实,一要做好改革具体工作任务安排,将责任落实到人;二要做好激励动员工作,既严肃纪律,又激发党员、干部的积极性主动性创造性;三要做好改革成效的评估工作,改革是否到位、有无成效,不能仅由政府部门自己评价,还要交给第三方机构来评估,更要交给广大群众来评判。

运用好新时代的改革方法论

只有掌握科学的改革方法论,推进改革才能做到事半功倍。党的十八大以来,全面深化改革取得重大突破,一个重要原因就在于以习近平同志为核心的党中央不断创新、自觉运用符合新时代特点和要求的改革方法论。运用好新时代的改革方法论,需要做到以下几个方面。

迎难而上,破除顽瘴痼疾。户籍制度改革、司法制度改革、计划生育政策调整等一系列改革的焦点、难点问题重大而复杂。以习近平同志为核心的党中央以舍我其谁的大无畏精神,直面问题、运筹帷幄、精心部署,在诸多改革领域都取得了决定性胜利。运用好新时代的改革方法论,必须将改革的灵活试点和攻坚克难有效结合起来,努力破除一切顽瘴痼疾,以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的勇气和决心,义无反顾推进

纪念改革开放四十周年

改革。

纪律严明,责任落实到位。处于深水区的改革攻坚需要纪律严明的党员、干部队伍来推进,规范公权力运行本身又是当前改革的重要内容。为此,以习近平同志为核心的党中央始终将全面从严治党作为全面深化改革的关键环节,深入推进反腐败斗争,使我们党焕发出新的强大生机活力,为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。与此同时,改革工作也分解落实到位。例如,党的十八届三中全会《决定》对全面深化改革作出总体部署,共提出336项重要改革举措。随后召开的党的十八届四中、五中、六中全会陆续提出280项重要改革举措。这些改革举措都在中央全面深化改革委员会(中央全面深化改革领导小组)的统一领导下统一部署、一体推进、一体落实,逐项明确目标、路径、时间节点和可检验的成果形式。严明纪律,明确责任分工,才能把各项改革举措落到实处。

始终坚持以人民为中心的根本立场。习近平同志指出:“我们推进改革的根本目的,是要让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活得更加美好。”党的十八大以来,全面深化改革始终坚持以人民为中心的根本立场,强调让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众;坚持人民主体地位,紧紧依靠人民推进改革开放,让人民成为改革进程的推动主体、改革成果的分享主体、改革成效的评价主体。在全面深化改革中始终坚持以人民为中心的根本立场,就能使人民获得感、幸福感、安全感进一步增强,就能激发人民的积极性主动性创造性,就能使各项决策最大程度地符合实际情况、符合客观规律、符合人民意愿。

恩格斯指出:“马克思的整个世界观不是教义,而是方法。它提供的不是现成的教条,而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”探索和运用新时代的改革方法论,也是在发展社会主义、发展马克思主义。我们要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义、21世纪马克思主义来观察时代、解读时代、引领时代,深入理解、正确运用新时代的改革方法论,坚持在改革中守正出新、不断超越自己,在开放中博采众长、不断完善自己,推动全面深化改革开放达到更高层次的新境界、形成更高层次的新格局。

(作者为原国家体改委副主任)



回顾改革开放40年历程可以发现,倒逼机制是推进改革开放的一个重要机制。所谓倒逼机制,就是以责任落实、问题解决、目标实现为强有力约束,引导改革方向,规范改革措施,推动改革不断深化。正如习近平同志所指出的:“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。”倒逼现象并非我国独有,但我国能创造性地将倒逼机制作为推进改革开放的一种重要机制加以运用。总体来看,我国改革开放中的倒逼机制具有三个特点。

倒逼机制具有明显的主动性。我国运用倒逼机制推进改革开放体现了化问题为动力、从局部到整体的主动性。比如,改革开放的大幕是在深刻反思问题和教训中自主开启的。以“赶上时代”为目标,党的十一届三中全会讨论和解决了许多有关党和国家命运的重大问题。党的十八大以来,正是着眼于解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题,我们党提出了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一全面深化改革的总目标,作出一系列战略部署,推动重要领域和关键环节改革取得突破性进展。

倒逼机制与改革顶层设计和宏观规划相适应。作为我们主动运用的一种机制,倒逼机制与改革顶层设计和宏观规划具有较高契合度,具体表现在三个方面。一是试验性。在改革举措出台后通常不会立刻在全国范围铺开,而是选择有一定基础的对象作为试点,根据试点运行情况随时调整、改进并积累经验,然后再逐步推广。二是渐进性。在确保社会稳定的前提下,对改革速度进行适当调控,通过临时性双轨运行、先增量后存量等举措,既减少阻力又确保改革持续推进。三是有序性。以经济领域改革为突破口,改革逐步扩展到政治、文化、社会、生态等各个领域。我国改革开放中的倒逼机制遵循了事物发展的客观规律,使改革开放进程坚定不移、循序渐进、有条不紊地向前推进。

倒逼机制通常以自我加压的形式出现。比如,40年来持续深入的对外开放构成了倒逼国内改革的重要动力,促进了许多国内改革新举措的出台。随着我国经济深度融入世界经济,更加激烈的国际竞争促进了国内企业转型升级和发展壮大,促进了我国经济体系革新、经济社会发展。又如,随着我国市场经济深入发展,人们的思想观念日益多元化,建设中国特色社会主义文化的重要性日益凸显。面对思想文化领域的新形势新挑战,我们党大力培育社会主义核心价值观、扎实推进社会主义文化强国建设。

40年来,倒逼机制在推动改革开放深入发展的同时,也对我们党的执政能力提出了新的更高的要求。运用倒逼机制推进改革开放,也是我们党勇于自我革命的体现。新时代全面深化改革,应继续用好倒逼机制,按照党中央对全面深化改革的顶层设计,以钉钉子精神抓好改革落实,推动改革开放取得新成就,确保如期实现“两个一百年”奋斗目标。

(作者为上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

实现高质量发展的内在要求

促进制造业价值链全面升级

吴寒 张雨瑶

习近平同志指出,不论经济发展到什么阶段,实体经济都是我国经济发展的根基。发展实体经济,必须推动制造业做大做强。在经济全球化条件下,做大做强制造业的关键是提升制造业在全球价值链中的位置。促进制造业价值链全面升级,增强我国制造业价值创造能力和国际竞争力,对于我国抓住全球新一轮科技革命和产业变革机遇、实现经济高质量发展具有重要意义。

实践经验和理论研究都表明,制造业价值链升级主要遵循工艺流程升级、产品升级、功能升级和链条升级的演变路径。目前,我国制造业总体处于全球价值链中低端,随着人口红利逐渐减弱、资源环境约束趋紧,制造业转型升级日益紧迫。实现经济高质量发展,基础在制造业,重点在价值链,出路在实现价值链升级。我国制造业要加快从全球价值链中低端向中高端攀升,由数量型向价值型转变。当前,全球价值链正处于发展变动期,我国加快制造业价值链升级面临难得的历史性机遇。2008年国际金融危机爆发后,在新一轮科技革命推动下,产业创新速度加快,全球价值链固化状态被打破,在高铁、载人航天等一些高精尖产业领域,我国企业开始进入附加值较高的环节,呈现良好发展势头。我们必须抓住机遇、积极作为,促进制造业价值链全面升级。

推动工艺流程升级。加快工业互联网、物联网等建设,借助大数据、云计算等新技术改造提升生产工艺流程和装备,实现材料、人员、工位的优化配置,提高生产质量和效率。加强生产模式创新,面向消费者建立“需求定制+参与制造”和“产品+服务”的新型智能化制造模式。实施“互联网+”,推进技术

创新、产业组织创新、管理创新,对传统低端工艺流程进行高端化改造。推广节能环保新设备、新工艺,推动制造业生产方式变革。

推动产品升级。加大技术改造力度,大力推广智能制造、数字化制造,提高核心基础零部件的产品性能,提高重点行业产品的性能稳定性、质量可靠性和环境适应性,提高企业产品质量和生产效率。加强绿色环保新产品开发,紧盯行业领先技术和产品,加强技术含量高、附加值高、资源和能源消耗低的绿色环保新产品开发。大力发展研发设计、知识产权交易、中介服务等生产性服务业,加快科技成果转化,实现产品推陈出新。加强品牌建设,大力开展质量品牌提升行动,强化品牌培育、推广和保护力度,形成一批国际知名品牌,提高我国制造业产品附加值和国际竞争力。

推动功能升级。大力发展先进制造业,引导集聚社会各类资源解决共性关键技术难题并突破工程化、产业化瓶颈,推动新一代信息通信技术、高档数控机床、新材料等新兴产业发展壮大。加快价值链关键环节和优势环节整合,选择重点环节加大投入、做大做强。增强自主创新能力,掌握核心技术 and 关键环节,逐步向研发设计、品牌售后等高附加值环节延伸。加强各层次工程技术管理人才培养,弘扬企业家精神、工匠精神,提高各层次人才技术创新、工艺创新、管理创新能力。

推动链条升级。加快价值链重构和价值创造环节再造,运用大数据、云计算、人工智能等高新技术对传统制造业进行升级改造,实现制造创新、管理创新和商业模式创新。推动制造业转型,顺应制造服务化趋势,鼓励加大研发设计、品牌营销等高附加值服务环节投入,支持有实力的制造业企业向集成服务商转变。

(作者单位:中南财经政法大学)

谈谈改革开放中的倒逼机制

李友梅